



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-154/13

Zagreb, 5. srpnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Srđana Gjurkovića, zastupnika u Hrvatskom saboru**, na 20. sjednici održanoj dana 5. srpnja 2013. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. U slučaju kolizije odredbi Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13. – u daljnjem tekstu ZLPS) i članka 15. ZSSI-a, primjenjuju se prema načelu *lex posterior derogat legi priori* odredbe onoga zakona koji je kasnije stupio na snagu, pa se tako na izbor predstavnika jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave u tijelima trgovačkih društava u kojima jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva), primjenjuje članak 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, koji je stupio na snagu nakon stupanja na snagu mjerodavne odredbe ZSSI-a.
- II. Na temelju članka 48. ZLPS-a, općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan imenuje i razrješava predstavnika jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave u kojoj obnaša dužnost, u skupštini trgovačkog društva u kojem ta jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave ima udio u vlasništvu odnosno temeljnom kapitalu.
- III. Imenovanja članova drugih tijela u trgovačkom društvu, odnosno imenovanja članova uprave i nadzornog odbora, vrše se sukladno odredbama Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“, broj 111/93., 34/99., 121/99., 52/00., 118/03., 107/07., 146/08., 137/09., 152/11., 111/12., 144/12. i 68/13. – u daljnjem tekstu ZTD) i odredbama temeljnog akta kojim se osniva konkretno trgovačko društvo, pri čemu će u donošenju odluka o imenovanju, predstavnik jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave imati onaj broj glasova, koji je sukladan veličini udjela jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave koju predstavlja u ukupnom vlasništvu (temeljnom kapitalu) tog trgovačkog društva, osim ako u osnivačkom aktu nije drugačije ugovoreno.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Srđan Gjurković, zastupnik u Hrvatskom saboru, ujedno i Predsjednik Odbora za financije i državni proračun Hrvatskog sabora. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-1962-M-154/13, dana 1. srpnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-154/13.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a, propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu dužnosnik navodi da je Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Zakonom o trgovačkim društvima i odredbama ZSSI-a, na različite načine uređen način izbora članova upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu) društva.

Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje da li se postupak predlaganja članova upravnih tijela i članova nadzornih odbora u smislu članka 15. stavka 3. ZSSI-a odnosi na one članove uprave i nadzornih odbora koje sukladno statutu trgovačkog društva imenuje jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, u konkretnom slučaju Grad Split, ili na sve članove upravnih tijela, odnosno nadzornih odbora. Dužnosnik također traži mišljenje na temelju kojeg zakona bi jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, konkretno Grad Split, trebala imenovati (razrješavati) članove uprave u trgovačkim društvima u kojima je Grad Split ima većinski udio u vlasništvu, te koje bi pravne radnje i u kojem roku jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave trebala poduzeti u trgovačkim društvima u svom vlasništvu, te primjenjuje li se članak 15. ZSSI-a i na članove upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave nije jedini član, odnosno u kojima udjele u vlasništvu (kapitalu) imaju i druge jedinice lokalne odnosno regionalne (samouprave) ili i treće fizičke ili pravne osobe.

Članak 15. ZSSI-a, propisuje da članove upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu) društva, predlaže glavnoj skupštini odnosno skupštini društva predstavničko tijelo jedinice lokalne i jedinice područne (regionalne) samouprave.

Međutim, člankom 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan imenuje i razrješava predstavnike jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba.

Članak 48. ZLPS-a stupio je na snagu na dan stupanja na snagu Odluke o raspisivanju izbora za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te Odluke o raspisivanju izbora za za općinske načelnike, gradonačelnike i župane te njihove zamjenike u 2013. godini, odnosno dana 18. travnja 2013. godine.

Članak 15. ZSI-a, stupio je na snagu 11. ožujka 2011.g. Načelom *lex posterior derogat legi priori*, Povjerenstvo tumači da se kolizija članka 15. ZSSI-a i članka 48. ZLPS-a, rješava na način da se primjenjuje članak 48. ZLPS-a kao odredba zakona koji je kasnije stupio na snagu.

Na temelju navedenog načela, predstavnike jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u tijelima trgovačkih društava u kojima jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu) društva imenuje i razrješava općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan. Navedeno rješenje opravdano je i u kontekstu nadležnosti općinskog načelnika, gradonačelnika i župana propisanih Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi

Na daljnje upite dužnosnika, Povjerenstvo tumači da se na gore opisani način imenuje i razrješava predstavnike jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave u onim tijelima trgovačkog društva u kojima sukladno odredbama ZTD-a ti predstavnici predstavljaju jedinicu lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave kao imatelja udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkih društava, odnosno, na opisani način imenuju se predstavnici jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave u skupštini trgovačkih društava.

Daljnja imenovanja u druga tijela trgovačkog društva (imenovanja članova uprave i nadzornih odbora) vrše se sukladno odredbama Zakona o trgovačkim društvima i odredbama temeljnog akta kojim se osniva konkretno trgovačko društvo (odnosno sukladno odredbama statuta, ugovora o osnivanju ili izjave o osnivanju).

Predstavnik jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave kojeg je u skupštinu trgovačkog društva sukladno članku 48. ZLPS-a imenovao općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, imat će prilikom donošenja odluka iz nadležnosti skupštine, pa tako i prilikom donošenja odluka o imenovanju članova drugih tijela trgovačkog društva, i to članova nadzornog odbora, ili uprave ukoliko trgovačko društvo nema nadzorni odbor, onaj broj glasova koji odgovora udjelu jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave koju predstavlja, u vlasništvu (temeljnem kapitalu) tog trgovačkog društva.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Srđanu Gjurkoviću putem dostavljene e-mail adrese, te se time smatra da je dostava ovog zaključka uredno izvršena. Mišljenje će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.