



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



Broj: M-114/14  
Zagreb, 26. rujna 2014.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Tihomira Marinkovića, općinskog načelnika Općine Bol**, za davanje mišljenja Povjerenstva, na 67. sjednici, održanoj dana 26. rujna 2014. g., daje sljedeće:

## MIŠLJENJE

**Sudjelovanje dužnosnika Tihomira Marinkovića, općinskog načelnika Općine Bol, u radnjama koje provodi Općina Bol u vezi stjecanja vlasništva nad zemljištem u dužnosnikovom vlasništvu, za potrebe izgradnje novog groblja, predstavljalo bi situaciju sukoba interesa u smislu članka 2. ZSSI-a, stoga se dužnosnik upućuje da se izuzme iz sudjelovanja u svim radnjama (utvrđivanje cijene, sklapanje ugovora i dr.) koje provodi Općina Bol u vezi stjecanja vlasništva nad predmetnim zemljištem.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Tihomir Marinković, općinski načelnik Općine Bol. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2632-M-114/14-01-2, dana 4. rujna 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj: M-114/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu navodi da je Općina Bol započela postupak izvlaštenja za izgradnju novog groblja. Zemljište na kojem je od 1988. godine planirana izgradnja novog groblja je u njegovom suvlasništvu. Urbanistički plan uređenja je izrađen i u proceduri je ishodaenje lokacijske dozvole za groblje, koja je temelj izvlaštenja zemljišta. Dužnosnik se poziva na odredbe članka 170. – 175. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj: 153/13.) te navodi kako postoji mogućnost da on kao općinski načelnik Općine Bol izravno pregovara sa suvlasnicima o cijeni zemljišta. Slijedom navedenog, dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva kako spriječiti eventualan sukob interesa.

Uvidom u podatke objavljene na internetskim stranicama Općine Bol ([www.opcinabol.hr](http://www.opcinabol.hr)), utvrđeno je da je Općinsko Vijeće Općine Bol dana 20. prosinca 2007. godine donijelo Odluku o donošenju Prostornog plana uređenja Općine Bol (dalje: PPU Općine). Člankom 104. PPU Općine propisano je da je predviđena lokacija novog groblja na području Sveta Lucija. Dana 21. siječnja 2013. godine Općinsko Vijeće Općine Bol donijelo je Odluku o donošenju urbanističkog plana uređenja groblja Sv. Lucije Bol (dalje: UPU groblja). Člankom 2. UPU groblja, propisano je da se plan donosi za prostor obuhvata određen PPU Općine, a temeljem Odluke o izradi Urbanističkog plana uređenja groblja Sv. Lucije. Granice obuhvata sukladne su PPU Općine.

Člankom 170. Zakona o prostornom uređenju propisno je da vlasnik neizgrađenog i neopterećenog zemljišta, na kojemu je urbanističkim planom uređenja planirano građenje infrastrukture ili građevine javne namjene koje ne može biti vlasnik, može to zemljište prenijeti u vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Za preneseno zemljište, vlasniku sukladno članku 172. istog Zakona, pripada naknada u visini tržišne vrijednosti prenesenog zemljišta u vrijeme prijenosa. Naknadu je dužna isplatiti jedinica lokalne samouprave, odnosno osoba s kojom je sklopljen ugovor, najkasnije u roku od dvije godine od dana prijenosa zemljišta, odnosno sklapanja ugovora. Ako vlasnik i jedinica lokalne samouprave ne postignu sporazum u pogledu naknade za preneseno zemljište, nadležni sud ovu naknadu po zahtjevu vlasnika određuje u izvanparničnom postupku.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Nadalje, člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Dužnosnik Tihomir Marinković se u konkretnoj situaciji istovremeno pojavljuje u dvostrukoj ulozi. S jedne strane, kao općinski načelnik Općine Bol, dužnosnik predstavlja izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave koja za potrebe izgradnje novog groblja stječe vlasništvo nad zemljištima koja su prema UPU groblja u njegovom prostoru obuhvata.

S druge strane, dužnosnik je i fizička osoba koja je suvlasnik zemljišta koje će se prenijeti u vlasništvo Općine Bol, za potrebe izgradnje groblja. Takva situacija, nedvojbeno predstavlja situaciju u kojoj dužnosnikovi privatni interesi, kao prodavatelja zemljišta, mogu biti u koliziji s javnim interesom Općine Bol u odnosu na potrebu izgradnje novog groblja.

Opisana situacija predstavlja sukob interesa u smislu članka 2. ZSSI-a, jer privatni interes dužnosnika u ovoj situaciji može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti općinskog načelnika. Dužnosnik je prema tome dužan upravljati takvom situacijom, i to u cilju zaštite javnog interesa, kao i zaštite osobne vjerodostojnosti u obnašanju javne funkcije te povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Stoga se dužnosnik Tihomir Marinković upućuje da se izuzme iz sudjelovanja u svim radnjama koje provodi Općina Bol u vezi stjecanja vlasništva nad zemljištem koje je u njegovom suvlasništvu (uključujući određivanje cijene predmetnog zemljišta, sklapanje ugovora i dr.). U tu svrhu, dužnosnik se upućuje da za zastupanje Općine Bol u navedenoj situaciji ovlasti svojega zamjenika te da navedenu okolnost javno deklarira, kako bi time zaštitio vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene dužnosti. Upućuje se dužnosnik da se cijena zemljišta utvrdi procjenom nadležne porezne uprave.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Darija Orešković, dipl.iur.