



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: SI-82/14

Zagreb, 15. listopada 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona u daljnjem tekstu ZSSI), u predmetu **dužnosnika Zdravka Mlinarića, općinskog načelnika Općine Vratišinec**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-82/14 od 28. kolovoza 2014., na 69. sjednici održanoj dana 15. listopada 2014. godine, donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Propustom da za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Vratišinec pravovremeno prenese svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu trgovačkog društva PPM d.o.o. na povjerenika, dužnosnik Zdravko Mlinarić počinio je povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Zdravku Mlinariću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kn koja će se izvršiti u dva jednaka uzastopna mjesečna obroka.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 65. sjednici održanoj dana 28. kolovoza 2014. godine pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Zdravka Mlinarića, općinskog načelnika Općine Vratišinec, zbog zbog moguće povrede članka 16. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta pravovremenog prijenosa upravljačkih prava na temelju udjela u kapitalu trgovačkog društva PPM d.o.o., na povjerenika.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik je dostavio pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju dužnosnik u bitnom navodi da ima 5 % udjela u trgovačkom društvu PPM d.o.o., Čakovec te da nije bio svjestan obveze prijenosa upravljačkih prava sve dok od svojih kolega nije bio upozoren da je izmjenama Zakona veličina udjela u vlasništvu iz koje proizlazi obveza prijenosa upravljačkih prava snižena s 20% na 5%. Dužnosnik navodi da je nakon saznanja o izmjenama Zakona, svoja upravljačka prava prenio na odvjetnika Ivicu Plavetića.

Dužnosnik napominje da trgovačko društvo PPM d.o.o. i Općina Vratišinec nisu bili u poslovnom odnosu, te da je svjestan da nepoznavanje propisa ne oslobađa od odgovornosti za počinjene povrede ZSSI-a, no da Općina Vratišinec nema mogućnosti zaposliti pravnika niti ustrojiti službu koja bi pratila sve izmjene brojnih propisa o kojima u obnašanju javne dužnosti, dužnosnik mora voditi računa

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik, koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva), za vrijeme obnašanja javne dužnosti dužan prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. istog zakona, ili na posebno tijelo.

U izvješću o imovinskom stanju dužnosnika od 30. rujna 2013. godine dužnosnik je naveo da dužnost općinskog načelnika Općine Vratišinec obnaša profesionalno, od 13. lipnja 2013. godine. Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta: 070003732 upisano trgovačko društvo PPM d.o.o., u kojemu je dužnosnik Zdravko Mlinarić upisan kao jedan od osnivača/članova. Uvidom u ugovor o prijenosu upravljačkih prava sklopljenom između dužnosnika i odvjetnika Ivice Plavetića, koji je dostavljen Povjerenstvu, Povjerenstvo je utvrdilo da je isti sklopljen i javnobilježnički ovjeren dana 27. lipnja 20014.g., kod javnog bilježnika Ivana Kvakana, iz Čakovca, pod brojem ovjere OV-2945/14.

Slijedom navedenog, uvidom u gore navedene podatke, utvrđeno je da je dužnosnik Zdravko Mlinarić svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu trgovačkog društva PPM d.o.o., prenio na povjerenika, sukladno članku 16. stavku 1. ZSSI-a, dana 27. lipnja 2014. godine. Obzirom da je dužnosnik bio u obvezi izvršiti prijenos upravljačkih prava od trenutka stupanja na dužnost, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik postupao suprotno članku 16. stavku 1. ZSSI-a u razdoblju od 13. lipnja 2013. do 27. lipnja 2014. godine te je odlučeno kao u točki I. izreke ove odluke.

Člankom 5. stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani odnosno izabrani, stoga Povjerenstvo ukazuje da dužnosnike nepoznavanje propisa kao niti nepostojanje odgovarajuće stručne službe tijela u kojem obnašanju svoju dužnost ne oslobađa od obveze postupanja sukladno odredbama navedenog Zakona. Povjerenstvo stoga nije prihvatilo navode dužnosnika kao okolnosti zbog kojih bi dužnosnik bio oslobođen od odgovornosti za utvrđenu povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijeno sve okolnosti o kojima ovisi izbor vrste i visine sankcije.

Povjerenstvo je kao okolnost koja umanjuje težinu počinjene povrede cijeno činjenicu da je dužnosnik izvršio prijenos upravljačkih prava, odnosno da je otklonio povredu ZSSI-a, prije pokretanja predmetnog postupka.

Kao okolnost iz koje proizlazi nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da je dužnosnik postupao suprotno Zakonskoj obvezi duže od godinu dana.

Povjerenstvo ukazuje da je člankom 6. stavkom 4. ZSS-a izričito propisano da je nakon izbora ili imenovanja na javnu dužnost dužnosnik dužan urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa. Ovu odredbu Povjerenstvo tumači na način da je dužnosnik svoje privatne poslove dužan urediti u primjerenom (razumnom) roku, te bi u konkretnoj situaciji, Povjerenstvo smatralo da nije došlo do povrede odredbi ZSSI-a da je dužnosnik izvršio prijenos upravljačkih prava koje ima na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva unutar 30 dana od dana stupanja na dužnost.

Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kn koja će se izvršiti u dva jednaka uzastopna mjesečna obroka.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke. Odluka će se dostaviti dužnosniku te će, sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, biti objavljena na Internetским stranicama Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Darija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.