



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Ur.broj:

Broj: M-129/14

Zagreb, 22. listopada 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Tamare Obradović Mazal, savjetnice Predsjednika Republike Hrvatske za gospodarstvo i sektorske politike Europske unije, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 70. sjednici, održanoj 22. listopada 2014.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Sudjelovanje dužnosnice Tamare Obradović Mazal, savjetnice Predsjednika Republike Hrvatske za gospodarstvo i sektorske politike Europske unije, u izbornoj promidžbi za izbore za Predsjednika Republike Hrvatske, samo po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a, no Povjerenstvo smatra da istovremeno obavljanje poslova savjetnice aktualnog Predsjednika i obavljanje poslova voditelja kampanje predsjedničkog kandidata nije u duhu zahtjeva za očuvanjem vlastitog integriteta i vjerodostojnosti u obnašanju javne dužnosti, te dostojanstva povjerene dužnosti i očuvanja povjerenja građana.

Iako dužnosnica formalno nije u obvezi razriješiti situaciju istovremenog obavljanja poslova savjetnice Predsjednika Republike Hrvatske i voditelja izborne promidžbe predsjedničkog kandidata Povjerenstvo smatra da se jedino takvim postupanjem može ostvariti zahtjev za transparentnošću u obnašanju javnih dužnosti, obzirom da u konkretnim okolnostima prevladava percepcija da obavljanje poslova savjetnika Predsjednika Republike Hrvatske ne bi bilo moguće razlučiti od obavljanja poslova voditelja izborne promidžbe, imajući na umu materijalne, vremenske, ljudske i druge resurse potrebne za izvršavanje zadaća koje ove funkcije po prirodi svog posla u sebi nose.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Tamara Obradović Mazal, savjetnica Predsjednika Republike Hrvatske za gospodarstvo i sektorske politike Europske unije. U knjigama ulazne pošte Povjerenstva zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2955-M-129/14-01-1, dana 13. listopada 2014., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-129/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 36. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici u Uredu predsjednika Republike Hrvatske koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske sukladno odredbama posebnog zakona i drugih pravnih akata dužnosnici u smislu tog Zakona. Uvidom u Odluku o imenovanju Klasa 080-02/13-01/04, Urbroj 71-05-03/1-13-1 od 12. rujna 2013.g., Povjerenstvo je utvrdilo da je Predsjednik Republike Hrvatske na temelju članka 107 Ustava Republike Hrvatske, članka 4. stavka 1. Odluke o Uredu predsjednika Republike Hrvatske te članka 5. Pravilnika o unutarnjem redu Ureda predsjednika Republike Hrvatske, imenovao Tamaru Obradović Mazal, savjetnicom Predsjednika Republike Hrvatske za gospodarstvo i sektorske politike Europske unije, stoga je ista povodom obmašanja navedene dužnosti dužna postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica u zahtjevu traži mišljenje Povjerenstva o statusu, pravima i obvezama državnog dužnosnika te smjernicu o postupanju u okolnostima u kojima se državni dužnosnik uključuje u službenu kampanju za izbore za Predsjednika republike Hrvatske, ali i druge izbore. Dužnosnica navodi da od 1. listopada 2013.g., obnaša dužnost savjetnice Predsjednika Republike Hrvatske, te da je na zamolbu aktualnog Predsjednika Republike Hrvatske Ive Josipovića pristala voditi njegovu kampanju za izbore za Predsjednika Republike u mandatnom razdoblju 2015. – 2020.g., koja će početi kada Vlada Republike Hrvatske donese odluku o raspisivanju izbora. Dužnosnica navodi da je u svrhu utvrđivanja svojih prava, obveza i statusa kao budućeg voditelja kampanje, konzultirala izvore prava poput Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, ZSSI-a, Zakona o izboru Predsjednika Republike Hrvatske i Zakon o političkim aktivnostima i financiranju izborne promidžbe, ali da u navedenim propisima nije pronašla uporišta koja izričito definiraju status i obveze dužnosnika prije i tijekom kampanje, te traži mišljenje Povjerenstva na koji način treba urediti status državnog dužnosnika za vrijeme trajanja predizborne kampanje, kako bi se izbjegla nenamjerna nezakonita postupanja te nenamjerni potencijalni sukob interesa. Ukoliko postavljena pitanja ne ulaze u djelokrug nadležnosti Povjerenstva, dužnosnica traži uputu kojem tijelu bi se mogla obratiti kao nadležnom u svrhu dobivanja konkretnog i promptnog odgovora.

Povjerenstvo utvrđuje da je člankom 1. stavkom 2. podstavkom 37. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“, br. 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 163/03., 16/04., 30/04., 121/05., 151/05., 141/06., 17/07., 34/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 102/14. i 103/14.) propisano je da se dužnosnicima u smislu tog Zakona smatraju i dužnosnici u Uredu Predsjednika koje Predsjednik Republike Hrvatske imenuje sukladno odredbama posebnih propisa. Time je status Tamara Obradović Mazal povodom obnašanja dužnosti savjetnik u Uredu Povjerenstva definiran kao status državnog dužnosnika čija su prava propisana odredbama navedenog Zakona. No navedeni Zakon doista ne propisuje prava i obveze dužnosnika kada isti sudjeluju u izbornoj promidžbi.

Također, niti Zakon o izboru Predsjednika Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 22/92., 42/92., 71/97., 69/04., 99/04., 44/06. i 24/11.) kao niti Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe („Narodne novine“, br. 24/11., 61/11., 27/13. i 48/13. – pročišćeni tekst) ne propisuju prava i obveze dužnosnika, u smislu promjena u njihovom statusu, kada oni sudjeluju u izbornoj promidžbi.

Niti odredbama ZSSI-a kao propisa kojim se uređuje sprječavanje sukoba između privatnog i javnog interesa u obnašanju javnih dužnosti nisu propisane izričite obveze koje bi uređivale prava i obveze državnih dužnosnika koji sudjeluju u vlastitoj izbornoj promidžbi ili izbornoj promidžbi drugič osoba koje se natječu za neku javnu dužnost.

Člankom 1. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da je svrha tog Zakona sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Povjerenstvo smatra da u konkretnim okolnostima prevladava percepcija da obavljanje poslova savjetnika Predsjednika Republike Hrvatske za vrijeme trajanja izborne promidžbe, nije moguće odvojiti od obavljanja poslova voditelja izborne kampanje predsjedničkog kandidata u smislu materijalnih, vremenskih, ljudskih i drugih resursa potrebnih za izvršavanje zadaća koje ove funkcije po prirodi svog posla u sebi nose. Stoga zahtjev za transparentnošću u obnašanju javnih dužnosti nalaže potrebu da se obavljanje ovih funkcija jasno i nedvosmisleno odvoji.

Odluku o načinu razrješenja od istovremenog obavljanja poslova savjetnice Predsjednika Republike i voditelja izborne promidžbe, Povjerenstvo prepušta samoj dužnosnici.

Člankom 16. stavkom 3. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe propisano je da je za potrebe izborne promidžbe zabranjeno koristiti sredstva državnog proračuna ili proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja kandidati, kao dužnosnici Republike Hrvatske ili ovlaštene lokalni dužnosnici, koriste u obavljanju svojih dužnosti. Obzirom na navedenu odredbu, upućuje se dužnosnica da tumačenje o materijalnim pravima na koja bi kao korisnik proračunskih sredstava povodom obnašanja dužnosti savjetnice Predsjednika Republike imala pravo povodom obavljanja poslova voditeljice izborne promidžbe, zatraži mišljenje Državnog izbornog povjerenstva.

O ostalim materijalnim pravima na koja dužnosnica ima pravo za vrijeme i nakon prestanka obnašanja dužnosti savjetnice Predsjednika Republike Hrvatske, na temelju Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, upućuje se dužnosnica da zatraži mišljenje ministarstva uprave.

Mišljenje će se dostaviti dužnosnici putem dostavljene e-mail adrese, te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

