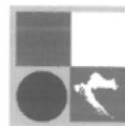




REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: SI-268/13

Zagreb, 13. studenog 2014.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa(u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11.– pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u **predmetu dužnosnika Slavka Došena, općinskog načelnika Općine Zrinski Topolovac**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-268/13 od 25. rujna 2013.g. na 26. sjednici, na 73. održanoj 13. studenoga 2014. g. donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. **Propustom prijenosa upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA BJELOVAR d.o.o. na povjerenika koji nije povezana osoba u smislu odredbi ZSSI-a, dužnosnik Slavko Došen, zamjenik općinskog načelnika Općine Zrinski Topolovac u mandatu 2009. - 2013. g., te općinski načelnik Općine Zrinski Topolovac u mandatu 2013. – 2017. g., počinio je povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Stupanjem u poslovni odnos trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA BJELOVAR d.o.o., u kojem udio u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima dužnosnik Slavko Došen, s Općinom Zrinski Topolovac, u 2012. g., prekršen je članak 17. stavak 1. ZSSI-a. Na temelju članka 17. stavka 5. ZSSI-a, Povjerenstvo će dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla.**
- III. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku se izriče sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kn, koja će trajati 4 mjeseca, a izvršit će se u 4 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.**
- IV. **Nalaže se dužnosniku Slavku Došenu da u roku od 30 dana od dana primitka ove odluke razriješi situaciju kojom čini povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a, u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak sukoba interesa.**

Obrazloženje

Na 26. sjednici održanoj 25. rujna 2013. g. Povjerenstvo je pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Slavka Došena, općinskog načelnika Općine Zrinski Topolovac, zbog moguće povrede članka 16. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta prijenosa upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA BJELOVAR d.o.o., na povjerenika koji nije s dužnosnikom povezana osoba u smislu odredbi ZSSI-a. Na Odluku Povjerenstva o pokretanju postupka, koju je dužnosnik uredno zaprimio 2. listopada 2013.g., dužnosnik Slavko Došen nije dostavio svoje pisano očitovanje.

Člankom 3. stavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Slavko Došen, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Zrinski Topolovac, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) za vrijeme obnašanja javne dužnosti mora prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. navedenog Zakona, ili posebno tijelo.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda Bjelovaru, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 010007076, upisano trgovačko društvo VETERINARSKA STANICA BJELOVAR d.o.o., za djelatnost zdravstvene zaštite životinja, veterinarskih usluga proizvodnje i prodaje. Kao jedan od članova/osnivača društva upisan je dužnosnik Slavko Došen.

U Izvješću o imovinskom stanju dužnosnika koje je dužnosnik podnio Povjerenstvu povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Zrinski Topolovac u mandatu 2009.–2013.g., dužnosnik je naveo da u trgovačkom društvu VETERINARSKA STANICA BJELOVAR d.o.o., ima udio u vlasništvu (temeljnem kapitalu) od 0,6 %. U Izvješću o imovinskom stanju dužnosnika koje je dužnosnik podnio Povjerenstvu povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Zrinski Topolovac u mandatu 2013. – 2017.g., dužnosnik je naveo da u trgovačkom društvu VETERINARSKA STANICA BJELOVAR d.o.o., ima udio u vlasništvu (temeljnem kapitalu) od 0,614%.

Povjerenstvo je zaključkom, broj: 711-I-505-PD/13 od 23. srpnja 2013.g., pozvalo dužnosnika Slavka Došena, općinskog načelnika Općine Zrinski Topolovac da jasno iskaže postotak udjela u poslovnom subjektu VETERINARSKA STANICA BJELOVAR d.o.o., kao i da Povjerenstvu dostavi ispravu iz koje proizlazi da je dužnosnik prenio upravljačka prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) navedenog trgovačkog društva na povjerenika koji nije s dužnosnikom povezana osoba u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a.

Dužnosnik je dana 31. srpnja 2013.g. zaprimio navedeni zaključak, no po istom nije postupio već je podnio zamolbu, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-4050-SI-268/13 dana 21. listopada 2013.g., za produljenje roka navodeći da će dokaz o izvršenom prijenosu upravljačkih prava dostaviti do kraja 2013.g.

Povjerenstvo je potom zaključkom broj: 711-I-741-IK-467/14-01-10 od 12. ožujka 2014.g., još jednom pozvalo dužnosnika da dostavi ispravu o prijenosu upravljačkih prava koji proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) predmetnog trgovačkog društva na povjerenika. Dužnosnik je zaprimio zaključak dana 19. ožujka 2014.g., ali ponovno nije postupio sukladno nalogu da Povjerenstvu dostavi zatraženu dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo VETERINARSKA STANICA BJELOVAR d.o.o., dostavilo je Povjerenstvo očitovanje od 17. rujna 2013.g., koje je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem: 711-U-3653-SI-PD/13 dana 19. rujna 2013.g., a u kojem se navodi da član društva Slavko Došen posjeduje 14.800,00 kn nominalne vrijednosti poslovnog udjela, što predstavlja 0,572% udjela u navedenom trgovačkom društvu.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu. Stavkom 5. navedenog članka Zakona propisano je da su pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni protivno odredbi članka 17. stavka 1. ZSSI-a ništetni. Povjerenstvo će bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta.

Na zahtjev Povjerenstva Općina Zrinski Topolovac dostavila je očitovanje KLASA: 022-01/14-01/02, URBROJ: 2123/07-03-14-1 od 16. listopada 2014.g, koje je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen pod brojem: 711-U-3068-SI-268-13/14-02-4 dana 22. listopada 2014.g., u kojem se navodi da Općina Zrinski Topolovac nije ugovorno stupala u poslovni odnos s trgovačkim društvom VETERINARSKA STANICA BJELOVAR d.o.o., u razdoblju od lipnja 2009.g., pa nadalje. Navodi se da je Općina Zrinski Topolovac ima registriran stočni sajam, te da je trgovačko društvo VETERINARSKA STANICA BJELOVAR d.o.o., kao koncesionar za područje Općine Zrinski Topolovac, pružalo uslugu veterinarskog nadzora Općini Zrinski Topolovac temeljem Pravilnika o radu stočnih sajмова. Uz očitovanje su priložena dva računa, i to račun broj: 2936 ispostavljen Općini Zrinski Topolovac, s datumom izdavanja računa od 30. lipnja 2012.g. na iznos od 2.212,50 kn, kao i račun broj: 3498 ispostavljen Općini Zrinski Topolovac, s datumom izdavanja računa od 31. srpnja 2012.g. na iznos od 1.106,25 kn.

Na temelju iznijetih činjenica i navedene dokumentacije u provedenom postupku je nedvojbeno utvrđeno da dužnosnik nije postupio sukladno obvezi propisanoj u članku 16. stavku 1. ZSSI-a.

Iz računa broj: 2936 i računa broj: 3498, proizlazi da je trgovačko društvo VETERINARSKA STANICA BJELOVAR d.o.o, s Općinom Zrinski Topolovac, u kojoj je dužnosnik tijekom 2012.g., obnašao dužnost zamjenika općinskog načelnika, stupala u poslovni odnos i to za usluge veterinarskog nadzora tijekom trajanja stočnog sajma. Ukupan iznos ispostavljenih računa iznosi 3.318,75 kn

Budući je trgovačko društvo VETERINARSKA STANICA BJELOVAR d.o.o., pružilo veterinarske usluge Općini Zrinski Topolovac, a trošak navedenih usluga podmiren je iz proračuna Općine Zrinski Topolovac, radi se o stjecanju sredstava od tijela javne vlasti, te je time nedvojbeno postojao poslovni odnos između tijela vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost i trgovačkog društva u kojem dužnosnik ima više od 0,5 % udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu).. Povjerenstvo će državnom odvjetništvu dostaviti predmet na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnih poslova sklopljenih suprotno članku 17. stavku 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlazi težina i posljedice utvrđene povrede ZSSI-a.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Kao okolnosti koje upućuju na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće dužnosnika kao teže vrste sankcije Povjerenstvo je ocijenio činjenicu da je dužnosniku u dva navrata osobno pisanim putem skrenuta pozornost da je dužan razriješiti situaciju kršenja odredbi ZSSI-a prijenosom upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA BJELOVAR d.o.o. Dužnosnik do donošenja ove Odluke nije obavijestio Povjerenstvo da je prenio upravljačka prava na povjerenika niti je dostavio dokument kojim se to dokazuje, te ogluha dužnosnika na izričite naloge iz navedenih zaključaka upućuje na očiglednu nespornost dužnosnika da uskladi svoje postupanje u obnašanju javne dužnosti s odredbama ZSSI-a.

Prilikom odabira visine sankcije unutar Zakonom propisanog raspona, kao okolnosti iz kojih proizlazi veća težina povrede, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da je do povrede članka 16. stavka 1. ZSSI-a, došlo i u mandatu od 2009. – 2013. g. kada je dužnosnik obnašao dužnost zamjenika općinskog načelnika, te u mandatu od 2013. – 2017. g. kada dužnosnik obnaša dužnost općinskog načelnika, kao i činjenicu da je tijelo javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupalo u poslovni odnos s trgovačkim društvom u kojem dužnosnik ima poslovni udjel. Obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 4.000,00 kuna, koja će trajati 4 mjeseca te će se izvršiti u 4 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.

Obzirom da dužnosnik niti do donošenja ove odluke nije uskladio svoje postupanje s obvezama propisanim u članku 16. stavku 1. ZSSI-a, dužnosniku je naloženo da u roku od 30 dana od dana primitka ove odluke razriješi situaciju iz koje proizlazi povreda navedene odredbe ZSSI-a. Ukoliko dužnosnik ne postupi sukladno ovom nalogu, Povjerenstvo će protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak zbog povrede navedene odredbe.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a ova odluka će biti objavljena na internetskim stranicama Povjerenstva.



PREDSTEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.