



REPUBLIKA HRVATSKA
*Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa*



Ur.broj:
Broj: SI-22/13
Zagreb, 20. lipnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., i 48/13., - pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu u kojem je podnesena prijava sukoba interesa protiv neodređenih osoba**, na 18. sjednici, održanoj 20. lipnja 2013, donosi sljedeću

ODLUKU

Povjerenstvo u ovom predmetu neće pokrenuti postupak odlučivanja o sukobu interesa iz razloga što se problemi i nepravilnosti na koje podnositelj ukazuje ne odnose na bilo kojeg konkretnog dužnosnika u smislu odredbi ZSSI-a u odnosu na kojeg bi Povjerenstvo bilo nadležno postupati.

Upućuje se podnositelj prijave da eventualne nepravilnosti u postupcima javne nabave kao i uočene povrede Zakona o javnoj nabavi u svakom pojedinom postupku prijavi nadležnim tijelima.

Obrazloženje

Povjerenstvo je zaprimilo neanonimnu prijavu sukoba interesa koja je u knjigama ulazne pošte evidentirana pod brojem 711-U-108-01-SI-22/13, dana 22. veljače 2013. godine, povodom koje se vodi predmet broj SI-22/13.

U prijavi se u bitnom navodi da se trgovačko društvo SWIETELSKY d.o.o. u svom poslovanju često susreće s problemima i nepravilnostima. U prijavi se navodi trgovačka društva u čijem vlasništvu (kapitalu) u cijelosti ili djelomično sudjeluje Republika Hrvatska te jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave stupaju neposredno, bez provođenja postupka javne nabave, u poslovni odnos s tijelima javne vlasti koja su imatelji udjela u kapitalu tih trgovačkih društava. Nadalje se navodi da kada takva trgovačka društva sudjeluju u postupku javne nabave kojeg provode tijela javne vlasti, uživaju povlašteni položaj u odnosu na druge sudionike postupka javnog nadmetanja.

Podnositelj prijave spominje dva primjera uz prakse. U prvom primjeru navodi da je trgovačko društvo Zagrebački holding d.o.o. proveo postupak javne nabave za izvođenje radova izgradnje ili rekonstrukcije određene ceste u Gradu Zagrebu, pri čemu je u natječajnim uvjetima izuzeo nabavu materijala (u pravilu asfalta), koji je pribavljen putem drugog poslovnog subjekta u čijem vlasništvu (temeljnem kapitalu) Grad Zagreb ima udjele, odnosno putem trgovačkog društva Zagrebačke ceste d.o.o.

Podnositelj prijave ukazuje da poslovni subjekt Zagrebačke ceste d.o.o. obavlja poslove koji ne predstavljaju registriranu djelatnost tog trgovačkog društva.

U drugom primjeru podnositelj prijave navodi postupak javne nabave materijala za ceste, kojeg je također provelo trgovačko društvo Zagrebački holding d.o.o., iz kojeg je također izuzet asfalt, obzirom da trgovačko društvo Zagrebačke ceste d.o.o. ima asfaltnu bazu. Povodom tog postupka javne nabave, Ugovor o izvođenju radova sklopljen je sa trgovačkim društvom Zagrebačke ceste d.o.o., koje je potom sklopilo daljnje ugovore s podizvođačima za izvođenje radova ugradnje nabavljenih materijala, osim ugradnje asfalta, kojeg ovo trgovačko društvo samostalno ugrađuje. Zaključno se izvođenje svih radova fakturira kao rad kojeg je u cjelini izvršilo trgovačko društvo Zagrebačke ceste d.o.o.

U kontekstu gore iznesenog, u prijavi se ujedno od Povjerenstva traži mišljenje da li poslovni subjekt u čijem vlasništvu (temeljnem kapitalu) u cijelosti ili djelomično sudjeluje općina, grad, županija ili Republike Hrvatska sudjelovati u postupku javne nabave, te da li Grad Zagreb može bez provođenja postupka javne nabave ugovarati građevinske radove s poslovnim subjektom Zagrebačke ceste d.o.o., a u konačnici da li Grad Zagreb može iz provođenja postupka javne nabave izuzimati radove asfaltiranja, ukoliko se postupak provodi radi obavljanja radova izgradnje ili rekonstrukcije cesta.

Člankom 3. stavkom 1., 2. i 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici u smislu toga zakona, odnosno na koje se obnašatelje javnih dužnosti primjenjuje ovaj Zakon.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika

Predmetna prijava sukoba interesa ne odnosi se na dužnosnike ili obnašatelje dužnosti, čije bi postupanje suprotno odredbama ZSSI-a bilo u nadležnosti ovog Povjerenstva, stoga Povjerenstvo neće pokrenuti postupak odlučivanja o sukobu interesa u ovom predmetu.

Upućuje se podnositelj prijave da odgovore na načelno postavljena pitanja koja se odnose na pravila postupka javne zatraži od Uprave za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva te da o uočenim problemima i nepravilnostima podnese prijavu Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave.

Ukoliko podnositelj prijave raspolaže s podacima o postupanju dužnosnika navedenim u članku 3. stavku 1., 2. i 3. ZSSI-a, iz kojeg bi proizlazila povreda ovog Zakona, poziva se podnositelj prijave da o tome Povjerenstvu podnese novu prijavu.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.