



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-79/14

Zagreb, 11. srpnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), **na zahtjev Ljiljane Bilen, pročelnice Upravnog odjela za samoupravu Grada Požege**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, postavljenog za zamjenika gradonačelnika Grada Požege, na 59. sjednici održanoj dana 11. srpnja 2014.g., daje sljedeće:

OČITOVANJE

Zamjenik gradonačelnika Grada Požege, kao dužnosnik u smislu ZSSI-a, ne može, bez obzira da li svoju dužnost obnaša profesionalno ili volonterski, istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti obavljati i poslove direktora u trgovačkom društvu, neovisno o tome u čijem je vlasništvu navedeno trgovačko društvo, jer je to protivno članku 14. stavku 1. ZSSI-a.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Ljiljana Bilen, pročelnica Upravnog odjela za samoupravu Grada Požege. Zahtjev je postavljen u odnosu na zamjenika gradonačelnika Grada Požege. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1861-Mo-79/14-01-2, dana 2. lipnja 2014.g., povodom kojeg se vodi predmet broj Mo-79/14.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, postavljeni zahtjev odnosi se na dužnosnika iz članka 3. stavka 1. točke 43. ZSSI-a, te je isti u vezi je s tumačenjem odredbi ZSSI-a i načela obnašanja javnih dužnosti, stoga na podneseni zahtjev u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa, Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje.

U podnesenom zahtjevu od Povjerenstva se traži mišljenje da li zamjenik gradonačelnika koji svoju dužnost obnaša bez zasnivanja radnog odnosa odnosno volonterski može istovremeno biti i direktor trgovačkog društva u većinskom vlasništvu Grada Požege i da li u tom slučaju zamjenik gradonačelnika, koji navedenu dužnost obnaša kao volonter, ima pravo na isplatu naknade sukladno općim aktima Grada Požege.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Povjerenstvo napominje kako je ograničenje iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a propisano beziznimno, stoga dužnosnici, pa tako niti zamjenik gradonačelnika Grada Požege, ne mogu istovremeno uz obnašanje javne dužnosti obavljati poslove direktora u trgovačkom društvu, neovisno o tome da li javnu dužnost obnašaju profesionalno ili kao volonteri te neovisno o vlasničkoj strukturi samog trgovačkog društva. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovog akta. Obzirom da je dužnosnicima obavljanje funkcije direktora u trgovačkom društvu izričito zabranjeno, za obavljanje takvih poslova dužnosnici ne mogu niti primati naknadu.

S obzirom da se podnositeljica u svom zahtjevu poziva na odredbe Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12.), odnosno na odredbu članka 89. stavka 2. Zakona o lokalnim izborima, Povjerenstvo napominje kako postoji razlika u pravnim posljedicama povrede odredbi o nespojivim dužnostima koje su kao takve propisane člankom 89. Zakona o lokalnim izborima i povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a. Naime, kada bi obnašanje dviju dužnosti predstavljalo nespojivu dužnost u smislu članka 89. stavka 2. Zakona o lokalnim izborima, primijenila bi se odredba članka 90. stavka 2. istog Zakona, kojom je propisano da dužnosnik koji za vrijeme obnašanja dužnosti prihvati nespojivu dužnost u smislu Zakona o lokalnim izborima, mora podnijeti ostavku u roku od 8 dana od prihvaćanja nespojive dužnosti. Na temelju članka 90. stavka 3. navedenog Zakona, ako dužnosnik ne podnese ostavku u roku od 8 dana od prihvaćanja nespojive dužnosti, mandat mu prestaje po sili zakona. S druge strane, zbog povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, mandat dužnosniku ne prestaje po sili zakona, već Povjerenstvo pokreće postupak zbog sukoba interesa dužnosnika te ukoliko utvrdi povredu odredbi ZSSI-a dužnosniku izriče sankciju sukladno članku 42. stavku 1. ZSSI-a.

Napominje se također da sukladno članku 20 stavku 3. ZSSI-a, obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. navedenog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti. Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Očitovanje će se dostaviti podnositeljici te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.