



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-90/13

Zagreb, 12. lipnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu dužnosnika Zlatka Sinkovića, zamjenika općinskog načelnika Općine Sveti Đurđ, na 17. sjednici održanoj dana 12. lipnja 2013. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Ne može se utvrditi na zahtjev dužnosnika Zlatka Sinkovića, zamjenika općinskog načelnika Općine Sveti Đurđ, da vođenje obrta PROZVODNO TRGOVAČKI OBRT „TERRA-S“ ne utječe na zakonito obnašanje javne dužnosti jer isto predstavlja poslove upravljanja poslovnim subjektom u smislu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koje je citiranom odredbom ZSSI-a izričito zabranjeno.
- II. Dužnosnik Zlatko Sinković, zamjenik općinskog načelnika Sveti Đurđ, može za vrijeme obnašanja navedene dužnosti zadržati obrt PROZVODNO TRGOVAČKI OBRT „TERRA-S“, u svom vlasništvu ali poslove upravljanja u navedenom obrtu mora prenijeti na poslovođu, koji mora biti u radnom odnosu kod obrtnika i ispunjavati uvjete propisane Zakonom o obrtu („Narodne novine“ broj 73/93., 90/96., 102/98., 64/01., 71/01., 49/03., 68/07., 79/07., 40/10., u daljnjem tekstu: Zakon o obrtu) te koji može biti povezana osoba u smislu odredbi ZSSI-a.
- III. Ukazuje se dužnosniku Zlatku Sinkoviću da sukladno članku 17. stavku 1. ZSSI-a poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podizporučitelj u tom poslovnom odnosu, bez obzira na djelatnost koju navedeni poslovni subjekt obavlja

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Zlatko Sinković, zamjenik općinskog načelnika Općine Sveti Đurđ. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-925-M-90/13, dana 28. svibnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-90/13.

Zahtjev dužnosnika vezan je uz njegov raniji zahtjev zaprimljen u Povjerenstvu dana 22. svibnja 2011.g., povodom kojeg je Povjerenstvo na 15. sjednici, dana 22. svibnja 2013., donijelo Mišljenje broj: M-90/13.

U dopuni zahtjeva od 28. svibnja 2013.g. dužnosnik od Povjerenstva traži da utvrdi da poslovi koji predstavljaju predmet poslovanja obrta u njegovom vlasništvu ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti zamjenika općinskog načelnika te da mu se omogući da obrt i ostane njegova dopunska djelatnost. Nadalje navodi da obrt nije u poslovnom odnosu sa općinom ili županijom niti to može, obzirom da se obrt bavi prometom sirovina za slastičarsku proizvodnju. Dužnosnik navodi da obrt glasi na njegovo ime, ima isti OIB i obzirom na njegov organizacijski oblik, ne može prenijeti upravljačka prava na neku drugu osobu. Slijedom navedenog, podnositelj se poziva na članak 13. stavak. 2. ZSSI-a te moli Povjerenstvo da utvrdi da predmetni poslovi obrta ne utječu na zakonito obnašanje njegove javne dužnosti.

Uvidom u obrtni registar Ministarstva poduzetništva i obrta Republike Hrvatske utvrđeno je da je pod brojem obrtnice 05010200903 upisan obrt vlasnika Zlatka Sinkovića, oib: 74171390294, pod nazivom PROIZVODNO TRGOVAČKI OBRT „TERRA-S“. Navedeni obrt registriran je za djelatnosti nespecijalizirane trgovine na veliko, uzgoj žitarica (osim riže), mahunarki i uljanog sjemena, uzgoj povrća, dinja i lubenica, korjenastog i gomoljastog povrća, uzgoj ostalih jednogodišnjih usjeva, uzgoj svinja te posredovanje u trgovini raznovrsnim proizvodima.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da se poslovnim subjektom u smislu navedenog zakona smatraju trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Povjerenstvo stoga utvrđuje da obavljanje poslova upravljanja u obrtu predstavlja obavljanje poslova upravljanja u poslovnom subjektu pa uz istovremeno obnašanje javne dužnosti, predstavlja kršenje članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 25. stavkom 1. i stavkom 2. Zakona o obrtu („Narodne novine“ broj 73/93., 90/96., 102/98., 64/01., 71/01., 49/03., 68/07., 79/07. i 40/10.) propisano je da obrtnik može obrt voditi sam ili putem poslovođe, koji mora biti u radnom odnosu kod obrtnika i ispunjavati uvjete propisane u navedenom zakonu. Poslovođa obrt vodi u ime i za račun obrtnika. Stoga Povjerenstvo daje mišljenje da dužnosnik, vlasnik obrta, može za vrijeme obnašanja javne dužnosti zadržati obrt u svom vlasništvu, ali poslove upravljanja mora prenijeti na drugu osobu, odnosno obrt mora voditi putem poslovođe.

Kako ZSSI-a ne propisuje zabranu prenošenja upravljačkih prava vlasnika obrta na povezanu osobu u smislu ZSSI-a, poslovođa može biti i osoba koja je s dužnosnikom u srodstvu.

Na zahtjev dužnosnika u smislu utvrđenja iz članka 13. stavka 2. ZSSI-a, Povjerenstvo tumači da upravljanje obrtom predstavlja poslove upravljanja u poslovnom subjektu, te se za poslove upravljanja poslovnim subjektom, ne može utvrditi da ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Pri tome djelatnosti za koje je obrt registriran, ili kojima se obrt bavi, nisu od utjecaja.

Povjerenstvo dužnosniku ukazuje da je člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a, propisano da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost, niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu. Ova zabrana vrijedi bez obzira kojom se djelatnošću poslovni subjekt bavi.

Upućuje se dužnosnik da je tijelo javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost zamjenika općinskog načelnika (Općina Sveti Đurđ) dužno na svojim Internet stranicama objaviti i redovito ažurirati podatke o zabrani stupanja u poslovni odnos s obrtom PROIZVODNO TRGOVAČKI OBRT „TERRA-S“.

Člancima 8. i 9. ZSSI-a, propisane su obveze vezane uz podnošenje izvješća o imovinskom stanju te se upućuje dužnosnik na postupanje sukladno odredbama navedenih članaka. Obveza iz članka 17. stavka 3. ZSSI-a kojom je propisana obveza dužnosnika da Povjerenstvo izvijesti o nazivu, osobnom identifikacijskom broju i sjedištu poslovnog subjekta, odnosno o obrtu u svom vlasništvu, ispunjava se pravilnim ispunjavanjem obrasca izvješća o imovinskom stanju koji se preuzima sa Internet stranice Povjerenstva. Na isti način dužnosnik izvještava Povjerenstvo i o svim nastalim promjenama podataka o poslovnom subjektu u kojem ima udjele u vlasništvu (kapitalu).

Povjerenstvo napominje kako sukladno odredbi članka 20. stavak 3. ZSSI-a obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 8., 9., 14. i 17. istog zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Ovo mišljenje dostavit će se podnositelju zahtjeva dužnosniku Zlatku Sinkoviću putem e-maila te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.