

Broj: SI-45/14
Zagreb, 15. listopada 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu ZSSI), **u predmetu dužnosnika Svemira Vrsaljka, zamjenika gradonačelnika Grada Benkovca**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-45/14 od 16. svibnja 2014., na 69. sjednici održanoj dana 15. listopada 2014. godine, donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Propust dužnosnika Svemira Vrsaljka da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Benkovca podnese Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo sukladno članku 10. ZSSI-a pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze, predstavlja povredu članka 8. i 9. ZSSI-a.
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Svemiru Vrsaljku izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesecne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 2 jednakih uzastopna mjesecna obroka, svaki u iznosu od 2.000,00 kn.
- III. Nalaže se dužnosniku Svemiru Vrsaljku da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke ispuni i dostavi Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Benkovca, u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika zbog nepostupanja po danom nalogu pokrenuti novi postupak zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 54. sjednici održanoj dana 16. svibnja 2014. godine pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Svemira Vrsaljka, zamjenika gradonačelnika Grada Benkovca, zbog kršenja odredbi članka 8. i 9. ZSSI-a.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je i Svemir Vrsaljko, povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Benkovca obvezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnesu izvješće Povjerenstvu s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnosnim koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Izvješće se, sukladno članku 8. stavku 9. ZSSI-a, podnosi na obrascu kojeg je utvrdilo Povjerenstvo. Sukladno članku 9. ZSSI-a, u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, dužnosnici su dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te na osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obvezan izvjestiti.

Člankom 10. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo, ukoliko utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ZSSI-a, pisanim putem zatražiti od dužnosnika ispunjenje njegove obveze. Rok za ispunjenje navedene obveze ne može biti duži od 15 dana od dana primitka pisanog zahtjeva. Ako dužnosnik ne ispuni obvezu u danom roku, Povjerenstvo će pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

Člankom 23. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da prethodna (administrativna) provjera uključuje provjeru pravilnog i potpunog ispunjavanja obrasca izvješća o imovinskom stanju od strane dužnosnika. Stavkom 2. istog članka propisano je da se prethodna (administrativna) provjera vrši za svako podneseno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika odmah po zaprimanju istoga, na početku mandata, kod svake bitne promjene imovinskog stanja te na kraju mandata, a prije unosa podataka u Registar dužnosnika i njihove objave na internetskim stranicama Povjerenstva. Povjerenstvo je zaprimilo izvješće o imovinskom stanju dužnosnika Svemira Vrsaljka povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Benkovca u mandatu 2013.-2017. dana 15. srpnja 2013.g. pod brojem ulazne pošte: 711-U-276-PD/13, u kojem dužnosnik navodi da dužnost zamjenika gradonačelnika obnaša profesionalno. Sukladno članku 23. ZSSI-a Povjerenstvo je izvršilo prethodnu (administrativnu) provjeru podataka iz podnesenog izvješća te utvrdilo da dužnosnik Svemir Vrsaljko nije pravilno i potpuno ispunio propisani obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Benkovca, obzirom da u dijelu podataka pod brojem IV. – podatci o imovini, točka 1. – nekretnine nije naveo adresu nakretnine (stana u Zadru), kao ni tržišnu vrijednost nekretnina (kuće s okućnicom, stana, oranice, vinograda i voćnjaka) u kunama, a pod točkom 10. – obveze dužnosnika nije naveo vjerovnike za četiri iskazana kredita.

Slijedom navedenog, a sukladno članku 10. stavku 1. ZSSI-a, Povjerenstvo je dana 29. srpnja 2013. godine donijelo Zaključak, broj: 711-I-590-PD/13, kojim je dužnosnika Svemira Vrsaljka pozvalo da u roku od 15 dana od dana primitka zaključka ispunji i dostavi Povjerenstvu ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, povodom početka obnašanja javne dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Benkovca sukladno uputi iz obrazloženja toga zaključka.

Uvidom u povratnicu koja prileži spisu utvrđeno je da je dužnosnik navedeni Zaključak Povjerenstva zaprimio dana 16. kolovoza 2013.g. Obzirom da dužnosnik Svemir Vrsaljko u danom roku od 15 dana od dana primitka gore navedenog zaključka nije podnio pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, Povjerenstvo je na 54. sjednici održanoj dana 16. svibnja 2014.g., donijelo Odluku o pokretanju postupka protiv dužnosnika Svemira Vrsaljka zbog kršenja članka 8. i 9. ZSSI-a, broj: SI-45/14.

Odluka o pokretanju uredno je dostavljena dužnosniku dana 22. svibnja 2014.g., na koju se dužnosnik do dana donošenja ove odluke nije očitovao.

Povjerenstvo ističe da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od osnovnih obveza dužnosnika u smislu ZSSI-a, te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije Javnošću i objavom podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika ostvaruju se osnovni ciljevi donošenja ZSSI-a, a to je jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti, a osobito jačanje povjerenje građana u tijela javne vlasti. Neispravno i nepotpuno ispunjenim obrascem izvješća o imovinskom stanju, ti se ciljevi ne mogu ostvariti. Povjerenstvo ističe i da se redovita provjera podataka iz podnesenih izvješća koja se obavlja prikupljanjem, razmjenom podataka i usporedbom prijavljenih podataka o imovini iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju s pribavljenim podacima od Porezne uprave i drugih nadležnih tijelča u Republici Hrvatskoj, ne može učinkovito provesti ukoliko podnesena izvješća nisu ispunjena pravilno i potpuno, sukladno utvrđenom obrascu. Stoga je Povjerenstvo dužno prije unosa podataka u Registar dužnosnika i njihove javne objave provesti prethodnu (administrativnu) provjeru koja obuhvaća provjeru je li izvješće o imovinskom stanju podneseno od strane dužnosnika pravilno i potpuno ispunjeno. U slučaju nepravilno popunjenoj obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, isto ne može biti uneseno u Registar dužnosnika, niti se može objaviti na internetskim stranicama Povjerenstva, a nije moguće provesti ni redovitu provjeru podataka iz podnesenog izvješća.

Slijedom navedenog, utvrđeno je da dužnosnik Svemir Vrsaljko nije ispunio obveze iz članka 8. i 9. ZSSI-a budući da nije u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Benkovca podnio pravilno i potpuno ispunjeno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, a navedenu obvezu nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo, sukladno članku 10. ZSSI-a, pisanim putem pozvalo da to učini. Stoga je odlučeno kao što je navedeno u točki I. izreke ove odluke.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesecne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlazi težina i posljedice utvrđene povrede ZSSI-a. Povjerenstvo je kao okolnost iz koje proizlazi veća težina počinjene povrede ocijenilo činjenicu da dužnosnik svoju obvezu podnošenja pravilno i potpuno ispunjenog obrasca izvješća o imovinskom stanju nije ispunio niti tijekom trajanja ovog postupka, te činjenicu da dužnost zamjenika gradonačelnika obnaša profesionalno. Na izricanje niže sankcije koja je bliža zakonom propisanom minimumu, utjecala je činjenica da je dužnosnik podnio Povjerenstvu obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, koji nije bio pravilno popunjeno.

Povjerenstvo je stoga ocijenio primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesecne plaće, u ukupnom iznosu od 4.000,00 kuna.

Obzirom da do donošenja ove Odluke dužnosnik nije podnio Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeno izvješće o imovinskom stanju, Povjerenstvo je naložilo dužnosniku da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke otkloni povredu članka 8. i 9. ZSSI-a. Ako dužnosnik ne postupi nalogu iz ove Odluke, Povjerenstvo će protiv dužnonika pokrenuti novi postupak sukoba interesa i izreći mu novu sankciju.

Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a ova odluka će biti objavljena na Internet stranici Povjerenstva te će biti dostavljena dužnosniku Svetomiru Vrsaljku.



Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.