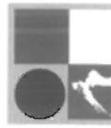




REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: SI-43/14
Zagreb, 21. studenoga 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu ZSSI), u predmetu dužnosnika Željka Kacuna, zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-43/14 od 16. svibnja 2014., na 74. sjednici održanoj dana 21. studenoga 2014. godine, donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Propust dužnosnika Željka Kacuna da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće podnese Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo sukladno članku 10. ZSSI-a pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze, predstavlja povredu članka 8. i 9. ZSSI-a.
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Željku Kacunu izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 4 jednaka, uzastopna mjesečna obroka, svaki u iznosu od 1.000,00 kn.
- III. Nalaže se dužnosniku Željku Kacunu da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke ispuni i dostavi Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće, u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika zbog nepostupanja po danom nalogu pokrenuti novi postupak zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 54. sjednici održanoj dana 16. svibnja 2014. godine pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Željka Kacuna, zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće, zbog kršenja odredbi članka 8. i 9. ZSSI-a. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je i Željko Kacun, povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće obvezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnese izvješće Povjerenstvu s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnosnima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Izvješće se, sukladno članku 8. stavku 9. ZSSI-a, podnosi na obrascu kojeg je utvrdilo Povjerenstvo.

Sukladno članku 9. ZSSI-a, u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, dužnosnici su dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te na osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obvezan izvjestiti.

Člankom 10. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo, ukoliko utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ZSSI-a, pisanim putem zatražiti od dužnosnika ispunjenje njegove obveze. Rok za ispunjenje navedene obveze ne može biti duži od 15 dana od dana primitka pisanog zahtjeva. Ako dužnosnik ne ispuni obvezu u danom roku, Povjerenstvo će pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

Člankom 23. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da prethodna (administrativna) provjera uključuje provjeru pravilnog i potpunog ispunjavanja obrasca izvješća o imovinskom stanju od strane dužnosnika. Stavkom 2. istog članka propisano je da se prethodna (administrativna) provjera vrši za svako podneseno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika odmah po zaprimanju istoga, na početku mandata, kod svake bitne promjene imovinskog stanja te na kraju mandata, a prije unosa podataka u Registar dužnosnika i njihove objave na internetskim stranicama Povjerenstva.

Dužnosnik Željko Kacun podnio je Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće, koje je u Povjerenstvu zaprimljeno dana 27. lipnja 2013.g. pod brojem ulazne pošte: 711-U-1874-PD/13.

Sukladno članku 23. ZSSI-a Povjerenstvo je izvršilo prethodnu (administrativnu) provjeru podataka iz podnesenog izvješća te utvrdilo da dužnosnik Željko Kacun nije pravilno i potpuno ispunio propisani obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće, s obzirom da u dijelu podataka pod brojem I. – podatci o dužnosniku, dužnosnik nije naveo datum početka mandata. U dijelu podataka pod brojem III. – podatci o drugim poslovima dužnosnika, pod točkom b) – članstvo u upravnim tijelima i nadzornim odborima poslovnih subjekata, dužnosnik nije naveo članstvo u skupštini i nadzornim odborima čiji je član, što ne odgovara podacima navedenim pod brojem IV., točka 8. gdje je dužnosnik naveo da ostvaruje prihode kao član skupština i nadzornih odbora bez navođenja o kojim je poslovnim subjektima riječ.

U dijelu podataka pod brojem IV. – podatci o imovini, pod točkom 1. – nekretnine, dužnosnik nije naveo tržišnu vrijednost nekretnina, a pod točkom 4. – poslovni udjeli, dionice i vrijednosni papiri u poslovnim subjektima dužnosnik je naveo 100%-tni udio u vlasništvu trgovačkog društva INFOTEH PLUS d.o.o., Nedelišće, no nije naveo na koga su prenesena upravljačka prava niti je dostavio ugovor o prijenosu upravljačkih prava.

Slijedom navedenog, sukladno članku 10. stavku 1. ZSSI-a, Povjerenstvo je dana 8. kolovoza 2013. godine donijelo Zaključak, broj: 711-I-725-PD/13, kojim je dužnosnika Željka Kacuna pozvalo da u roku od 15 dana od dana primitka Zaključka ispunji i dostavi Povjerenstvu ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće u skladu s uputom iz obrazloženja toga zaključka. Uvidom u povratnicu koja prileži spisu utvrđeno je da je dužnosnik navedeni Zaključak Povjerenstva zaprimio dana 21. kolovoza 2013.g.

S obzirom da dužnosnik Željko Kacun u danom roku od 15 dana od dana primitka gore navedenog zaključka nije podnio pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, Povjerenstvo je na 54. sjednici održanoj dana 16. svibnja 2014. donijelo Odluku o pokretanju postupka protiv imenovanog dužnosnika zbog kršenja članka 8. i 9. ZSSI-a, Broj: SI-43/14. Odluka o pokretanju uredno je dostavljena dužnosniku dana 22. svibnja 2014. godine, muđutim na istu se dužnosnik do dana donošenja ove odluke nije očitovao.

Slijedom navedenog, utvrđeno je da dužnosnik Željko Kacun nije pravovremeno ispunio obveze iz članka 8. i 9. ZSSI-a budući da nije u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće podnio pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, a navedenu obvezu nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo, sukladno članku 10. ZSSI-a, pisanim putem pozvalo da to učini. Stoga je odlučeno kao što je navedeno u izreci ove odluke.

Povjerenstvo ističe da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od osnovnih obveza dužnosnika u smislu ZSSI-a, te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije. Javnošću i objavom podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika ostvaruju se osnovni ciljevi donošenja ZSSI-a, kao što su: jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti, a osobito jačanje povjerenje građana u tijela javne vlasti. Neispravno i nepotpuno ispunjenim obrascem izvješća o imovinskom stanju, ti se ciljevi ne mogu ostvariti. Povjerenstvo ističe i da se redovita provjera podataka iz podnesenih izvješća koja se obavlja prikupljanjem, razmjenom podataka i usporedbom prijavljenih podataka o imovini iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju s pribavljenim podacima od Porezne uprave i drugih nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj, ne može učinkovito provesti ukoliko podnesena izvješća nisu ispunjena pravilno i potpuno, sukladno utvrđenom obrascu.

Stoga je Povjerenstvo dužno prije unosa podataka u Registar dužnosnika i njihove javne objave provesti prethodnu (administrativnu) provjeru koja obuhvaća provjeru je li izvješće o imovinskom stanju podneseno od strane dužnosnika pravilno i potpuno ispunjeno. U slučaju nepravilno popunjene obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, isto ne može biti uneseno u Registar dužnosnika, niti se može objaviti na internetskim stranicama Povjerenstva, a nije moguće provesti ni redovitu provjeru podataka iz podnesenog izvješća. U slučaju nepravilno popunjene obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, isto ne može biti uneseno u Registar dužnosnika, niti se može objaviti na internetskim stranicama Povjerenstva, a nije moguće provesti ni redovitu provjeru podataka iz podnesenog izvješća.

Člankom 42. stavkom 1. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Člankom 42. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će za povredu odredbi članaka 10. ZSSI-a Povjerenstvo izreći sankciju iz stavka 1. točke 2. i 3. istog članka. Povjerenstvo stoga ukazuje da se za povredu članka 8 i 9., u vezi s člankom 10. ZSSI-a, ne može izreći sankcija opomena. Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesecne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Prilikom donošenja odluke o visini sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlazi težina i posljedice utvrđene povrede ZSSI-a. Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja više sankcije unutar Zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je ocijenilo okolnost da dužnosnik svoju obvezu nije ispunio niti tijekom trajanja ovog postupka, odnosno do dana donošenja ove odluke. Na izricanje blaže sankcije unutar zakonskog okvira, utjecala je činjenica da dužnosnik dužnost zamjenika općinskog načelnika obnaša bez zasnivanja radnog odnosa.

Povjerenstvo je stoga ocijenio primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesecne plaće, u ukupnom iznosu od 4.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 4 jednakih uzastopnih mjesecnih obroka, svaki u iznosu od 1.000,00 kn. Obzirom da u trenutku donošenja ove Odluke dužnosnik nije podnio Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeno izvješće o imovinskom stanju, Povjerenstvo je naložilo dužnosniku da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke otkloni povredu članka 8. i 9. ZSSI-a. Ako dužnosnik ne postupi nalogu iz ove Odluke, Povjerenstvo će protiv dužnonika pokrenuti novi postupak sukoba interesa i izreći mu novu sankciju. Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a ova odluka će biti objavljena na internetskim stranicama Povjerenstva.



Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.