



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



Broj: M-105/14  
Zagreb, 21. kolovoza 2014.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Vedrana Kramarića**, zamjenika općinskog načelnika Općine Kneževi Vinogradi, na 64. sjednici, održanoj dana 21. kolovoza 2014. g., daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

- 1. Dužnosnik Vedran Kramarić, zamjenik općinskog načelnika Općine Kneževi Vinogradi, zajedno sa svojom majkom, uz ograničenja koja se navode u izreci ovog mišljenja, mogu kao suvlasnici nekretnine podnijeti prijavu na javni natječaj za stjecanje prava na zajedničko financiranje programa energetske obnove obiteljskih kuća na području Općine Kneževi Vinogradi.**
- 2. Upućuje se dužnosnik da na internetskim stranicama Općine Kneževi Vinogradi pravovremeno i transparentno učini javno dostupnim podatak je podnio prijavu na javni natječaj u programu stjecanja prava na zajedničko financiranje obnovljivih izvora energije.**
- 3. Dužnosnik ne smije sudjelovati u radnjama koje provodi Općina Kneževi Vinogradi, u svezi s navedenim programom.**
- 4. Ukoliko raspoloživa sredstva za zajedničko financiranje programa energetske obnove obiteljskih kuća na području Općine Kneževi Vinogradi nisu dostatna za sve sudionike u natječaju koji podjednako ispunjavaju formalne uvjete natječaja, dužnosnik se treba izuzeti od stjecanja prava na financiranje u korist drugih sudionika.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Vedran Kramarić, zamjenik općinskog načelnika Općine Kneževi Vinogradi. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2415-M-105/14-1-2, dana 12. kolovoza 2014.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-105/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom

2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu u bitnom navodi da njegova majka namjerava podnijeti prijavu na javni natječaj programa energetske obnove obiteljskih kuća kojeg provode Općina Kneževi Vinogradi i Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, a radi izmjene stolarije na obiteljskoj kući. Dužnosnik navodi da su njegova majka i on suvlasnici obiteljske kuće, i to majka u  $\frac{3}{4}$  idealnog dijela, a dužnosnik u  $\frac{1}{4}$  idealnog dijela, pri čemu ističe da živi s obitelji u istoj obiteljskoj kući. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje je li u sukobu interesa ako se prijavi na javni natječaj programa sufinanciranja energetske obnove obiteljskih kuća.

Uvidom u podatke objavljene na internetskim stranicama Općine Kneževi Vinogradi <http://knezevi-vinogradi.hr>, utvrđeno je da je Općina Kneževi Vinogradi u suradnji sa Fondom za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, objavila Javni natječaj za prikupljanje ponuda fizičkih osoba za subvencioniranje projekata „Energetska učinkovitost obiteljskih kuća u Općini Kneževi Vinogradi“.

Ukupna raspoloživa sredstva za subvencioniranje projekata poticanja energetske učinkovitosti u obiteljskim kućama u okviru ovog natječaja iznose najviše 928.125,00 kuna, pri čemu Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost sudjeluje s najviše do 900.000,00 kuna (80%), a Općina Kneževi Vinogradi sa najviše do 28.125,00 kuna (2,5%). Korisniku će se prema tom natječaju dodijeliti iznos sufinanciranja od 82,5%, odnosno do maksimalnog iznosa od 61.875,00 kuna (s PDV-om) po obiteljskoj kući, od toga Fond do 80% opravdanih troškova ulaganja, ali ne više od 60.000,00 kuna (s PDV-om) po obiteljskoj kući, a JLS s dodatnih 2,5% opravdanih troškova ulaganja, ali ne više od 1.875,00 kuna po obiteljskoj kući (s PDV-om). Sufinanciranje će biti dodijeljeno za troškove nabave i ugradnje, za koje je ispostavljena konačna obračunska situacija nabave i ugradnje opreme te izrade energetskog pregleda i energetskog certifikata nakon datuma objave Javnog poziva, ali i uz uvjet provjere JLS početnih/zatečenih stanja terenskim pregledima.

Pravo sudjelovanja na natječaju imaju fizičke osobe koje imaju prebivalište na području Općine Kneževi Vinogradi i koje ulažu vlastita sredstva u mjere za koje se raspisuje natječaj i posjeduju dokaz o vlasništvu nad izgrađenom obiteljskom kućom na kojoj se planira provedba mjera energetske učinkovitosti, pri čemu kuća ne mora biti isključivo u osobnom vlasništvu Podnositelja prijave već može biti i u vlasništvu člana/članova uže obitelji Javni natječaj provest će se temeljem Pravilnika za provedbu programa povećanja energetske učinkovitosti obiteljskih kuća u Općini Kneževi Vinogradi u 2014. godini kojeg je dana 14. srpnja 2014. donio općinski načelnik Općine Kneževi Vinogradi.

Pravilnikom se određuju kriteriji i postupak prema kojem će Općina Kneževi Vinogradi kao provoditelj natječaja i Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost

nepovratnim novčanim sredstvima subvencionirati provedbu Programa „Povećanja energetske učinkovitosti obiteljskih kuća“ tijekom 2014. godine.

Sukladno odredbama predmetnoga Pravilnika, općinski načelnik Općine Kneževi Vinogradi imenuje Povjerenstvo za pregled i ocjenjivanje prijava pristiglih na javni natječaj, koje provjerava cjelovitost pristigle dokumentacije te ocjenjuje zaprimljene prijave na način da dodjeljuje bodove prema kriterijima propisanim Pravilnikom, a po obradi svih pristiglih prijava izrađuje Zapisnik o otvaranju i ocjenjivanju prijava koji sadrži Neslužbenu bodovnu listu podnositelja prijava. Podnositelji prijave imaju pravo žalbe na Neslužbenu bodovnu listu, te Povjerenstvo u roku od 15 dana od dana isteka roka za žalbe izrađuje Zapisnik o konačnoj bodovnoj listi podnositelja prijave na temelju kojeg općinski načelnik Općine Kneževi Vinogradi donosi Zaključak o utvrđivanju bodovne liste i odabiru korisnika sufinanciranja.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerenje im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Nadalje, člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, člankom 7. točkom i) ZSSI-a dužnosnicima je zabranjeno koristiti svoj položaj utjecanjem na odluku izvršne vlasti, kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

U konkretnoj se situaciji sudjelovanjem u natječaju sufinanciranja energetske obnove obiteljskih kuća dužnosnik istovremeno pojavljuje u dvostrukoj ulozi, i to s jedne strane kao



dužnosnik, zamjenik općinskog načelnika Općine Kneževi Vinogradi, dakle kao osoba koja obnaša poslove u izvršnoj vlasti Općine Kneževi Vinogradi koja raspisuje predmetni natječaj, te s druge strane kao fizička osoba koja bi kao suvlasnik obiteljske kuće na području te općine u odnosu na mogućnost sudjelovanja u programu sufinanciranja povećanja energetske učinkovitosti trebao imati načelno ista prava i obveze kao i sve druge fizičke osobe koje su vlasnici obiteljskih kuća na području iste općine.

Sudjelovanje dužnosnika ili člana njegove uže obitelji u predmetnom javnom natječaju, predstavlja situaciju u kojoj privatni interesi dužnosnika mogu biti u koliziji s javnim interesom, stoga je dužnosnik dužan upravljati takvom situacijom u cilju zaštite javnog interesa. Radi povećanja transparentnosti i osiguranja postupanja u skladu sa zakonom, dužnosnik je dužan okolnost da je njegova majka ili on osobno podnio prijavu na predmetni javni natječaj, deklarirati na internetskim stranicama Općine Kneževi Vinogradi, te se izuzeti od obavljanja bilo kakvih radnji u daljnjem tijeku postupka kojeg provodi predmetna općina.

U cilju zaštite povjerenja građana u tijela javne vlasti, ukoliko raspoloživa sredstva nisu dostatna za sve sudionike u natječaju koji ispunjavaju formalne uvjete, dužnosnik je dužan izuzeti od stjecanja prava na financiranje u korist drugih sudionika.

Naime, u slučaju da jedan ili više podnositelja prijave u okviru navedenog programa, koji podjednako ispunjavaju uvjete javnog natječaja, ne stekne pravo na financiranje zbog nedostatka sredstava, dužnosnik je dužan suzdržati se od stjecanja prava na financiranje u korist drugih sudionika, kako bi se na taj način otklonila svaka dvojba da je obnašanje javne dužnosti koristio za osobni probitak, odnosno kako bi se otklonila svaka dvojba da je radi stjecanja prava na financiranje počinio neko od zabranjenih djelovanja dužnosnika.

Povjerenstvo tumači da su u obnašanju javne dužnosti, dužnosnici dužni promicati načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti. U okolnostima u kojima ukupno raspoloživa sredstva nisu dostatna za sve sudionike koji podjednako ispunjavaju propisane uvjete, dužnosnikova obveza da zaštiti vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene mu dužnosti, može se ostvariti jedino izuzimanjem dužnosnika od ostvarenja navedenog prava.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku putem dostavljene e-mail adrese, te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.