



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Ur.broj:

Broj: SI-28/13

Zagreb, 18. travnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12. i 126/12., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Tihomira Jakovine, ministra poljoprivrede**, na 11. sjednici, održanoj 18. travnja 2013., donosi sljedeću

ODLUKU

1. Istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Bukovlje a potom istovremenim obnašanjem dužnosti ministra poljoprivrede i obavljanjem funkcije člana uprave trgovačkog društva TJ – PROM d.o.o., sve do 27. studenoga 2012., dužnosnik Tihomir Jakovina, postupao je suprotno članku 14. stavku 1. ZSSI-a.
2. Propustom prenošenja upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnomo kapitalu) trgovačkog društva TJ – PROM d.o.o. na drugu osobu ili na posebno tijelo (odnosno na povjerenika) za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Bukovlje, a potom i za vrijeme obnašanja dužnosti ministra poljoprivrede pa sve do 9. studenoga 2012., dužnosnik Tihomir Jakovina postupio je suprotno članku 16. stavku 1. ZSSI.
3. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkama I., i II. ove izreke, dužnosniku Tihomiru Jakovini, izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u iznosu od 10.000,00 kn koja će trajati deset mjeseci, i izvršit će se u deset jednakih mjesečnih obroka.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 5. sjednici održanoj 6. ožujka 2013.g., pokrenulo postupak utvrđivanja sukoba interesa protiv dužnosnika Tihomira Jakovine, ministra poljoprivrede. Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik Tihomir Jakovina dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku koje je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva evidentirano pod poslovnim brojem 711-U-509-SI-28/13 dana 08. travnja 2013.g.

U pisanom očitovanju dužnosnik je naveo da je podatak o vlasništvu trgovačkog društva TJ – PROM d.o.o., naveo u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika kojeg je podnio Povjerenstvu 2005.g., povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Bukovlje u njegovom drugom mandatu.

Isti podatak o vlasništvu trgovačkog društva TJ – PROM d.o.o., naveo je i u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika kojeg je podnio Povjerenstvu 2009.g., također povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Bukovlje, u njegovom trećem mandatu, kao i u izvješću kojeg je podnio Povjerenstvu povodom početka obnašanja dužnosti ministra poljoprivrede u Vladi Republike Hrvatske.

Dužnosnik ističe da iako je u izvješćima o imovinskom stanju koje je podnosio Povjerenstvu od 2005.g., pa nadalje, bez ikakvog prikrivanja bio naveden podatak o vlasništvu trgovačkog društva TJ - PROM d.o.o., u proteklom razdoblju Povjerenstvo nije pokrenulo postupak utvrđivanja sukoba interesa niti je dužnosnika pozvalo da svoje privatne poslove koji proizlaze iz udjela u vlasništvu ovog poslovnog subjekta, uskladi sa odredbama Zakona čija je svrha sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

Dužnosnik nadalje navodi da je sukladno Pismu namjere od 20. siječnja 2012.g., u kojem je kao osnivač i jedini član trgovačkog društva TJ –PROM d.o.o., izrazio svoju namjeru prijenosa upravljačkih prava koja ima na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) na Miju Kladarića kao povjerenika, zbog toga što je rješenjem Predsjednika Vlade Republike Hrvatske Klasa: 080-02/11-01/212., Ur.broj: 503-0115/1-11-01 od 23. prosinca 2011.g., imenovan ministrom poljoprivrede, dana 09. studenog 2012.g., kao prenositelj sa Mijom Kladarićem kao stjecateljem sklopio *Ugovor o prijenosu upravljačkih prava na društvu TJ – PROM za vanjsku i unutarnju trgovinu d.o.o.*, koji je ovjeren od javnog bilježnika Nade Kemec iz Slavonskog Broda pod brojem ovjere OV-8040/12 dana 17. prosinca 2012.

Dužnosnik ističe da je u izvješću o imovinskom stanju kojeg je ponio povodom stupanja na dužnost ministra poljoprivrede u rubrici obrasca izvješća, pod IV. – *Podatci o imovini, 4. Poslovni udjeli, dionice i vrijednosni papiri u poslovnim subjektima – (trgovačka društva, fondovi i dr.)* naveo da je prijenos poslovnog udjela u trgovačkom društvu TJ – PROM d.o.o., u tijeku, te da je Povjerenstvu uz dopis od 10. prosinca 2012.g., dostavio Ugovor o prijenosu upravljačkih prava kojeg je sklopio 09. studenog 2012.g.

Kašnjenje u prijenosu upravljačkih prava na povjerenika sukladno obvezi propisanoj u odredbama ZSSI-a dužnosnik obrazlaže nedostatkom vremena zbog vrlo stresnog početka a potom i tijeka mandata ministra poljoprivrede, te da nije imao namjeru izigravati obveze koje proizlaze iz ZSSI-a. Ističe da nije bio u stvarnom sukobu interesa u smislu sukoba između javnih interesa u obnašanju javnih dužnosti i njegovih privatnih interesa koji bi proizlazili iz vlasništva trgovačkog društva TJ – PROM d.o.o.

Dužnosnik u pisanom očitovanju na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka izražava žaljenje zbog propusta da pravovremeno svoje privatne poslove uskladi s obvezama koje proizlaze iz ZSSI-a. Pojasnio je da javnu dužnost obnaša od 2001.g., kada je prvi put postao općinski načelnik Općine Bukovlje, te da su se od tada propisi koji ga obvezuju kao dužnosnika, više puta mijenjali, stoga je za obvezu prijenosa upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva, saznao tek nakon stupanja na dužnost ministra poljoprivrede. Dužnosnik nadalje pojašnjava da je dana 17. prosinca 2012.g., sklopio Ugovor o prodaji poslovnog udjela u predmetnom trgovačkom društvu, iako na to nije bio obavezan odredbama ZSSI-a, a na što se odlučio zbog pritiska medija i sumnje javnosti u njegov profesionalni integritet i poštenje, o čemu je, povodom nastale bitne promjene u imovini, obavijestio i Povjerenstvo.

Povjerenstvo utvrđuje da je dopisom koji je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-1-01-PD/13 dana 02. siječnja 2013.g., dužnosnik Tihomir Jakovina obavijestio Povjerenstvo o promjeni u vlasničkoj strukturi trgovačkog društva TJ - PROM d.o.o. Uvidom u Ugovor o prijenosu poslovnog udjela kojeg je dužnosnik Tihomir Jakovina kao prenositelj sklopio s Damirom Koporčićem kao stjecateljem dana 17.12.2012.g., solemniziranom od javnog bilježnika Nade Kemec iz Slavonskog Broda pod brojem ovjere OV-8039/12 dana 17. prosinca 2012.g., Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Tihomir Jakovina u cijelosti prenio uz naknadu poslovni udio u trgovačkom društvu TJ PROM d.o.o., slijedom čega više nije vlasnik niti je na bilo koji način uključen u vlasničku strukturu i upravljanje tim trgovačkim društvom. Povjerenstvo je izvršilo uvid i u Odluku povjerenika Mije Kladarića od 27. studenog 2012.g, kojom opoziva Tihomira Jakovinu s obnašanja funkcije člana uprave trgovačkog društva TJ – PROM d.o.o., te kojom novim članom uprave imenuje Predraga Šimića.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika koji ima 0,5 % i više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) da za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenese svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. ZSSI (povezane osobe) ili na posebno tijelo, odnosno na Povjerenika.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijeno sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika Tihomira Jakovine za počinjene povrede ZSSI-a.

Povjerenstvo je olakotnom ocijenilo okolnost da trgovačko društvo TJ – PROM d.o.o., u čitavom razdoblju u kojem je Tihomir Jakovina obnašao dužnost općinskog načelnika Općine Bukovlje, te potom u razdoblju u kojem isti dužnosnik obnaša dužnost ministra poljoprivrede,

nije putem javnog natječaja niti na bilo koji drugi način stupilo u poslovni odnos s državnim tijelima ili s jedinicama lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave niti s trgovačkim društvima u kojima Republika Hrvatska ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ima upravljački udio, a osobito što u istom razdoblju trgovačko društvo TJ PROM d.o.o. nije stupilo u poslovni odnos s Općinom Bukovlje ili s Ministarstvom poljoprivrede, kao tijelima vlasti u kojima je Tihomir Jakovina obnašao, odnosno u kojem još uvijek obnaša javnu dužnost, bilo kao nositelj poslovne aktivnosti, bilo kao član zajednice ponuditelja ili podizporučitelj u poslovnom odnosu. Povjerenstvo je prihvatilo navode iz očitovanja dužnosnika, da je trgovačko društvo TJ PROM d.o.o., do 2007.g., obavljalo djelatnost trgovine poljoprivrednog repromaterijala, čiji su kupci bili isključivo poljoprivredni proizvođači privatnici (obiteljska poljoprivredna gospodarstva, privatna trgovačka društva koja su se bavila poljoprivredom ili fizičke osobe koje su se bavile poljoprivrednim i hortikulturnim poslovima, a dobavljači isključivo privatna trgovačka društva za trgovinu ili proizvodnju poljoprivrednog repro – materijala. Povjerenstvo je prihvatilo i navode dužnosnika da predmetno trgovačko društvo od 2007.g., ne obavlja djelatnost trgovine poljoprivrednim materijalom već ostvaruje prihod od zakupnine poslovnog prostora u svom vlasništvu u kojem drugo trgovačko društvo Agronom d.o.o., obavlja djelatnost poljoprivredne ljekarne.

Prilikom odlučivanja o vrsti i visini sankcije, Povjerenstvo je kao olakotnu okolnost uvažilo i činjenicu da je dužnosnik prije pokretanja postupka od strane ovog Povjerenstva, poduzeo potrebne radnje i mjere kojima svoje privatne poslove usklađuje s obvezama koje proizlaze iz ZSSI-a, iako su iste bile potaknute i pritiskom od strane medija.

S druge strane, vjerujući dužnosniku da je obveze prijenosa poslovnog udjela postao svjestan tek stupanjem na dužnost ministra poljoprivrede, Povjerenstvo otežavajućom okolnošću ocjenjuje postupanje dužnosnika Tihomira Jakovine u razdoblju od 20. siječnja 2012.g., kada je u Pismu namjere najavio da će izvršiti svoju obvezu iz članka 16. stavka 1. ZSSI-a, pa do 09. studenog 2012.g., kada je Ugovor o prijenosu upravljačkih prava konačno i sklopljen. Naime, u navedenom razdoblju je nesporno postojala svijest dužnosnika o obvezama koje proizlaze iz ZSSI-a, pa time i svijest da nepravovremenim postupanjem krši članak 14. stavak 1. ZSSI-a, i članak 16. stavak 1. ZSSI-a.

Iako Povjerenstvo ovom odlukom dužnosniku Tihomiru Jakovini izriče sankciju zbog kršenja odredbi ZSSI-a u razdoblju u kojem je ovaj Zakon na snazi, obzirom na navod dužnosnika da u prethodnim razdobljima u kojima je obnašao dužnost općinskog načelnika Općine Bukovlje u mandatima 2001.- 2005., zatim 2005.- 2009, te 2009. pa do stupanja na dužnost ministra poljoprivrede, nije bio upoznat sa obvezom prijenosa upravljačkih prava i sa zabranom obavljanja funkcija u upravi ili nadzornim odborima trgovačkih društava, uz pozivanje na činjenicu da se mjerodavni zakon učestalo mijenjao, Povjerenstvo ukazuje da su gotovo istovjetna pravila bila na snazi počevši od prvog Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03.).

Naime, člankom 11. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti „(Narodne novine“ broj 163/03.), bilo je propisano da će dužnosnik koji ima 25% i više dionica, odnosno udjela u trgovačkom društvu za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u društvu na drugu osobu, osim na povezane osobe, ili na posebno tijelo, odnosno na povjerenika koji će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu djelovati u svoje ime, a za račun dužnosnika. Istim člankom, bilo je propisano i da dužnosnici ne mogu biti članovi uprava ili nadzornih odbora trgovačkih društava, odnosno iznimno mogu biti članovi nadzornih odbora u trgovačkim društvima koja su u državnom vlasništvu ili u kojima država ima većinski udio, a od posebnog su državnog interesa, no bez prava na ikakvu naknadu ili primanje dara, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova.

Povjerenstvo ukazuje da je dužnosnik Tihomir Jakovina i povodom izmjena i dopuna ovog Zakona koje su uslijedile (Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, Narodne novine broj 94/04., Zakon o dopuni Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, Narodne novine broj 48/05., Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, Narodne novine broj 141/06., Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, Narodne novine broj 60/08., Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, Narodne novine broj 38/09., te Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, Narodne novine broj 92/10.) pa sve do stupanja na snagu ZSSI-a, podjednako bio u obvezi povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Bukovlje izvršiti prijenos upravljačkih prava koja proizlaze iz njegovog 100 %-tnog udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva TJ- PROM d.o.o., na povjerenika, te u čitavom navedenom razdoblju, nije mogao istovremeno uz obnašanje javne dužnosti obavljati funkciju direktora trgovačkog društva TJ- PROM d.o.o.

Slijedom navedenog Povjerenstvo smatra da je za utvrđene povrede ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate neto mjesečne plaće u iznosu od 10.000,00 kn koja će se izvršiti u deset jednakih mjesečnih obroka.

Ova odluka biti će dostavljena dužnosniku Tihomiru Jakovini, ministru poljoprivrede, osobno. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova odluka objavit će se na Internet stranici Povjerenstva.

Predsjednica Povjerenstva

Dalija Orešković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.