



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-152/14

Zagreb, 18. prosinca 2014.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Ante Dabe**, gradonačelnika Grada Novalje, na 77. sjednici, održanoj dana 18. prosinca 2014. g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

I. Grad Novalja može s Anicom Dabo, majkom dužnosnika Ante Dabe, gradonačelnika Grada Novalje, sklopiti Ugovor o međusobnim pravima i obvezama u sufinanciranju troškova provedbe mjera povećanja energetske učinkovitosti, na temelju konačnog Zaključka o utvrđivanju bodovne liste i odabiru korisnika sufinanciranja programa "Program povećanja energetske učinkovitosti u obiteljskim kućama Grada Novalje".

II. U cilju učinkovitog izbjegavanja sukoba interesa, očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika te otklanjanja svake sumnje da je svoj položaj dužnosnika na bilo koji način iskoristio za probitak povezane osobe, upućuje se dužnosnik Ante Dabo da se izuzme od zastupanja Grada Novalje prilikom sklapanja ugovora iz točke I. ovog mišljenja, kao i da se izuzme u svim radnjama praćenja ispunjavanja prava i obveza iz ugovora iz točke I. ovog mišljenja, posebno od radnji kontrole ispunjavanja ugovornih obveza od strane njegove majke Anice Dabo, kao korisnice sredstava, te isplate sredstava korisnici.

III. U cilju učinkovitog izbjegavanja sukoba interesa, očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika upućuje se dužnosnik Ante Dabo da na internetskim stranicama Grada Novalje, pravovremeno i transparentno učini javno dostupnim podatak o sklapanju ugovora iz točke I. mišljenja, između Grada Novalje i Anice Dabo, majke dužnosnika.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Ante Dabo, gradonačelnik Grada Novalje. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3342-M-152/14-01-2, dana 17. studenog 2014.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-152/14. Dužnosnik je na podnio i dopunu zahtjeva koja je zaprimljena pod poslovnim brojem 711-U-3478-M-152/14-04-2, dana 1. prosinca 2014.g.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazložene mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu u bitnom navodi da Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost i Grad Novalja zajednički sufinanciraju provedbu Programa povećanja energetske učinkovitosti u obiteljskim kućama Grada Novalje, sukladno Odluci o odabiru korisnika sredstava Fonda te da je u sklopu provedbe tog programa, Grad Novalja objavio javni natječaj za prikupljanje ponuda fizičkih osoba za sufinanciranje, te ujedno donio Pravilnik za provedbu navedenog programa, a da je Fond prethodno dao suglasnost na tekst javnog natječaja i pravilnika. Dužnosnik nadalje navodi da je kao gradonačelnik, sukladno odredbama Pravilnika, imenovao članove Povjerenstva za provedbu projekta poticanja energetske učinkovitosti obiteljskih kuća na području Grada Novalje koje je provelo postupak javnog natječaja, evaluaciju i rangiranje zaprimljenih prijava, te je donijelo i Zaključak o utvrđivanju bodovne liste i odabiru korisnika sufinanciranja programa. Dužnosnik u zahtjevu ističe da Grad Novalja ima ukupno oko 3.600 stanovnika, ali da su veliki broj građevina kuće za odmor, apartmani i objekti za bavljenje turizmom te da su uglavnom površine veće od 400 m². Navodi da se takve objekti ne smatraju obiteljskom kućom sukladno navedenom Pravilniku, pa da je samo manji broj podnesenih ponuda za sufinanciranje udovoljavao uvjetima javnog natječaja, a da se među njima na konačnoj bodovnoj listi nalazi i njegova majka Anica Dabo. S obzirom na ovu situaciju, navodi da nije potpisao Zaključak o utvrđivanju bodovne liste i odabiru korisnika sufinanciranja programa, već je za donošenje i potpis tog Zaključka ovlastio predsjednika povjerenstva, te da Grad Novalja sa svakom od fizičkih osoba, koje su udovoljile uvjetima javnog natječaja, mora sklopiti Ugovor o međusobnim pravima i obvezama u svezi sufinanciranja troškova provedbe mjera povećanja energetske učinkovitosti obiteljskih kuća. Dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva može li on, kao gradonačelnik Grada Novalje, potpisati navedeni ugovor o međusobnim pravima i obvezama s Anicom Dabo, njegovom majkom, obzirom da je bodovnu listu i prijavitelje koji udovoljavaju uvjetima natječaja utvrdilo povjerenstvo za provedbu projekta.

Odlukom o odabiru korisnika sredstava Fonda za neposredno sufinanciranje Programa korištenja obnovljivih izvora energije u obiteljskim kućama "Program povećanja energetske učinkovitosti u obiteljskim kućama" Klasa: 310-34/14-07/100, Ur.broj: 563-04-1/216-14-2, od 9. lipnja 2014.g., Fond je odobrio Gradu Novalji sredstva pomoći u visini od 60% opravdanih troškova investicije, a najviše u iznosu od 600.000,00 kn za sufinanciranje navedenog programa, čija procijenjena i Fondu opravdana vrijednost investicije iznosi 1.000.000,00 kn, dok je Grad Novalja dužan osigurati preostali iznos financijskih sredstava za realizaciju navedenog programa. Grad Novalja je dana 24. srpnja 2014.g. objavio Javni natječaj za prikupljanje ponuda fizičkih osoba za subvencioniranje projekata poticanja sustava povećanja energetske učinkovitosti obiteljskih kuća.

Uvidom u Pravilnik za provedbu programa poticanja sustava povećanja energetske učinkovitosti obiteljskih kuća "Program povećanja energetske učinkovitosti u obiteljskim kućama Grada Novalje" (dalje u tekstu: Pravilnik), Klasa: 370-03/14-30/01, Urbroj: 2125/06-01/01-14-48, utvrđeno je da je isti 23. srpnja 2014.g. donio gradonačelnik Grada Novalje, Ante Dabo, te da je isti objavljen u suradnji s Fondom. Utvrđeno je da su odredbe Pravilnika sadržajno u cijelosti istovjetno prenesene u odredbe Javnog natječaja Grada Novalje.

Uvidom u Odluku o imenovanju Povjerenstva za provedbu projekta poticanja energetske učinkovitosti obiteljskih kuća "Program povećanja energetske učinkovitosti u obiteljskim kućama Grada Novalje", Klasa: 370-03/14-30/01, Ur.broj: 2125/06-01/01-14-49, od 23.07.2014.g., utvrđeno je da je isto povjerenstvo, kao stručno nezavisno tijelo zaduženo za provedbu navedenog projekta, imenovano temeljem članka 9. Pravilnika, u sastavu pet članova, a odluka je potpisana od strane gradonačelnika Ante Dabe.

Na temelju Odluke Fonda od 9. lipnja 2014.g., između Fonda, zastupanog po direktoru, i Grada Novalje, zastupanog po gradonačelniku Anti Dabi, sklopljen je Ugovor o zajedničkom financiranju Programa povećanja energetske učinkovitosti obiteljskih kuća "Program povećanja energetske učinkovitosti u obiteljskim kućama" davanjem sredstava pomoći, kojim se uređuju međusobna prava i obveze stranaka, u provedbi i sufinanciranju programa po provedenom natječaju. Ugovorom je potvrđen omjer ulaganja sredstava, odnosno udio i apsolutni iznos s kojim Fond, Grad Novalja i krajnji korisnici trebaju sudjelovati u sufinanciranju opravdanih troškova investicije u pojedinu obiteljsku kuću.

Uvidom u Zapisnik Povjerenstva za provedbu projekta, o otvaranju i ocjenjivanju prijava, Klasa: 370-03/14-30/01, Urboj: 2125/06-04-04/02-14-75, od 29. rujna 2014.g., utvrđeno je da je od 1. rujna 2014.-17. rujna 2014.g. zaprimljeno 22 prijave fizičkih osoba na Javni natječaj od kojih je 9 prijava imalo nedostatke u obveznoj dokumentaciji, propisanoj člankom 9. Pravilnika, dok su 4 cjelovite prijave isključene, s obzirom da je objekt utvrđen većim od 400 m² bruto građevinske površine. Preostalih 9 prijava, među kojima je i prijava Anice Dabo, majke dužnosnika, kao cjelovite, uvrštene su na predloženu Neslužbenu bodovnu listu, na kojoj su prijavitelji rangirani prema zbroju bodova definirani su i novčani iznosi maksimalne prihvatljive investicije za pojedinu obiteljsku kuću, odnosno maksimalni iznos udjela Fonda i udjela Grada Novalje. Na temelju ovog Zapisnika Povjerenstvo za provedbu projekta donijelo je i Neslužbenu bodovnu listu cjelovitih i necjelovitih prijava, Klasa: 370-03/14-30/01, Ur.broj: 2125/06-04-04/02-14-76 od 16. listopada 2014.g., koja je dostavljena podnositeljima prijava. Uvidom u Zapisnik Povjerenstva za provedbu projekta, o konačnoj bodovnoj listi cjelovitih prijava, Klasa: 370-03/14-30/01, Ur.broj: 2125/06-04-04/02-14-110, od 11. studenog 2014.g., utvrđeno je da je zaprimljeno 9 žalbi na Neslužbenu bodovnu listu od kojih tri nisu obrađene s obzirom da su bile anonimne te je utvrđeno da se ne odnose ni na jednu prijavu, a šest žalbi je ocijenjeno osnovanim s obzirom na dopunu ili ispravak obvezne dokumentacije te je odlučeno da će se prijave razmotriti kao cjelovite (točka 3. Zapisnika).

Nakon razmatranja narednih šest prijava, utvrđeno je da je za četiri od tih šest obiteljskih kuća pokrenut postupak legalizacije, koji nije dovršen, te su ove četiri prijave izuzete s liste odabranih korisnika, sukladno odredbama Pravilnika i Javnog natječaja. Preostale dvije cjelovite prijave korisnika Snježane Palada i Marije Šćiran uvrštene su na konačnu bodovnu listu, koja sadrži 11 bodovanih korisnika. Od ovih korisnika, dužnosnikova majka Anica Dabo rangirana je na osmom mjestu liste, s ostvarenih 149,00 bodova, s time da je Povjerenstvo za provedbu projekta, kao maksimalnu prihvatljivu investiciju Anice Dabo za radove na fasadi i izradi certifikata, utvrdilo iznos od 41,925,00 kn, odnosno kao maksimalan udio Fonda u investiciji iznos od 25.155,00 kn, a maksimalan udio Grada Novalje iznos od 2.096,25 kn. Konačnom bodovnom listom, kao ukupni iznos maksimalnih prihvatljivih investicija u svih 11 prihvaćenih prijava na predmetni javni natječaj, utvrđen je iznos od 600.287,10 kn, odnosno kao ukupni maksimalni udio Fonda utvrđen je iznos od 360.172,26 kn, a kao ukupni udio maksimalnog udjela Grada Novalje iznos od 30.014,36 kn. Iz navedenog proizlazi da je za osnovane prijave utvrđen maksimalni trošak investicije Fonda odnosno Grada Novalje koji predstavlja tek oko 60 % sredstava predviđenih za sufinanciranje predmetnog programa.

Nadalje, uvidom u Odluku Gradonačelnika Grada Novalje, Klasa: 370-03/14-30/01, Ur.broj: 2125/06-04-04/02-14-111, od 11. studenog 2014.g., utvrđeno je da istom dužnosnik Ante Dabo, kao gradonačelnik ovlašćuje Predsjednika Povjerenstva za provedbu projekta poticanja energetske učinkovitosti obiteljskih kuća "Program povećanja energetske učinkovitosti u obiteljskim kućama Grada Novalje" za donošenje i potpisivanje "Zaključka o utvrđivanju bodovne liste i odabiru korisnika subvencioniranja", kao člnika stručnog i nezavisnog tijela, oformljenog sukladno Pravilniku radi provedbe predmetnog programa, a temeljem ovlaštenja iz članka 46. Statuta Grada Novalje ("Županijski glasnik" Ličko-senjske županije br. 112/09), dalje u tekstu: Statut Grada Novalje).

Uvidom u Zaključak o utvrđivanju bodovne liste i odabiru korisnika subvencioniranja, Klasa: 370-03/14-30/01, Ur.broj: 2125/06-04-04/02-14-112, od 11. studenog 2014.g., utvrđeno je da je isti Zaključak donio i potpisao Predsjednik Povjerenstva za provedbu projekta, Ivan Škara, te da je točkom I. Zaključka utvrđena Konačna bodovna lista.

U konkretnoj se situaciji sudjelovanjem u natječaju sufinanciranja energetske obnove obiteljskih kuća dužnosnik istovremeno pojavljuje u dvostrukoj ulozi, i to s jedne strane, kao dužnosnik, gradonačelnik grada Novalje, dakle kao osoba koja obnaša poslove izvršne vlasti u jedinici lokalne samouprave koja raspisuje predmetni natječaj, te s druge strane, kao član obitelji i zakonski nasljednik, odnosno povezana osoba s fizičkom osobom, koja bi kao vlasnik obiteljske kuće na području iste jedinice lokalne samouprave, u odnosu na mogućnost sudjelovanja u programu sufinanciranja povećanja energetske učinkovitosti trebala imati načelno ista prava i obveze kao i sve druge fizičke osobe koje su vlasnici obiteljskih kuća na području iste jedinice lokalne samouprave.

Stoga sudjelovanje u predmetnom javnom natječaju člana dužnosnikove uže obitelji, predstavlja situaciju u kojoj privatni interesi dužnosnika mogu doći u koliziju s javnim interesom, pa je dužnosnik dužan upravljati takvom situacijom u cilju zaštite javnog interesa.

U predmetima iz svoje nadležnosti koji su sadržajno istovjetni predmetnim okolnostima, Povjerenstvo je upućivalo dužnosnike da se u cilju zaštite povjerenja građana u tijela javne vlasti izuzmu od stjecanja prava na financiranje u korist drugih sudionika natječaja, ukoliko raspoloživa sredstva nisu dostatna za sve sudionike koji ispunjavaju formalne uvjete. U slučaju da jedan ili više podnositelja prijave koji podjednako ispunjavaju uvjete ne stekne pravo na financiranje zbog nedostatka sredstava, dužnosnik je dužan suzdržati se od stjecanja prava na financiranje u korist drugih sudionika, kako bi se na taj način otklonila svaka dvojba da je obnašanje javne dužnosti koristio za osobni probitak, odnosno kako bi se otklonila svaka dvojba da je radi stjecanja prava na financiranje počinio neko od zabranjenih djelovanja dužnosnika.

U konkretnom slučaju, Grad Novalja je svoje akte, dakle Pravilnik i tekst raspisanog Javnog natječaja, kojima utvrđuje preduvjete za sudjelovanje u natječaju u potpunosti sastavio sukladno predlošcima akata, koje je objavio Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, kao pokretač i glavni nositelj financiranja predmetnog programa na nacionalnoj razini, u okviru uputa danih jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za provedbu programa. Iz sadržaja natječajne dokumentacije ne proizlazi da je u provedbi javnog natječaja bilo propusta u primjeni Pravilnika u smislu poštivanja rokova ili obrade podnesenih prijava i žalbi. Povjerenstvo utvrđuje da u realizaciji projekata prema osnovanim prijavama, utvrđenim Konačnom bodovnom listom, može biti utrošeno tek oko 60% raspoloživih sredstava, odnosno da su predmetnim programom predviđena sredstva dostatna za sufinanciranje projekata obnove svih podnositelja prijava koji su ispunjavali formalne pretpostavke utvrđene Javnim natječajem.

Na temelju navedenog, Povjerenstvo utvrđuje da sukladno odredbama ZSSI-a, nema zapreke da Grad Novalja s Anicom Dabo, majkom dužnosnika Ante Dabe, gradonačelnika Grada Novalje, sklopi Ugovor o međusobnim pravima i obvezama u svezi sufinanciranja troškova provedbe mjera povećanja energetske učinkovitosti, na temelju konačnog Zaključka o utvrđivanju bodovne liste i odabiru korisnika sufinanciranja programa "Program povećanja energetske učinkovitosti u obiteljskim kućama Grada Novalje", kako stoji u točki I. mišljenja.

Međutim, obveza je dužnosnika Ante Dabe da u obnašanju javne dužnosti, postupi sukladno načelima savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti uz očuvanje vlastite vjerodostojnosti i povjerenja građana. Stoga je dužnosnik dužan situacijom mogućeg sukoba interesa upravljati na način kojim se sukob interesa učinkovito izbjegava. Dužnosnik je dužan izuzeti se od zastupanja Grada Novalje prilikom sklapanja navedenog ugovora između Grada i Anice Dabo.

Dužnosnik je dužan izuzeti se iz svih daljnjih radnji kojima se ispunjavaju prava i obveze Grada Novalje temeljem istog ugovora, posebno od radnji kontrole ispunjavanja ugovornih obveza od strane njegove majke Anice Dabo, kao korisnice sredstava, te isplate sredstava korisnici. Upućuje se dužnosnik, u pogledu povjeravanja određenih poslova gradonačelnika na odredbe članka 43. stavka 2. ZLPS-a, odnosno članka 52. Statuta Grada Novalje.

Ujedno, u svrhu povećanja transparentnosti, dužnosnik se upućuje da okolnost sklapanja navedenog ugovora između Grada Novalje i njegove majke deklarira na internetskim stranicama Grada Novalje, kako bi se i na taj način zaštitio javni interes u odnosu na privatni interes majke dužnosnika kao stjecatelja prava na sufinanciranje sukladno predmetnom programu.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se objaviti na internetskim stranicama Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dalija Orešković