



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-107/14

Zagreb, 21. kolovoza 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Tomislava Baića**, zamjenika gradonačelnika Grada Novske, na 64. sjednici, održanoj dana 21. kolovoza 2014. g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- 1. Dužnosnik Tomislav Baić, zamjenik gradonačelnika Grada Novske, uz ograničenja koja se navode u izreci ovog mišljenja, može kao vlasnik nekretnine - obiteljske kuće podnijeti prijavu na javni natječaj za stjecanje prava na zajedničko financiranje programa energetske obnove obiteljskih kuća na području Grada Novske.**
- 2. Upućuje se dužnosnik da na internetskim stranicama Grada Novske pravovremeno i transparentno učini javno dostupnim podatak da je podnio prijavu na javni natječaj u programu "Povećanja energetske učinkovitosti obiteljskih kuća na području Grada Novske.**
- 3. Dužnosnik ne smije sudjelovati u radnjama koje provodi Grad Novska u svezi s navedenim programom.**
- 4. Ukoliko su raspoloživa sredstva za zajedničko financiranje programa energetske obnove obiteljskih kuća na području Grada Novske nedostatna za sve sudionike u natječaju koji podjednako ispunjavaju formalne uvjete natječaja, dužnosnik je dužan izuzeti se od stjecanja prava na financiranje u korist drugih sudionika.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Tomislav Baić, zamjenik gradonačelnika Grada Novske. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2455-M-107/14-1-2, dana 18. kolovoza 2014.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-107/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu u bitnome navodi da je vlasnik obiteljske kuće koja se nalazi na području Grada Novske na kojoj je potrebno provesti mjere energetske učinkovitosti, te od Povjerenstva traži mišljenje da li je u sukobu interesa ako se podnese prijavu na javni natječaj programa sufinanciranja energetske obnove obiteljskih kuća kojeg provodi Grad Novska zajedno sa Fondom za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost. Dužnosnik navodi da se postupak dodjele sredstava provodi putem posebnog Povjerenstva prema strogo određenim kriterijima na temelju kojih se formira bodovna lista prijavljenih stambenih objekata koja se objavljuje na internetskim stranicama Grada Novske na koju postoji mogućnost ulaganja žalbe.

Od Povjerenstva traži i mišljenje može li pročelnik upravnog tijela Grada Novske podnijeti prijavu na isti natječaj programa sufinanciranja energetske obnove obiteljskih kuća, ali na području Općine Jasenovac gdje se nalazi obiteljska kuća u vlasništvu pročelnika.

Uvidom u podatke objavljene na internetskim stranicama Grada Novske <http://www.novska.hr/>, utvrđeno je da je Grad Novska u suradnji sa Fondom za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, objavio Javni natječaj za javno prikupljanje prijave fizičkih osoba za sufinanciranje Programa "Povećanja energetske učinkovitosti obiteljskih kuća na području Grada Novske 2014". Projekti će se subvencionirati nepovratnim sredstvima Fonda i Grada Novska u ukupnom udjelu do 82,5%, a najviše do 61.875,00 kuna, pri čemu sredstva Fonda iznose 80% ili najviše do 60.000,00 kuna (sa PDV-om), a sredstva Grada 2,5% ili najviše do 1.875,00 kuna (sa PDV-om) po obiteljskoj kući. Ukupno raspoloživa sredstva iznose najviše 1 031.500,00 kuna sa PDV-om, a maksimalni iznos sufinanciranja koji je moguće ostvariti po pojedinom stambenom objektu iznosi 82,5 % iznosa prihvatljivih troškova, odnosno najviše 61.875,00 kn (sa PDV-om).

Javni natječaj provest će se temeljem Pravilnika za provedbu programa povećanja energetske učinkovitosti obiteljskih kuća u Gradu Novska u 2014. godini kojeg je dana 14. srpnja 2014. donio gradonačelnik Grada Novske. Navedenim Pravilnikom određuju se kriteriji i postupak prema kojem će Grad Novska kao provoditelj natječaja i Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost nepovratnim novčanim sredstvima subvencionirati provedbu Programa „Povećanja energetske učinkovitosti obiteljskih kuća“ tijekom 2014. godine.

Podnositelj prijave može biti isključivo vlasnik ili više suvlasnika jednog kućanstva, ili ako je predmetna obiteljska kuća u vlasništvu člana/članova njegove uže obitelji koji imaju prijavljeno prebivalište na adresi obiteljske kuće na kojoj se planira provedba mjera energetske učinkovitosti, a kuća se nalazi na području Grada Novske.

Sukladno odredbama Pravilnika, gradonačelnik Grada Novske imenuje Povjerenstvo za pregled i ocjenjivanje prijava pristiglih na javni natječaj koje provjerava cjelovitost pristigle dokumentacije te ocjenjuje zaprimljene prijave na način da dodjeljuje bodove prema kriterijima propisanim Pravilnikom, a po obradi svih pristiglih prijava izrađuje Zapisnik o otvaranju i ocjenjivanju prijava koji sadrži Neslužbenu bodovnu listu podnositelja prijava. Podnositelji prijave imaju pravo žalbe na Neslužbenu bodovnu listu te Povjerenstvo u roku od 10 dana od dana isteka roka za žalbe izrađuje Zapisnik o konačnoj bodovnoj listi podnositelja prijave na temelju kojeg gradonačelnik Grada Novska donosi Zaključak o utvrđivanju bodovne liste i odabiru korisnika sufinanciranja.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Nadalje, člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, člankom 7. točkom i) ZSSI-a dužnosnicima je zabranjeno koristiti svoj položaj utjecanjem na odluku izvršne vlasti, kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

U konkretnoj se situaciji sudjelovanjem u natječaju sufinanciranja energetske obnove obiteljskih kuća dužnosnik istovremeno pojavljuje u dvostrukoj ulozi, i to s jedne strane kao dužnosnik, zamjenik gradonačelnika Grada Novske, dakle kao osoba koja obnaša poslove u izvršnoj vlasti Grada Novske koji raspisuje predmetni natječaj, te s druge strane kao fizička osoba koja bi kao vlasnik obiteljske kuće na području Grada Novske, u odnosu na mogućnost

sudjelovanja u programu sufinanciranja povećanja energetske učinkovitosti trebao imati načelno ista prava i obveze kao i sve druge fizičke osobe koje su vlasnici obiteljskih kuća na području Grada Novske.

Sudjelovanje dužnosnika u predmetnom javnom natječaju, predstavlja situaciju u kojoj njegovi privatni interesi mogu biti u koliziji s javnim interesom, stoga je dužnosnik dužan upravljati takvom situacijom u cilju zaštite javnog interesa. Radi povećanja transparentnosti i osiguranja postupanja u skladu sa zakonom, dužnosnik je dužan okolnost da je podnio prijavu na predmetni javni natječaj, deklarirati na internetskim stranicama Grada Novske, te se izuzeti od obavljanja bilo kakvih radnji u daljnjem tijeku postupka kojeg provodi Grad Novska.

U cilju zaštite povjerenja građana u tijela javne vlasti, ukoliko raspoloživa sredstva nisu dostatna za sve sudionike u natječaju koji ispunjavaju formalne uvjete, dužnosnik je dužan izuzeti od stjecanja prava na financiranje prema programu u korist drugih sudionika.

Naime, u slučaju da jedan ili više podnositelja prijave u okviru navedenog programa, koji podjednako ispunjavaju uvjete javnog natječaja, ne stekne pravo na financiranje zbog nedostatka sredstava, dužnosnik je dužan suzdržati se od stjecanja prava na financiranje u korist drugih sudionika, kako bi se na taj način otklonila svaka dvojba da je obnašanje javne dužnosti koristio za osobni probitak, odnosno kako bi se otklonila svaka dvojba da je radi stjecanja prava na financiranje počinio neko od zabranjenih djelovanja dužnosnika.

Povjerenstvo tumači da su u obnašanju javne dužnosti, dužnosnici dužni promicati načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti. U okolnostima u kojima ukupno raspoloživa sredstva nisu dostatna za sve sudionike koji podjednako ispunjavaju propisane uvjete, dužnosnikova obveza da zaštiti vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene mu dužnosti, može se ostvariti jedino izuzimanjem dužnosnika od ostvarenja navedenog prava.

Nadalje, pročelnik upravnog tijela jedinice lokalne samouprave nije dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a, te kao takav može podnijeti prijavu na javni natječaj u Programu financiranja mjera energetske učinkovitosti kojeg raspisuje i provodi druga jedinica lokalne samouprave na čijem je području pročelnik vlasnik obiteljske kuće. Međutim, za tumačenje propisa koji se odnose na službenika zaposlenog u jedinici lokalne samouprave, nadležno je središnje tijelo državne uprave nadležnom za poslove lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno Ministarstvo uprave.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku putem dostavljene e-mail adrese, te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.