



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: SI-32/14
711-1-2340-SI-32/14-04-1
Zagreb, 13. studenoga 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11.– pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u predmetu **dužnosnika Tončija Gugića, općinskog načelnika Općine Vela Luka** pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-32/14 od 16. svibnja 2014.g., na 73. sjednici, održanoj 13. studenoga 2014. godine donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. **Propust dužnosnika Tončija Gugića da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Vela Luka u mandatu 2013. – 2017. pravovremeno podnese Povjerenstvu ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo sukladno članku 10. ZSSI-a pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze, predstavlja povredu članka 8. i 9. ZSSI-a.**
- II. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Tončiju Gugiću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 6.000,00 kn, koja će trajati tri mjeseca te će se izvršiti u tri jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom mjesečnom iznosu od 2.000,00 kn.**
- III. **Nalaže se dužnosniku Tončiju Gugiću da u roku od 15 dana od dana primitka ove Odluke podnese ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Vela Luka u mandatu 2013. – 2017.g. U protivnom, Povjerenstvo će protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 54. sjednici, održanoj 16. svibnja 2014.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Tončija Gugića, zbog moguće povrede članka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Vela Luka u mandatu 2013. – 2017.g..

Navedenom odlukom dužnosnik je pozvan da u roku od 15 dana od dana primitka navedene odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja odluke.

Na navedenu odluku dužnosnik je Povjerenstvu dostavio očitovanje, uz koje je podnio Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Vela Luka u mandatu 2013. – 2017.g., koje je zaprimljeno pod poslovnim brojem 711-U-2065-IK-632/14-03-1. U očitovanju dužnosnik navodi da je razlog njegova kašnjenja u podnošenju izvješća o imovinskom stanju činjenica da je u Općini Vela Luka postojala mogućnost raspisivanja prijevremenih izbora zbog toga što stranka čiji je dužnosnik član nema većinu u Općinskom vijeću te je dužnosnik smatrao potrebnim pričekati usvajanje proračuna Općine Vela Luka za 2014.g. Dužnosnik nadalje navodi da je, nakon što je proračun Općine Vela Luka donesen, zaboravio na svoju obvezu.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Tonči Gugić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Vela Luka, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnijeti izvješće Povjerenstvu s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini i imovini bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Stavkom 3. istog članka propisano je da su dužnosnici koji su na izborima ponovno izabrani ili imenovani na istu dužnost, bez obzira obnašaju li dužnost profesionalno ili neprofesionalno, obvezni u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost, na početku novog mandata, podnijeti izvješće Povjerenstvu o svojoj imovini te imovini bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan.

Člankom 9. ZSSI-a propisano je da su u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, dužnosnici dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te na osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obavezan izvijestiti.

Člankom 10. stavkom 1. i 2. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo, ako utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ZSSI-a pisanim putem od dužnosnika zatražiti ispunjenje obveze u roku koji ne može biti duži od 15 dana od dana primitaka pisanog zahtjeva. Stavkom 3. istog članka propisano je da će Povjerenstvo, ako dužnosnik ne ispunji navedenu obvezu, protiv dužnosnika pokrenuti postupak zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

U svibnju 2013.g. u Republici Hrvatskoj provedeni su izbori za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i gradonačelnika Grada Zagreba i njihove zamjenike.

Prema podacima objavljenim na internetskoj stranici Državnog izbornog povjerenstva o konačnim službenim rezultatima navedenih izbora u prvom krugu izbora 19. svibnja 2013., za općinskog načelnika Općine Vela Luka izabran je Tonči Gugić.

Uvidom u Registar podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik Tonči Gugić Povjerenstvu nije podnio izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Vela Luka u mandatu 2013. – 2017.g.

Sukladno članku 10.ZSSI-a, Povjerenstvo je dužnosnika zaključkom broj 711-I-1468-PD/13 od 13.11.2013.g. pozvalo da ispuni i dostavi Povjerenstvu ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika. Navedeni zaključak dužnosnik je zaprimio 25. studenoga 2013.g., ali unatoč urednom primitku nije postupio sukladno nalogu da u roku od 15 dana od dana primitka zaključka ispuni svoju obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika te je stoga Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenulo postupak zbog kršenja odredbi članka 8. i 9. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Tonči Gugić, propustom pravovremenog podnošenja ispravno i potpuno ispunjenog obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Vela Luka u mandatu 2013. – 2017.g., počinio povredu članka 8. i 9. ZSSI-a te je stoga je odlučeno kao u točki I. izreke ove odluke.

Člankom 42. stavkom 1. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Člankom 42. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će za povredu odredbi članaka 10. ZSSI-a Povjerenstvo izreći sankciju iz stavka 1. točke 2. i 3. istog članka. Povjerenstvo stoga ukazuje da se za povredu članka 8 i 9., u vezi s člankom 10. ZSSI-a, ne može izreći sankcija opomena. Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Povjerenstvo ističe da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od temeljnih obveza dužnosnika propisana odredbama ZSSI-a te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja više sankcije unutar Zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da je dužnosnik obnašao dužnost općinskog načelnika Općine Vela Luka i u mandatu 2005. – 2009., stoga je bio dužan biti upoznat s obvezom podnošenja izvješća o imovinskom stanju kao osnovnom obvezom dužnosnika, povodom dva mandata. Kao okolnost koja upućuje na dužnost izricanja više sankcije Povjerenstvo je ocijenio i činjenicu da dužnosnik dužnost općinskog načelnika obnaša profesionalno te da je postupio sukladno obvezi podnošenja izvješća o imovinskom stanju, tek nakon proteka godine dana od dana stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Vela Luka.

S obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 6.000,00 kuna, koja će se izvršiti u tri jednaka uzastopna mjesečna obroka svaki u pojedinačnom mjesečnom iznosu od 2.000,00 kn, te je stoga odlučeno kao u točki II. izreke ove Odluke.

Povjerenstvo također utvrđuje da izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Vela Luka u mandatu 2013. – 2017.g., koje je dužnosnik podnio 20. lipnja 2014.g., nije ispravno i potpuno ispunjeno, budući da dužnosnik u izvješću, u uvodnom dijelu podataka, nije naveo datum ispunjavanja izvješća, svoj OIB i MBG, u dijelu podataka pod točkom I. izvješća nije naveo dužnost koju obnaša te imena djece i njihove OIB-e, a u dijelu podataka pod točkom IV. – podatci o imovini, pod brojem 6. – iznos plaće dužnosnika na godišnjoj razini, nije naveo zbroj mjesečnih plaća na godišnjoj razini u neto i bruto iznosu. Stoga je dužnosnik pozvan da podnese novo izvješće u kojem će prikazati sve potrebne podatke.

Povjerenstvo ističe da su pravilno i potpuno prikazani podatci u obrascu Izvješća o imovinskom stanju, osnovni preduvjet provođenja postupka redovite provjere prikazanih podataka. Kako bi Povjerenstvo moglo provesti redovitu provjeru podataka koja se obavlja prikupljanjem, razmjenom podataka i usporedbom prijavljenih podataka o imovini iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju s pribavljenim podacima od Porezne uprave i drugih nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj, neophodno je da podneseno izvješće o imovinskom stanju bude popunjeno pravilno i potpuno, sukladno utvrđenom obrascu Izvješća. Iz navedenog razloga Povjerenstvo je obvezno prije unosa podataka u Registar dužnosnika i njihove javne objave provesti prethodnu (administrativnu) provjeru koja obuhvaća provjeru je li izvješće o imovinskom stanju podneseno od strane dužnosnika pravilno i potpuno ispunjeno. U slučaju nepravilno popunjenog obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, isto ne može biti uneseno u Registar dužnosnika, niti se može objaviti na internetskim stranicama Povjerenstva, a nije moguće provesti ni redovitu provjeru podataka iz podnesenog izvješća.

Ako dužnosnik u roku od 15 dana od dana primitka ove Odluke ne podnese Povjerenstvu ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja javne dužnosti općinskog načelnika Općine Vela Luka u mandatu 2013. – 2017., Povjerenstvo će protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a ova odluka će biti objavljena na internetskim stranicama Povjerenstva.



PREDSTJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgovorni učinak.