

Broj: SI-59/14

Zagreb, 4. prosinca 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), u predmetu dužnosnika Stjepana Vlašića, zamjenika općinskog načelnika Općine Podravske Sesvete, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-59/14 od 21. kolovoza 2014.g., na 76. sjednici održanoj 4. prosinca 2014.g., donosi sljedeću:

O D L U K U

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Podravske Sesvete i obavljanjem funkcije direktora trgovačkog društva MEKIŠ d.o.o., dužnosnik Stjepan Vlašić počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.
- II. Propustom pravovremenog prijenosa upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovačkog društva MEKIŠ d.o.o., na povjerenika, dužnosnik Stjepan Vlašić počinio je povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.
- III. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkama I. i II. ove izreke, dužnosniku Stjepanu Vlašiću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesечne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 6 jednakih, uzastopnih mjesecnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 500,00 kn.
- IV. Nalaže se dužnosniku Stjepanu Vlašiću da u roku od 30 dana uskladi svoje postupanje s obvezama koje proizlaze iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a, u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak u kojem će dužnosniku biti izrečena teža sankcija.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 64. sjednici održanoj dana 21. kolovoza 2014.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Stjepana Vlašića, zamjenika općinskog načelnika Općine Podravske Sesvete zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i članstva u upravi odnosno obavljanja funkcije direktora trgovačkog društva MEKIŠ d.o.o.

Povjerenstvo je protiv dužnosnika pokrenulo postupak i zbog moguće povrede članka 16. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz propusta pravovremenog prijenosa upravljačkih prava na temelju udjela u kapitalu trgovačkog društva MEKIŠ d.o.o. na povjerenika.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik je dostavio pisano očitovanje u zakonom propisanom roku. U očitovanju dužnosnik u bitnom iznosi stajalište da su članak 14. stavak 1. ZSSI-a i članak 16. stavak 1. ZSSI-a međusobno kontradiktorni te navodi da je nelogično i pravno neutemeljeno da se od dužnosnika traži prijenos upravljačkih prava na povjerenika, a istovremeno je propisano da dužnosnici ne smiju imati udjele u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva. Dužnosnik nadalje pojašnjava da se bavi poljoprivredom te da nije u mogućnosti pratiti legislativu. Dužnosnik ujedno ističe da trgovačko društvo MEKIŠ d.o.o. nije stupalo u poslovne odnose s jedinicama lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, kao niti s državnim tijelima pa dužnosnik stoga smatra da u konkretnom slučaju nije došlo do sukoba interesa.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Stjepan Vlašić povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Podravske Sesvete, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava. Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik, koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva), za vrijeme obnašanja javne dužnosti dužan prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. istog zakona, ili posebno tijelo. Ta osoba, odnosno posebno tijelo (povjerenik) djelovat će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu u svoje ime, a za račun dužnosnika.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjeta 010026592, oib: 30010031732 upisano trgovačko društvo MEKIŠ d.o.o. Dužnosnik Stjepan Vlašić upisan je kao jedini osnivač/član te direktor navedenog trgovačkog društva, ovlašten za zastupanje društva pojedinačno i bez ograničenja.

Trgovačko društvo MEKIŠ d.o.o. dostavilo je, na zahtjev Povjerenstva, dopis koji je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen pod brojem 711-U-3155-SI-59/14-07-5 dana 30. listopada 2014.g., u kojem se navodi da je dužnosnik Stjepan Vlašić obnašao funkciju direktora trgovačkog društva MEKIŠ d.o.o., od osnivanja predmetnog trgovačkog društva, odnosno od 2. rujna 1996.g. do 24. travnja 2014.g., kada je sklopio Ugovor o prijenosu upravljačkih prava na temelju udjela u temeljnomy kapitalu trgovačkog društva na Damira Fička. Dužnosnik je za obavljanje funkcije direktora trgovačkog društva MEKIŠ d.o.o. u razdoblju od 1. siječnja 2009.g. do 27. listopada 2014.g., primio naknadu u ukupnom neto iznosu od 6.735,34 kune, i to u 2013.g.

Općina Podravske Sesvete je na zahtjev Povjerenstva dostavila dopis koji je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen pod brojem: 711-U-3076-SI-59/14-06-5 dana 22. listopada 2014.g., u kojem se navodi da Općina Podravske Sesvete nikada nije stupala u poslovne odnose s trgovačkim društвom MEKIŠ d.o.o.

Uvidom u Ugovor o prijenosu upravljačkih prava na temelju udjela u temeljnem kapitalu trgovačkog društva MEKIŠ d.o.o., sklopljen dana 24. travnja 2014.g., utvrđeno je da je dužnosnik Stjepan Vlašić, kao prenositelj upravljačkih prava prenio na Damira Fičko kao povjerenika sva upravljačka prava vezana za upravljanje, zastupanje i sklapanje pojedinačnih pravnih poslova u odnosima s trećim osobama bez ograničenja.

Uvidom u službene rezultate izbora za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike, održanih 17. svibnja 2009.g. te rezultate izbora održanih 19. svibnja 2013.g., koji su objavljeni na internet stranicama Državnog izbornog povjerenstva, www.izbori.hr, utvrđeno je da je dužnosnik Stjepan Vlašić izabran za zamjenika općinskog načelnika Općine Podravske Sesvete u mandatu 2009.-2013., kao i u mandatu 2013.-2017.

Iz Izvješća o imovinskom stanju, koje je povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Podravske Sesvete u mandatu 2013.-2017. dužnosnik Stjepan Vlašić podnio Povjerenstvu, proizlazi da dužnosnik navedenu javnu dužnost obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, uz primanje volonterske naknade u mјesečnom iznosu od 1.487,50 kn.

Obzirom da je dužnosnik Stjepan Vlašić dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Podravske Sesvete obnašao i u mandatu 2009. – 2013.g., Povjerenstvo ukazuje da su se na dužnosnika primjenjivale i odredbe ranije važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.) koji je prestao važiti danom stupanja na snagu ZSSI-a, odnosno 10. ožujka 2011.g. Člankom 11. stavkom 1. navedenog Zakona također je bilo propisana obveza dužnosnika koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u trgovačkom društvu da za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenese svoja upravljačka prava na temelju udjela u društvu na drugu osobu, odnosno posebno tijelo (povjerenika). Stavkom 6. istog članka bilo je propisano da dužnosnici ne mogu biti članovi uprava ili nadzornih odbora, odnosno upravnih odbora trgovačkih društava.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da dužnosnik Stjepan Vlašić istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Podravske Sesvete obavlja funkciju direktora trgovačkog društva MEKIŠ d.o.o., i to od 2. rujna 1996.g., čime je prekršio članak 11. stavak 6. prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, te članak 14. stavak 1. ZSSI-a.

Također je nedvojbeno utvrđeno da je dužnosnik upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu (temelnjom) kapitalu trgovačkog društva MEKIŠ d.o.o., prenio na povjerenika dana 24. travnja 2014.g., odnosno više od tri godine nakon stupanja na snagu ZSSI-a.

Opisanim postupanjem dužnosnik je počinio povredu članka 11. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti te članka 16. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlazi težina i posljedica utvrđene povrede ZSSI-a. Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesecne plaće kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da je dužnosnik počinio povredu dvije različite odredbe ZSSI-a, kao i okolnost da dužnosnik Stjepan Vlašić dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Podravske Sesvete, obnaša u drugom uzastopnom mandatu u kojem nije uskladio svoje postupanje s obvezama koje proizlaze iz Zakona kojim se uređuju pitanja sukoba interesa.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesecne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn. Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja više sankcije unutar Zakonom propisanog okvira, Povjerenstvo je ocijenilo vremensko trajanje povrede, budući da dužnosnik gotovo tri godine nije uskladio svoje postupanje s odredbama ZSSI-a. Opravdanost izricanja blaže sankcije unutar okvira propisanih Zakonom proizlazi iz okolnosti da dužnosnik dužnost zamjenika općinskog načelnika obnaša bez zasnivanja radnog odnosa.

Obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenio primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesecne plaće, u ukupnom iznosu od 3.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 6 jednakih uzastopnih mjesecnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 500,00 kuna.

Obzirom da dužnosnik niti do donošenja ove odluke nije uskladio svoje postupanje s obvezama propisanim u članku 14. stavku 1. ZSSI-a, dužnosniku je naloženo da u roku od 30 dana od dana primitka ove odluke razriješi situaciju iz koje proizlaze povreda navedene odredbe ZSSI-a.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke. Odluka će se dostaviti dužnosniku te će, sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, biti objavljena na internetskim stranicama Povjerenstva.



Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.