



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Ur.broj:

Broj: M-141/14

Zagreb, 13. studenoga 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1. podstavak 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Stjepana Ivoša, općinskog načelnika Općine Martinska Ves, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 73. sjednici održanoj dana 13. studenoga 2014. godine, daje sljedeće:**

MIŠLJENJE

Dužnosnik Stjepan Ivoš, općinski načelnik Općine Martinska Ves, sukladno članku 14. stavku 1. i 2. ZSSI-a, ne može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti biti član Školskog odbora Osnovne škole Braća Radić iz Martinske Vesi, obzirom da navedena ustanova nije utvrđena kao ustanova od posebnog državnog interesa niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Stjepan Ivoš, općinski načelnik Općine Martinska Ves. U knjigama ulazne pošte zaprimljen je zahtjev pod poslovnim brojem 711-U-3215-M-141/14-01-4, dana 05.11.2014.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-141/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Stoga je i podnositelj zahtjeva Stjepan Ivoš, kao općinski načelnik Općine Martinska Ves, obvezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje da li bi situacija u kojoj bi istovremeno s obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Martinska Ves obnašao i dužnost člana Školskog odbora Osnovne škole Braća Radić iz Martinske Vesi, koju je osnovala Sisačko-moslavačka županija, predstavljala sukob interesa.

Uvidom u izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 120009150 upisana Osnovna škola Braća Radić, Desna Martinska Ves 66, Martinska Ves, s pravnim oblikom ustrojstva ustanova. Kao osnivač navedene ustanove upisana je Sisačko-moslavačka županija.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici iznimno mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, koje su odlukom nadležnog predstavničkog tijela proglašene ustanovama od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 1. stavkom 2. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, broj 87/08, 86/09, 92/10, 105/10, 90/11, 5/12, 16/12, 86/12 i 126/12) propisano je da su srednje škole javne ustanove. Člankom 118. stavkom 1. istog Zakona propisano je da školom upravlja školski odbor. Time je školski odbor po svojoj ulozi u upravljanju školom kao ustanovom izjednačen s pojmom upravnog vijeća ustanova.

Uvidom u Odluku Hrvatskog sabora o Popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 144/10) te u Odluku Hrvatskog sabora o izmjenama i dopunama Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 16/14) Povjerenstvo je utvrdilo da Osnovna škola Braća Radić iz Martinske Vesi nije utvrđena kao ustanova od posebnog državnog interesa.

U prilogu dopisa Stručne službe za poslove skupštine, župana i opće poslove Sisačko-moslavačke županije, klasa: 023-01/13-01/03, urbroj: 2176/01-03-13-49 od 09.04.2013.g., Povjerenstvu je dostavljena Odluka o utvrđivanju pravnih osoba od posebnog interesa za Sisačko-moslavačku županiju („Službeni glasnik Sisačko-moslavačke županije“, br. 03/2013.), čiji je sastavni dio popis pravnih osoba od posebnog interesa za istu županiju. Uvidom u navedeni popis utvrđeno je da Osnovna škole Braća Radić u Martinskoj Vesi nije utvrđena kao pravna osoba od posebnog interesa za Sisačko – moslavačku županiju.

Dopisom klasa: 400-01/13-01/03, urbroj: 2176/15-13-2, od 09.04.2013.g., Jedinostveni upravni odjel Općine Martinska Ves dostavio je Povjerenstvu popis četiri trgovačka društva sa sjedištem u Martinskoj Vesi za koje se navodi da su od posebnog interesa za Općinu Martinska Ves.

Na poziv Povjerenstva, urbroj 711-1-833-R-8/14-47-12 od 19.03.2014.g., upućen Općini Martinska Ves da dostavi odluku općine kojom je utvrđen popis pravnih osoba od posebnog interesa za navedenu općinu, Jedinstveni upravni odjel Općine Martinska Ves obavijestio je Povjerenstvo, dopisom klasa: 400-01/13-01/03, urbroj: 2176/15-14-4, od 26.03.2014.g., da Općinsko vijeće Općine Martinska Ves još nije donijelo Odluku kojom bi bio utvrđen popis pravnih osoba od posebnog interesa za navedenu općinu. Slijedom navedenog, niti Općina Martinska Ves nije utvrdila Osnovnu školu Braća Radić u Martinskoj Vesi ustanovom od posebnog interesa za navedenu jedinicu lokalne samouprave.

Stoga, na temelju članka 14. stavka 1. i stavka 2. ZSSI-a, dužnosnik Stjepan Ivoš ne može istovremeno uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Martinska Ves biti član školskog odbora Osnovne škole Braća Radić u Martinskoj Vesi.

Povjerenstvo također napominje da su člankom 89. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12., u daljnjem tekstu: ZLI) propisane nespojive dužnosti za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika. Tako je podstavkom 42. propisano da općinski načelnik, gradonačelnik i župan te njihovi zamjenici ne mogu biti ravnatelj i djelatnik te član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač. S obzirom da je u konkretnom slučaju osnivač predmetne osnovne škole Sisačko-moslavačka županija, odnosno jedinica područne (regionalne) samouprave u kojoj dužnosnik ne obnaša svoju javnu dužnost, istovremeno obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Martinska Ves i dužnosti člana školskog odbora Osnovne škole Braća Radić u Martinskoj Vesi ne predstavlja obnašanje nespojivih dužnosti, u smislu citirane odredbe ZLI-a.

Međutim, Povjerenstvo naglašava da je, temeljem članka 90. stavaka 2. i 3. ZLI-a, pravna posljedica istovremenog obnašanja nespojivih dužnosti, nabrojanih u članku 89. stavku 2. ZLI-a, prestanak mandata dužnosnika po sili zakona, dok je pravna posljedica povrede zabrana propisanih odredbama ZSSI-a pokretanje postupka protiv dužnosnika od strane Povjerenstva te izricanje sankcija iz članka 42. ZSSI-a. Prema tome, činjenica da određeno postupanje dužnosnika ne predstavlja obnašanje nespojivih dužnosti prema odredbama ZLI-a, ne stavlja izvan snage zabranu propisanu odredbama članka 14. stavka 1 i 2 ZSSI-a. Postupanje dužnosnika opisano u predmetnom zahtjevu, unatoč tome što ne bi predstavljalo obnašanje nespojivih dužnosti prema odredbama ZLI-a, predstavljalo bi povredu odredbi ZSSI-a navedenih u izreci ovog mišljenja.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Stjepanu Ivošu te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.