



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-271/13

Zagreb, 2. listopada 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom upita Ivanke Zečević – Šolta, pročelnice u Stručnoj službi za poslove Gradskog vijeća i Gradonačelnika postavljenog u odnosu na dužnosnika Tomislava Baića, zamjenika gradonačelnika Grada Novske, na 27. sjednici održanoj 2. listopada 2013. godine, daje sljedeće:**

OČITOVANJE

- 1. Upravljanje obrtom „Baić“, poljoprivredni obrt predstavlja obavljanje poslova upravljanja poslovnim subjektom u smislu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, stoga se za obavljanje takvih poslova ne može utvrditi da ne utječe na zakonito i profesionalno obnašanje javne dužnosti.**
- 2. Dužnosnik Tomislav Baić, dužan je za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Novske, a na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a i 12 mjeseci nakon prestanka obnašanja javne dužnosti, poslove upravljanja obrtom prenijeti na drugu osobu odnosno dužan je poslovanje obrta voditi putem poslovođe.**
- 3. Sukladno članku 17. stavku 1. ZSSI-a obrt „Baić“ poljoprivredni obrt, kao poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu ne može stupiti u poslovni odnos s Gradom Novska kao tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost, niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Ivanka Zečević – Šolta, pročelnica u Stručnoj službi za poslove Gradskog vijeća i Gradonačelnika u odnosu na dužnosnika Tomislava Baića, zamjenika gradonačelnika Grada Novske. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-3684-M-271/13, dana 20. rujna 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-271/13.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, postavljeni upit odnosi se na dužnosnika i u svezi je s tumačenjem odredbi ZSSI-a i načela obnašanja javnih dužnosti, stoga na podneseni zahtjev u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa, Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje.

U zahtjevu se u bitnom navodi da dužnosnik Tomislav Baić dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Novske obavlja profesionalno, te da je ujedno vlasnik poljoprivrednog obrta „Baić“ koji obavlja djelatnost uzgoja ostalih goveda, uzgoj žitarica, mahunarki i uljanog sjemena, a navedene djelatnosti obavlja na području Općine Jasenovac. U zahtjevu se obrazlaže da se poljoprivredna djelatnost ne obavlja na području Grada Novske, te da Grad Novska ne obavlja poslove vezane uz poljoprivrednu djelatnost, osim dodjele poticaja u poljoprivrednoj proizvodnji. U smislu članka 13. stavka 2. ZSSI-a, od Povjerenstva se traži mišljenje da li bi zamjenik gradonačelnika bio u sukobu interesa ukoliko bi poslove upravljanja navedenim obrtom obavljao sam. U zahtjevu se navodi da je zamjenik gradonačelnika od početka obnašanja dužnosti, upravljanje obrtom prenio na poslovođu.

Povjerenstvo utvrđuje da je dužnosniku Tomislavu Baiću, tumačenje odredbe članka 14. stavka 1. ZSSI-a, kojom je propisana nemogućnost obavljanja poslova upravljanja obrtom Građevinarstvo i poljoprivreda „Baić“, dalo u obrazloženom mišljenju u predmetu broj M-119/13, na 19. sjednici Povjerenstva, održanoj dana 28. lipnja 2013. g.

Uvidom u obrtni registar Ureda državne uprave u Sisačko-moslavačkoj županiji, Službe za gospodarstvo, Ispostave Novska, utvrđeno je da je pod matičnim brojem obrta 91765382 upisan obrt „Baić“, poljoprivredni obrt vlasnika Tomislava Baića, OIB: 88233501094. Kao poslovođa obrta upisana je Dubravka Erdeš, OIB 46776109835. Navedeni obrt registriran je za djelatnosti uzgoja ostalih goveda i uzgoja žitarica (osim riže), mahunarki i uljnog sjemena. Povjerenstvo utvrđuje da je prema podacima iz obrtnog registra prestanak djelatnosti gradnje stambenih nestambenih zgrada kao i promjena naziva tvrtke upisan s danom 26.08.2013. g.

Izvršena promjena djelatnosti kao i okolnosti na koje je u predmetnom zahtjevu ukazala podnositeljica, ne mijenjaju stav i tumačenje Povjerenstva relevantnih odredbi ZSSI-a koje predstavljaju mjerodavno materijalno pravo u konkretnom slučaju. Naime, člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da se poslovnim subjektom u smislu navedenog zakona smatraju i obrtnici. Sijedom navedenog, obavljanje poslova upravljanja obrtom predstavlja obavljanje poslova upravljanja u poslovnom subjektu, što uz istovremeno obnašanje javne dužnosti, predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 25. stavkom 1. i stavkom 2. Zakona o obrtu propisano je da obrtnik može obrt voditi sam ili putem poslovođe, koji mora biti u radnom odnosu kod obrtnika i ispunjavati uvjete propisane u navedenom zakonu. Poslovođa obrt vodi u ime i za račun obrtnika. Stoga je Povjerenstvo dužnosniku dalo mišljenje da za vrijeme obnašanja javne dužnosti može zadržati obrt u svom vlasništvu, ali poslove upravljanja mora prenijeti na drugu osobu, odnosno obrt mora voditi putem poslovođe. ZSSI-a ne propisuje zabranu prenošenja upravljačkih prava vlasnika obrta na povezanu osobu u smislu ZSSI-a.

U odnosu na nemogućnost primjene iznimke iz članka 13. stavka 2. i stavka 3. ZSSI-a u konkretnom slučaju, Povjerenstvo tumači kako slijedi. Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Obzirom da upravljanje obrtom predstavlja poslove upravljanja poslovnim subjektom koje je izričito zabranjeno člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, za obavljanje poslova upravljanja obrtom ne može se u smislu članka 13. stavka 2. ZSSI-a, utvrditi da ne utječe na zakonito obnašanje javne dužnosti. Pri tome područje na kojem se obavlja djelatnost za koju je obrt registriran, odnosno eventualna okolnost da se djelatnost obrta ne obavlja na području jedinice lokalne samouprave u kojoj dužnosnik obnaša dužnost, nije od utjecaja.

Povjerenstvo nadalje tumači da iako je Zakonom o poljoprivrednom zemljištvu („Narodne novine“, broj 39/13.) propisano da poslove zaštite, korištenja, raspolaganja, prometa i okrupnjavanja poljoprivrednog zemljišta obavlja Agencija za poljoprivredno zemljište kao specijalizirana javna ustanova, odnosno iako navedeni poslovi nisu u nadležnosti jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave, ZSSI ne predviđa iznimku od članka 14. stavka 1. ZSSI-a kad je riječ o upravljanju poslovnim subjektom, konkretno obrtom, pa Povjerenstvo navedenu odredbu Zakona o poljoprivrednom zemljištvu ne smatra relevantnom prilikom utvrđivanja da li je obavljanje poslova upravljanja obrtom od utjecaja na zakonito obnašanje dužnosti.

U zahtjevu se navodi da zamjenik gradonačelnika Grada Novske Tomislav Baić ovu dužnost obavlja profesionalno, stoga sukladno citiranom članku 13. stavku 2. ZSSI-a, imenovani dužnosnik ne bi mogao, uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati niti druge poslove u predmetnom obrtu u smislu redovitog i stalnog zanimanja.

Člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a, propisao je da prethodno odobrenje Povjerenstva za obavljanje drugih poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja nije potrebno, između ostalog, za obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti. Sukladno stavu i tumačenjima Povjerenstva, ova iznimka odnosi se samo na obavljanje poljoprivredne djelatnosti u okviru obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva, no ne i na poljoprivrednu proizvodnju koja je predmet poslovanja odnosno djelatnost obrta kao poslovnog subjekta.

Povjerenstvo dužnosniku ukazuje da je člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a, propisano da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost, niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu. Ova zabrana vrijedi bez obzira na područje na kojem obrt obavlja svoje registrirane djelatnosti.

Upućuje se dužnosnik da je tijelo javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika, odnosno Grad Novska dužno na svojim Internet stranicama objaviti i redovito ažurirati podatke o zabrani stupanja u poslovni odnos s poljoprivrednim obrtom „BAIĆ“, te je o ovoj okolnosti dužno voditi računa prilikom dodjele poticaja u poljoprivrednoj proizvodnji. Naime, člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a, propisano je da poslovnim odnosom u smislu navedenog Zakona smatraju ugovori o javnoj nabavi, državne potpore i drugi oblici stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, koncesije i ugovori javno – privatnog partnerstva, osim državnim potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Člancima 8. i 9. ZSSI-a, propisane su obveze vezane uz podnošenje izvješća o imovinskom stanju te se upućuje dužnosnik na postupanje sukladno odredbama navedenih članaka. Obveza iz članka 17. stavka 3. ZSSI-a kojom je propisana obveza dužnosnika da Povjerenstvo izvijesti o nazivu, osobnom identifikacijskom broju i sjedištu poslovnog subjekta, odnosno o obrtu u svom vlasništvu, ispunjava se pravilnim ispunjavanjem obrasca izvješća o imovinskom stanju koji se preuzima sa Internet stranice Povjerenstva. Na isti način dužnosnik izvještava Povjerenstvo i o svim nastalim promjenama podataka o poslovnom subjektu u kojem ima udjele u vlasništvu (kapitalu).

Povjerenstvo napominje kako sukladno odredbi članka 20. stavak 3. ZSSI-a obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 8., 9., 14. i 17. istog zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Očitovanje će se dostaviti podnositeljici zahtjeva putem pošte te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl.iur.