

Broj: SI-8/12

Zagreb, 26. rujna 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu ZSSI), **u predmetu dužnosnika Željka Keruma, zastupnika u Hrvatskom saboru i gradonačelnika Grada Splita u mandatu 2009. – 2013.**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-8/12 od 17. travnja 2014., na 67. sjednici održanoj dana 26. rujna 2014. godine, donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Propust dužnosnika Željka Keruma da u roku od 30 dana po prestanku obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Splita, u mandatu 2009. – 2013., podnese izvješće Povjerenstvu o imovinskom stanju dužnosnika, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo sukladno članku 10. ZSSI-a pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze, predstavlja povredu članka 8. i 9. ZSSI-a.

- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Željku Kerumu izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 40.000,00 kuna, koja će se izvršiti u osam jednakih, uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u iznosu od 5.000,00 kn.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 51. sjednici održanoj dana 17. travnja 2014. godine pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Željka Keruma, zastupnika u Hrvatskom saboru i gradonačelnika Grada Splita u mandatu 2009. – 2013., zbog kršenja odredbi članka 8. i 9. ZSSI-a.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu ZSSI-a. Stavkom 2. podstavkom 43. istog članka propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona. Stoga je i Željko Kerum, povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru kao i povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Splita u mandatu 2009. – 2013., obvezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 8. stavkom 2. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana po prestanku obnašanja javne dužnost podnesu izvješće Povjerenstvu o svojoj imovini. Izvješće se, sukladno članku 8. stavku 9. ZSSI-a, podnosi na obrascu kojeg je utvrdilo Povjerenstvo, a koji se preuzima sa internetskih stranica Povjerenstva.

Sukladno članku 9. ZSSI-a, u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, dužnosnici su dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te na osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obvezan izvjestiti.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članaka 7., 8., 9., 14. i 17. ZSSI-a počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 10. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo, ukoliko utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ZSSI-a, pisanim putem zatražiti od dužnosnika ispunjenje njegove obveze. Rok za ispunjenje navedene obveze ne može biti duži od 15 dana od dana primitka pisanog zahtjeva. Ako dužnosnik ne ispuni obvezu u danom roku, Povjerenstvo će pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

Uvidom u registar izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, Povjerenstvo je utvrdilo da je Željko Kerum podnio izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Splita u mandatu 2009. – 2013.

U svibnju 2013. godine održani su izbori za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i općinske načelnike, gradonačelnike, župane i gradonačelnika Grada Zagreba. Navedenim izborima prestao je mandat lokalnim dužnosnicima u ranijem mandatu, odnosno u mandatu 2009. - 2013. Slijedom navedenog, dužnosnik Željko bio je obvezan, u roku 30 dana po prestanku obnašanja gore navedene dužnosti, a sukladno članku 8. stavku 2. ZSSI-a, podnijeti Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju dužnosnika za kraj mandata gradonačelnika Grada Splita.

Uvidom u Registar izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik Željko Kerum nije u propisanom roku ispunio obvezu propisanu člankom 8. stavkom 2. ZSSI-a, odnosno nije Povjerenstvu podnio izvješće o imovinskom stanju.

Slijedom navedenog, a sukladno članku 10. stavku 1. ZSSI-a, Povjerenstvo je dana 11. rujna 2013. godine donijelo zaključak, broj: 711-I-1000-PD/13, kojim je dužnosnika Željka Keruma pozvalo da u roku od 15 dana od dana primitka zaključka ispuni i podnese Povjerenstvu ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, povodom prestanka mandata gradonačelnika Grada Splita.

Navedeni zaključak poslan je poštom na adresu dužnosnika, ali se isti vratio Povjerenstvu s naznakom pošte: „obaviješten - nije podigao pošiljku“.

Povjerenstvo je zatim zaključkom, broj: 711-I-355-SI-8-12/14-02-10 od 17. veljače 2014. godine, ponovo pozvalo dužnosnika da izvrši gore navedenu obvezu. Zaključak je poslan u Hrvatski sabor, u Klub neovisne zastupnice Jadranke Kosor i zastupnika Hrvatske građanske stranke – HGS, ali ga je službenik u navedenom klubu zastupnika odbio preuzeti. Dostava je ponovo pokušana dana 18. veljače 2014. godine, putem tajnika Hrvatskoga sabora.

Povjerenstvo je dana 24. veljače 2014. godine zaprimilo odgovor tajnika Hrvatskoga sabora, broj: 035-03/14-01/01 od 21. veljače 2014. godine, u kojem se navodi kako se iz popratnog dopisa Povjerenstva, kojim je dostavljen navedeni zaključak, niti iz priložene omotnice naslovljene na zastupnika Željka Keruma ne vidi na što se zaključak odnosi i koja je pravna priroda predmeta postupka, odnosno po kojim pravilima se dostava obavlja. S obzirom na navedeno činjenično stanje, u odgovoru se navodi kako tajnik Hrvatskoga sabora nema dostačnu podlogu za donošenje odluke kojom bi naložio službenicima Kluba neovisne zastupnice Jadranke Kosor i zastupnika Hrvatske građanske stranke - HGS da prime predmetno pismo.

Povjerenstvo je dana 28. veljače 2014. godine zatražilo od Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske, PU Splitko-dalmatinske, prebivalište/boravište dužnosnika Željka Keruma. Po dobivenom odgovoru, zaključak od 17. veljače 2014. godine poslan je dužnosniku na njegovu prijavljenu dresu. Navedeni zaključak zaprimila je dana 31. ožujka 2014. godine gđa. Nevenka Bečić, sestra dužnosnika Željka Keruma, te se time dostava predmetnog zaključka smatra urednom.

S obzirom da dužnik Željko Kerum u danom roku od 15 dana od dana primitka gore navedenog zaključka nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. ZSSI-a, Povjerenstvo je na 51. sjednici održanoj dana 17. travnja 2014. donijelo odluku o pokretanju postupka protiv dužnosnika Željka Keruma zbog kršenja članka 8. i 9. ZSSI-a.

Odluka o pokretanju uredno je dostavljena dužnosniku dana 25. travnja 2014. godine, muđutim na istu se dužnosnik do dana donošenja ove odluke nije očitovao.

Slijedom navedenog, u predmetnom postku je utvrđeno kako dužnosnik Željko Kerum nije u roku od 30 dana po prestanku obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Splita podnio izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, čime nije ispunio obveze iz članka 8. i 9. S obzirom da dužnosnik navedenu obvezu nije ispunio niti nakon što ga Povjerenstvo sukladno članku 10. ZSSI-a pisanim putem pozvalo da to učini, odlučeno je kao što je navedeno u točki I. izreke ove odluke.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlazi težina i posljedice utvrđene povrede ZSSI-a.

Povjerenstvo je prilikom donošenja odluke o visini sankcije cijenio činjenicu da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od temeljnih obveza dužnosnika propisana odredbama ZSSI-a te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije.

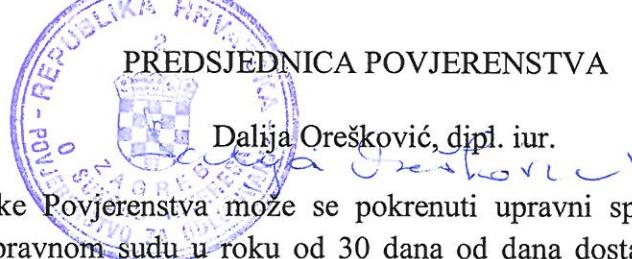
Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesecne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Kao otegotnu, Povjerenstvo je ocijenilo okolnost da dužnosnik niti tijekom trajanja ovog postupka, nije ispunio obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju povodom prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Splita. Povjerenstvo je cijenilo i činjenicu da dužnosnik javnu dužnost obnaša u Hrvatskom saboru te da kao visoki državni dužnosnik treba biti primjer drugim dužnosnicima i javnosti u poštivanju odredbi zakona i sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti. Osobito otegotnom okolnošću Povjerenstvo je cijenilo i činjenicu da su dužnosniku zbog povrede pravila o sprječavanju sukoba interesa već bile izricane sankcije od strane Povjerenstva u ranijem sazivu, no iste očito nisu utjecale na dužnosnika da svoje postupanje uskladi sa obvezama koje je kao dužnosnik dužan poštivati.

Uvidom u sadržaj Odluka koje je donijelo Povjerenstvo u ranijem sazivu a koje su kao arhiva objavljene i dostupne na internetskim stranicama Povjerenstva, utvrđeno je da je dužnosniku Željku Kerumu Odlukom Ur.broj: 711-21-01-SI-58-10/11 od 4.veljače 2011.g., izrečena opomena, Odlukom Ur.broj: 711-I-55-1SI-58-10/11 od 3. Ožujka 2011.g., izrečena je sankcija obustave isplate dijela neto mjesecne plaće u iznosu od 10.000,00 kn a Odlukom UR.broj: 711-I-56-01-SI-58/10/11 od 3 ožujka 2011.g., izrečena je sankcija obustave isplate dijela neto mjesecne plaće u iznosu od 20.000,00 kn te sankcija javne objave integralnog teksta ove odluke na trošak dužnosnika u „Slobodnoj Dalmaciji“ u formatu primjerom veličini teksta Odluke.

Obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenio primjereno da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesecne plaće, u ukupnom iznosu od 40.000,00 kuna, koja će se izvršiti u osam jednakih uzastopnih mjesecnih obroka, svaki u iznosu od 5.000,00 kn.

Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a ova odluka će biti objavljena na Internet stranici Povjerenstva te će biti dostavljena dužnosniku Željku Kerumu.



Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.