



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Ur.broj: 711-I-1671-SI-228/13

Broj: SI-228/13

Zagreb, 31. listopada 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona u daljnjem tekstu ZSSI), **u predmetu dužnosnice Vilmice Kapac, gradonačelnice Grada Pregrade u mandatu 2009.-2013.** na 29. sjednici, održanoj 31. listopada 2013, donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Istovremeno obnašanje dužnosti gradonačelnice Grada Pregrade i obavljanje funkcije člana nadzornog odbora trgovačkog društva Niskogradnja d.o.o., Pregrada, predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosnici Vilmici Kapac izriče se sankcija iz članka 42. stavak 1. podstavak 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 2.000,00 kuna koja će se izvršiti u 2 jednaka mjesečna obroka.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 24. sjednici održanoj 4. rujna 2013.g., na temelju vlastitih saznanja o mogućoj povredi ZSSI-a pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Vilmice Kapac, gradonačelnice Grada Pregrade u mandatu 2009.-2013. zbog okolnosti što je istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti ujedno obavljala funkciju člana nadzornog odbora trgovačkog društva Niskogradnja d.o.o., Pregrada.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa dužnosnica Vilmica Kapac dostavila je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju dužnosnica navodi da je članicom Nadzornog odbora trgovačkog društva Niskogradnja d.o.o., Pregrada imenovana odlukom Gradskog vijeća Klasa: 021-01/09-01/27, Urbroj: 2214/01-01-09-1 od 9. srpnja 2009. godine, a predsjednicom Nadzornog odbora izabrana je na konstituirajućoj sjednici održanoj 8. rujna 2009. godine. Dužnost članice, odnosno predsjednice Nadzornog odbora obavljala je do 9. srpnja 2013. godine.

Dužnosnica nadalje navodi da je nakon imenovanja, dana 1. kolovoza 2009. godine trgovačkom društvu Niskogradnja d.o.o. predala izjavu da se odriče naknade za rad u nadzornom odboru te da za obnašanje dužnosti članice nadzornog odbora nije primala nikakvu naknadu, putne troškove, dnevnice i druge nagrade.

Trgovačko društvo Niskogradnja d.o.o., Pregrada dužnosnica ocjenjuje društvom od strateške važnosti za Grad Pregradu, što objašnjava činjenicom da je trgovačko društvo Niskogradnja d.o.o. jedino trgovačko društvo u vlasništvu Grada Pregrade, koje obavlja poslove od izuzetnog značaja za Grad Pregradu, kao što su komunalne djelatnosti – vodoopskrba i odvodnja, čišćenje javnih površina, upravljanje grobljima i mrtvačnicama te eksploatacija kamenoloma kroz sanaciju. Dužnosnica ističe da su svi prethodni gradonačelnici Grada Pregrade bili članovi ili predsjednici nadzornog odbora tog trgovačkog društva.

Dužnosnica navodi da je u trenutku njezinog imenovanja u nadzorni odbor trgovačkog društva Niskogradnja d.o.o. postupala sukladno važećim zakonskim odredbama, kako Zakona o izborima općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba, tako i odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

Dana 10. ožujka 2011. godine stupio je na snagu Zakono sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11.) koji u članku 14. stavku 1. propisuje da dužnosnici ne mogu biti članovi nadzornih odbora trgovačkih društava. Međutim, dužnosnica naglašava da je razvoj događaja koji je uslijedio u trgovačkom društvu Niskogradnja d.o.o., zahtijevao od dužnosnice kao gradonačelnice da nastavi obnašati dužnost člana nadzornog odbora trgovačkog društva Niskogradnja d.o.o. kako bi se zaštitio javni interes Grada Pregrade, što je smatrala ispravnim uzevši u obzir odredbe ranije važećeg zakona, kao i činjenicu da je i u novom zakonu zadržana odredba o pravnim osobama od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

U svom očitovanju dužnosnica nadalje navodi da svojim postupanjem ni u jednom trenutku nije javni interes podredila privatnom, niti je njezino članstvo u Nadzornom odboru trgovačkog društva Niskogradnja d.o.o. moglo utjecati na napristranost u obnašanju javne dužnosti. Naprotiv, u situaciji u kojoj su izmijenjene zakonske odredbe dovele u pitanje daljnje sudjelovanje dužnosnika u nadzornim odborima, načela časnog, savjesnog, odgovornog i nepristranog obnašanja gradonačelničkog mandata nalagala su dužnosnici da svojim postupanjem zaštititi i obrani javni interes u situaciji u kojoj je isti bio ugrožen postupanjima pojedinih odgovornih osoba u trgovačkom društvu Niskogradnja d.o.o. Dužnosnica smatra da bi u takvoj situaciji upravo svojim povlačenjem s mjesta predsjednice nadzornog odbora povrijedila ne samo vlastitu vjerodostojnost, već prvenstveno interes građana Pregrade.

Uz očitovanje dužnosnica je dostavila odluku o imenovanju članova nadzornog odbora trgovačkog društva Niskogradnja d.o.o., Pregrada od 9. srpnja 2009. godine, odluku o imenovanju članova Nadzornog odbora istog trgovačkog društva od 10. srpnja 2013. godine, izjavu o odricanju od naknade od 1. kolovoza 2009. godine, potvrdu društva Niskogradnja

d.o.o. o neprimanju naknade, putnih troškova, dnevnica i drugih nagrada od 23. rujna 2013. godine, zapisnike s izvanredne sjednice Nadzornog odbora društva Niskogradnja d.o.o. od 9. i 10. rujna 2010. godine, odluku Gradskog vijeća Grada Pregrada o povratu imovine iz društva Niskogradnja d.o.o. i davanje iste na upravljanje i korištenje od 17. prosinca 2010. godine, ugovor o razgraničenju vlasništva nad javnom imovinom od 16. lipnja 2011. godine, ugovor o kupoprodaju nekretnina od 20. lipnja 2012. godine, informaciju o poslovanju trgovačkog društva Niskogradnja d.o.o. upućenu Općinskom državnom odvjetništvu Krapina, zapisnik sa sjednice Nadzornog odbora trgovačkog društva Niskogradnja d.o.o. od 13. lipnja 2013. godine, izvratke iz zemljišne knjige zemljišno-knjižnog odjela Općinskog suda u Krapini za k.č.br. 618/5, 618/6, 618/12, 618/23, 618/24, 618/25, 618/26, 618/27, 618/31, 618/32, 618/33, 182/2 i 643/12, sve k.o. Pregrada i k.č.br. 2251/4, k.o. Sopot., te odluku Nadzornog odbora društva Niskogradnja d.o.o. o opozivu direktora društva od 10. rujna 2010. Godine.

Uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080169605, OIB 23210692018 upisano trgovačko društvo Niskogradnja d.o.o., Pregrada. Kao jedini osnivač društva upisan je Grad Pregrada. U podacima o nadzornom odboru navedeno je da je Vilmica Kapac obnašala dužnost predsjednice Nadzornog odbora do 9. srpnja 2013. godine.

Na temelju dokumentacije koju je dužnosnica dostavila uz pisano očitovanje Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnica imenovana članicom nadzornog odbora trgovačkog društva Niskogradnja d.o.o. dana 9. srpnja 2009. godine, na mandat od četiri godine te je istekom mandata s danom 9. srpnja 2013. godine prestala obnašati navedenu dužnost. Iz potvrde trgovačkog društva Niskogradnja d.o.o. od 23. rujna 2013. godine proizlazi da dužnosnica Vilmica Kapac za obnašanje dužnosti predsjednice Nadzornog tog trgovačkog društva nije primala naknadu, putne troškove, dnevnice i druge nagrade.

Povjerenstvo utvrđuje da je člankom 11. stavkom 7. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti ("Narodne novine" broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08. i 38/09.) koji je bio na snazi u trenutku imenovanja dužnosnice Vilmice Kapac članicom nadzornog odbora trgovačkog društva, bilo propisano da dužnosnici koji obnašaju dužnost u jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave mogu biti članovi nadzornih odbora u trgovačkim društvima koja su u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili u kojima te jedinice imaju udjele, a od posebnog su interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, ali bez prava na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Popis trgovačkih društava od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje predstavničko tijelo te jedinice na prijedlog poglavarstva.

Iako dužnosnica u svom očitovanju navodi da je trgovačko društvo Niskogradnja d.o.o., Pregrada od posebnog interesa za Grad Predgrau, Povjerenstvo je u postupku utvrdilo da navedeno trgovačko društvo nije proglašeno pravnom osobom od posebnog interesa odlukom predstavničkog tijela Grada Pregrada, niti odlukom predstavničkog tijela Krapinsko-zagorske županije, pa je dužnosnica Vilmica Kapac istovremenim obnašanjem dužnosti

zamjenice župana uz funkciju članice nadzornog odbora trgovačkog društva Niskogradnja d.o.o., Pregrada postupala protivno odredbi članka 11. stavka 7. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti koji je u vrijeme imenovanja u nadzorni odbor predmetnog trgovačkog društva bio na snazi.

Navedeni Zakon prestao je važiti danom stupanja na snagu Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11.), odnosno 10. ožujka 2011. godine, te su dužnosnici bili dužni svoje postupanje uskladiti s odredbama novog Zakona. Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Vilmica Kapac, gradonačelnica Grada Pregrade u mandatu 2009.-2013. za vrijeme trajanja mandata, kao i 12 mjeseci nakon prestanak obnašanja dužnosti obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava. Iznimka iz stavka 2. istog članka odnosi se isključivo na ustanove i izvanproračunske fondove. Naime, na temelju članka 14. stavka 2. ZSSI-a, dužnosnicima je iznimno dopušteno članstvo u najviše do dva upravna vijeća ustanova ili nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su odlukom nadležnog predstavničkog tijela utvrđeni pravnim osobama od posebnog interesa. Na temelju članka 14. stavka 1. ZSSI-a, zabrana dužnosnicima da budu članovi u upravnim tijelima i nadzornim odborima trgovačkih društava ne može se otkloniti utvrđivanjem trgovačkog društva pravnom osobom od posebnog interesa za jedinicu lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. ZSSI-a počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Uvidom u izvješća o imovinskom stanju koja je dužnosnica podnijela Povjerenstvu dana 24. rujna 2009. i 18. svibnja 2011. godine, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnica Vilmica Kapac dužnost gradonačelnice Grada Pregrade obnašala bez zasnivanja radnog odnosa odnosno kao volonteri.

Slijedom gore navedenog, Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnica Vilmica Kapac, istovremeno uz obnašanje javne dužnosti gradonačelnice Grada Pregrade u razdoblju od 9. srpnja 2009. do 9. srpnja 2013. godine obavljala funkciju članice i predsjednice nadzornog odbora trgovačkog društva Niskogradnja d.o.o., Pregrada. Opisana situacija, u razdoblju od stupanja na snagu ZSSI-a, odnosno od 10. ožujka 2011. godine, predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijeno sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnice Vilmice Kapac za počinjene povrede ZSSI-a.

Povjerenstvo je kao okolnosti koje su utjecale da sankcija bude niža ocijenilo činjenicu da dužnosnica nije primala nikakvu naknadu za obnašanje dužnosti članice nadzornog odbora trgovačkog društva Niskogradnja d.o.o., Pregrada, kao i okolnost da je dužnost gradonačelnice Grada Pregrada u mandatu 2009.-2013. obnašala kao volonter. Ostali navodi na koje je ukazala dužnosnica u svom pisanom očitovanju, ne mogu se uvažiti kao razlozi na temelju kojih bi ovo Povjerenstvo moglo obustaviti predmetni postupak ili izreći sankciju blažu od obustave isplate dijela neto mjesečne plaće.

Iz pisanog očitovanja dužnosnice proizlazi da je postojala svijest dužnosnice da svojim postupanjem čini povredu odredbe ZSSI-a kojom je dužnosnicima zabranjeno članstvo u nadzornim odborima trgovačkih društava, no usprkos tom saznanju dužnosnica je nastavila s obnašanjem dužnosti predsjednice nadzornog odbora smatrajući da svojim radom u nadzornom odboru doprinosi javnom interesu. Povjerenstvo ističe da bi u obnašanju javne dužnosti, dužnosnici trebali voditi računa o tome da njihovo postupanje sukladno pozitivnim zakonskim odredbama mora služiti i kao primjer ostalima. Stoga otežavajućim ocjenjuje činjenicu da je dužnosnica bila svjesna obveza i zabrana koje proizlaze iz odredbi ovog Zakona.

Slijedom navedenog Povjerenstvo smatra da je za utvrđene povrede ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate neto mjesečne plaće u iznosu od 2.000,00 kn koja će se izvršiti u tri jednaka mjesečna obroka.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova odluka objavit će se na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.