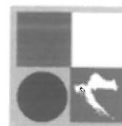




REPUBLIKA HRVATSKA
*Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa*



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: SI-194/13

Zagreb, 21. studenoga 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa, **dužnosnika Steve Rušnova, zamjenika gradonačelnika Grada Hrvatska Kostajnica**, na 74. sjednici, održanoj 21. studenoga 2014. g., donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Steve Rušnova, zamjenika gradonačelnika Grada Hrvatska Kostajnica, neće se pokrenuti obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo nije steklo saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenoga Zakona, te je stoga Stevo Rušnov, povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Hrvatska Kostajnica, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Povjerenstvo je dana 1. kolovoza 2013.g., zaprimilo anonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa protiv dužnosnika Steve Rušnova, zamjenika gradonačelnika Grada Hrvatska Kostajnica, koja je u knjizi ulazne pošte zaprimljena pod brojem: 711-U-3047-SI-194/13, povodom koje se vodi predmet: SI-194/13. U prijavi se u bitnome navodi da je dužnosnik osnivač Poljoprivredno turističke zadruge EKO UNA za proizvodnju, trgovinu i usluge koja je osnovana u srpnju 2010.g., te da navedenu okolnost dužnosnik nije naveo u podnesenom Izvješću o imovinskom stanju. Nadalje se navodi da dužnosnik svoj utjecaj koji proizlazi iz obnašanja javne dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Hrvatska Kostajnica koristi kako bi Grad Hrvatska Kostajnica stupao u poslovni odnos s navedenom zadrugom.

Povjerenstvo je povodom navoda sadržanih u podnesenoj anonimnoj prijavi izvršilo uvid podatke koje je dužnosnik naveo u odnesenom izvješću o imovinskom stanju, te u podatke nadležnog sudskog registra.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 120011620 upisana Poljoprivredno turistička zadruga EKO UNA za proizvodnju, trgovinu i usluge s pravnim oblikom ustrojstva zadruga. Stevo Rušnov upisan je kao jedan od osnivača/članova društva. Osoba ovlaštena za zastupanje je Dragana Zebić, upraviteljica Zadruga.

Člankom 1. Zakona o zadrugama („Narodne novine“, br. 34/11., 125/13. i 76/14.) propisano je da je zadruga dragovoljno, otvoreno, samostalno i neovisno društvo kojim upravljaju njezini članovi, a svojim radom i drugim aktivnostima ili korištenjem njezinih usluga, na temelju zajedništva i uzajamne pomoći ostvaruju, unapređuju i zaštićuju svoje pojedinačne i zajedničke gospodarske, ekonomske, socijalne, obrazovne, kulturne i druge potrebe i interese i ostvaruju ciljeve zbog kojih je zadruga osnovana.

Člankom 30. Zakona o zadrugama propisano je da imovinu zadruga čine ulogi članova, sredstva stečena obavljanjem djelatnosti i drugim aktivnostima zadruga i sredstva stečena na druge načine. Imovina zadruga pripada zadrugi i služi za obavljanje njezinih djelatnosti i podmirenje njezinih obveza.

Člankom 31. Zakona o zadrugama propisano je da ulog člana zadruga može biti osnovni i dodatni ulog, pri čemu je osnovni ulog je novčani iznos koji je svaki član zadruga dužan unijeti u zadrugu kod osnivanja zadruga ili pristupanja zadrugi nakon osnivanja, dok je dodatni ulog je ulog koji član zadruga može unijeti uz osnovni ulog. Iznos osnovnog uloga je jednak, a njegovu visinu određuje skupština i ne može biti manji od 1.000,00 kuna.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu tog Zakona trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnijeti izvješće Povjerenstvu s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Stavkom 7. podstavkom 3. toga članka Zakona propisano je da Podaci o stečenoj imovini obuhvaćaju podatke i o poslovnim udjelima i dionicama u trgovačkim društvima. Člankom 10. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da će, ako Povjerenstvo utvrdi da dužnosnik nije ispunio obvezu iz članka 8. tog Zakona, pisanim putem zatražiti od dužnosnika ispunjenje obveze, dok je stavkom 2. propisano da rok za ispunjenje obveze ne može biti duži od 15 dana od dana primitka pisanog zahtjeva.

U Izvješću o imovinskom stanju koje je dužnosnik podnio Povjerenstvu povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Hrvatska Kostajnica, a koje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-2132-PD/13 dana 2. srpnja 2013. g., dužnosnik u dijelu Izvješća IV. PODATCI O IMOVINI, 4. POSLOVNI UDJELI, DIONICE I VRIJEDNOSNI PAPIRI U POSLOVNIM SUBJEKTIMA –(trgovačka društva, fondovi i dr.) nije naveo da je član i vlasnik uloga u Poljoprivredno turističkoj zadrugi EKO UNA za proizvodnju, trgovinu i usluge.

Dužnosnik je pozvan Zaključkom Povjerenstva Broj: 711-I-2073-IK-795/14-01-09 od 6. listopada 2014.g. da u roku od 15 dana od dana primitka zaključka ispuni obvezu podnošenja pravilno i potpuno ispunjenog obrasca Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, a ako ne postupi sukladno nalogu iz navedenog zaključka, Povjerenstvo će pokrenuti postupak zbog kršenja odredbi članka 8. i članka 9. ZSSI-a.

S obzirom da dužnosnik u Izvješću o imovinskom stanju nije naveo članstvo u zadrugi, a uvidom u podatke sudskog registra utvrđeno je da je dužnosnik član navedene zadruge koja se smatra poslovnim subjektom u smislu članka 4. stavka 4. ZSSI-a, u svrhu potpunog i pravilnog popunjavanja obrasca Izvješća o imovinskom stanju dužnosniku je naloženo da, sukladno članku 10. stavku 1. ZSSI-a, Izvješće pravilno i potpuno ispuni te ga dostavi Povjerenstvu. Podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika predstavlja zakonski instrument preveniranja mogućih situacija sukoba interesa, a dužnosnik ispunjavanjem svoje zakonske obveze doprinosi jačanju osobnog integriteta i jačanju povjerenja građana u obnašatelje javnih dužnosti. Navedena se svrha podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika ne može ostvariti ako dužnosnik nije potpuno, pravilno i točno ispunio obrazac izvješća.

Dužnosnik je postupio po nalogu iz navedenog zaključka te je podnio Povjerenstvu Izvješće o imovinskom stanju, koje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-3168-IK-795/14-02 dana 31. listopada 2014.g. U navedenom Izvješću o imovinskom stanju dužnosnik je naveo da je član Skupštine Poljoprivredno turističke zadruge EKO UNA te da je vlasnik uloga u navedenom poslovnom subjektu.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Hrvatska Kostajnica dostavio je dopis Klasa: 052-02/14-01/17, Ur.broj: 2176/02-14-03-2, koji je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen pod brojem 711-U-2898-SI-194-13/14-02 dana 1. listopada 2014. U dopisu se navodi da Grad Hrvatska Kostajnica nije u poslovnom odnosu s poslovnim subjektom Poljoprivredno turistička zadruga EKO UNA za proizvodnju, trgovinu i usluge, te da Grad Hrvatska Kostajnica od navedenog poslovnog subjekta ostvaruje prihod po osnovi komunalne naknade.

S obzirom da je predmetna zadruga osnovana sukladno odredbama Zakona o zadrugama kao pravna osoba koja može biti subjekt poslovnih odnosa, Poljoprivredno turistička zadruga EKO UNA za proizvodnju, trgovinu i usluge, čiji je dužnosnik član i imatelj udjela, smatra se poslovnim subjektom u smislu članka 4. stavka 4. ZSSI-a koji ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost.

Iz dopisa Grada Hrvatska Kostajnica proizlazi da predmetna zadruga nije stupala u poslovni odnos s Gradom, te nije utvrđena povreda odredbe članka 17. stavka 1. ZSSI-a.

Budući navedena zadruga nije trgovačko društvo u kojoj dužnosnik ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva), već je pravna osoba osnovana sukladno odredbama posebnog zakona, ne postoji niti obveza prijenosa upravljačkih prava temeljem članstva u zadruzi unošenjem uloga u zadrugu prilikom njezina osnivanja ili pristupanja zadruzi, propisana člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a.

Slijedom svega navedenoga, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova Odluka će se objaviti na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.