



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: SI-235/13

Zagreb, 7. veljače 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12. i 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Vladimira Domjanića, općinskog načelnika Općine Mala Subotica, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-235/13 od 4. rujna 2013.g., na 40. sjednici, održanoj 7. veljače 2014. godine, donosi sljedeću**

ODLUKU

- I. **Istovremeno obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Mala Subotica i obavljanje dužnosti zamjenika predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva Međimurje-plin d.o.o., Čakovec te funkcije direktora trgovačkog društva Domus d.o.o., Mala Subotica kao i funkcije direktora trgovačkog društva Fortuna d.o.o., Čakovec predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Propust prijenosa upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkih društava Domus d.o.o., Mala Subotica i Fortuna d.o.o., Čakovec na povjerenika predstavlja povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.**
- III. **Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkom I. i II. ove izreke, dužnosniku Vladimiru Domjaniću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kuna koja će trajati 2 mjeseca te će se izvršiti u 2 jednaka mjesečna obroka.**
- IV. **Nalaže se dužnosniku Vladimiru Domjaniću da u roku od 60 dana od dana primitka ove odluke, razriješi situaciju povrede članka 14. stavka 1. i članka 16. stavka 1. ZSSI-a u odnosu na trgovačka društva Domus d.o.o. i Fortuna d.o.o., u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak sukoba interesa.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 24. sjednici, održanoj 4. rujna 2013. godine, pokrenulo postupak utvrđivanja sukoba interesa protiv dužnosnika Vladimira Domjanića, općinskog načelnika Općine Mala Subotica, zbog okolnosti što je istovremeno uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika obavljao funkciju zamjenika predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva Međimurje-plin d.o.o., te funkciju direktora trgovačkih društava Domus d.o.o. i Fortuna d.o.o., kao i zbog propusta prijenosa upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu trgovačkih društava Domus d.o.o. i Fortuna d.o.o. na povjerenika.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, dužnosnik Vladimir Domjanić dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju dužnosnik navodi da nije primao nagradu za članstvo u Nadzornom odboru trgovačkog društva Međimurje-plin d.o.o. Dužnosnik nadalje navodi da trgovačko društvo Fortuna d.o.o., Čakovec nije poslovno aktivno već 10 g., a trgovačko društvo Domus d.o.o., Mala Subotica nikada nije ni bilo poslovno aktivno. Obzirom da su trgovačka društva Domus d.o.o. i Fortuna d.o.o. neaktivna, dužnosnik nije primao nikakvu novčanu naknadu za obavljanje funkcija direktora navedenih trgovačkih društava te je smatrao da nije potrebno prenositi upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu tih trgovačkih društava.

Uz očitovanje dužnosnik je dostavio izjavu o visini naknade putnih troškova i naknade paušalnog troška izgubljenog vremena za rad u Nadzornom odboru trgovačkog društva Međimurje-plin d.o.o. od 1. lipnja 2010.g., odluku Nadzornog odbora trgovačkog društva Međimurje-plin d.o.o. broj 2/2010. od 19. svibnja 2010.g., izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu za trgovačko društvo Fortuna d.o.o., Čakovec, prijavu poreza na dobit trgovačkog društva Fortuna d.o.o. za 2009.g., 2010.g., 2011.g. i 2012.g., rješenje Trgovačkog suda u Varaždinu, broj: Tt-08/212-2 od 7. veljače 2008.g. o osnivanju trgovačkog društva Domus d.o.o., odluku o imenovanju članova uprave trgovačkog društva Domus d.o.o. od 18. siječnja 2008.g., izjavu o neaktivnosti trgovačkog društva Domus d.o.o. od 27. travnja 2010.g., potvrde Fine o primitku izjave o neaktivnosti trgovačkog društva Domus d.o.o. od 29. ožujka 2011.g., 28. ožujka 2012.g. i od 4. ožujka 2013.g.

Nakon podnesenog očitovanja i uvida u cjelokupni spis predmeta Povjerenstvo je na 40. sjednici dana 7. veljače 2014.g. raspravljalo o donošenju odluke u odnosu na dužnosnika Vladimira Domjanića, koji je osobno bio prisutan na navedenoj sjednici. Nakon izlaganja predmeta od strane izvjestitelja, člana Povjerenstva, predsjednica Povjerenstva dala je riječ prisutnom dužnosniku Vladimiru Domjaniću koji je usmeno dopunio navode iz podnesenog pisanog očitovanja. Tom prilikom dužnosnik je naveo da nije znao da je i u situaciji kada je trgovačko društvo neaktivno obavezan izvršiti prijenos upravljačkih prava koja proizlaze iz vlasništva na drugu osobu.

U odnosu na članstvo u Nadzornom odboru trgovačkog društva Međimurje-plin d.o.o., dužnosnik navodi da se na sjednici skupštine tog trgovačkog društva raspravljalo mogu li općinski načelnici biti članovi nadzornog odbora, a tumačenja zakona bila su različita, te je u konačnici donesena odluka da je navedeno dopušteno. Vezano za naknadu koju je primao, dužnosnik navodi da mu je pravnica trgovačkog društva Međimurje-plin d.o.o. pojasnila da nije riječ o naknadi za članstvo u nadzornom odboru već o naknadi nastalih troškova. Takvo tumačenje dužnosnik je prihvatio budući da su članovi nadzornog odbora koji nisu bili dužnosnici primali puno veću naknadu za svoj rad. Kada je uvidio da ne smije biti član nadzornog odbora, razriješio se navedene funkcije. Neovisno o odredbama zakona, dužnosnik smatra korisnim da općinski načelnici budu članovi nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima općina ima vlasničke udjele smatrajući da jedino oni, zbog funkcije koju obnašaju, mogu donijeti, ali i provesti bitne odluke za ta trgovačka društva. Dužnosnik još navodi da je dužnost općinskog načelnika obnašao kao volonter te za isto nije primao naknadu. Vezano za naknadu koju je primao kao član nadzornog odbora trgovačkog društva Međimurje-plin d.o.o. dužnosnik dodatno pojašnjava da je iznos koji je primao u trgovačkom društvu Međimurje-plin d.o.o. smatrao nakandom troškova prijevoza te da nije tome pridavao posebnu pažnju. Članica Povjerenstva Branka Lukačević-Gregić predložila je dužnosniku izjavu koju je isti vlastoručno potpisao dana 1. lipnja 2010.g., a iz koje proizlazi da je suglasan da neće primiti nagradu za svoj rad u Nadzornom odboru već samo naknadu putnih troškova za dolazak i odlazak sa sjednice nadzornog odbora u visini od 2,00 kune po prijađenom kilometru i naknadu paušalnog troška izgubljenog vremena u visini od 200,00 kuna po sjednici. Dužnosnik navodi da mu je pravnica trgovačkog društva dala navedeni dokument na potpis te da je isti potpisao, bez preispitivanja zakonitosti istog.

Povjerenstvo je uvidom u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 070028763, OIB 29035933600, upisano trgovačko društvo Međimurje-plin d.o.o., Čakovec. Općina Mala Subotica navedena je kao osnivač / član navedenog trgovačkog društva. U podacima o nadzornom odboru upisano je da je dužnosnik Vladimir Domjanić obnašao dužnost zamjenika predsjednika nadzornog odbora bez navođenja vremenskog razdoblja u kojem je obnašao tu dužnost. U sudskom registru istog trgovačkog suda pod matičnim brojem subjekta 070082478 upisano je trgovačko društvo Domus d.o.o., Mala Subotica, OIB 24978521252. Vladimir Domjanić upisan je kao član društva i kao direktor, ovlašten za zastupanje pojedinačno i samostalno. Trgovačko društvo Fortuna d.o.o., Čakovec upisano je u sudski registar Trgovačkog suda u Varaždinu pod matičnim brojem subjekta 070033478, OIB 14853948041. Vladimir Domjanić upisan je kao jedini osnivač tog trgovačkog društva te kao direktor ovlašten za zastupanje pojedinačno i samostalno.

Uvidom u dokumentaciju koju je dužnosnik dostavio, Povjerenstvo je utvrdilo da su trgovačka društva Domus d.o.o. i Fortuna d.o.o. u kojima dužnosnik ima udjele u vlasništvu te obavlja funkciju direktora, u razdoblju od 2009.g do dana donošenja ove odluke neaktivna.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo Međimurje-plin d.o.o., Čakovec dostavilo je dopis, zaprimljen dana 8. studenoga 2013.g pod brojem: 711-U-4249-SI-235/13 u kojem se navodi da je Vladimir Domjanić izabran za člana nadzornog odbora na skupštini tog trgovačkog društva dana 22. travnja 2010.g., te da mu je mandat počeo 1. svibnja 2010.g. i trajao do 30. travnja 2013.g. Imenovanom dužnosniku naknada je isplaćivana sukladno Odluci Nadzornog odbora donesenoj na sjednici održanoj dana 16. srpnja 2007.g. Predmetnom odlukom određeno je da članovi nadzornog odbora koji su dužnosnici u smislu Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti imaju pravo na naknadu putnih troškova za dolazak i odlazak sa sjednice nadzornog odbora u visini od 2,00 kune po prijeđenom kilometru do sjedišta društva i naknadu paušalnog troška izgubljenog vremena u visini od 200,00 kuna po sjednici. Sukladno navedenoj odluci i izjavi koju je dana 1. lipnja 2010.g. Vladimir Domjanić potpisao, za vrijeme trajanja mandata općinskog načelnika isplaćen mu je ukupan iznos od 6.251,25 kn neto na ime naknade putnih troškova (2,00 kn po prijeđenom kilometru za ukupnu udaljenost od 25 km za dolazak i odlazak sa sjednice Nadzornog odbora) i naknadu paušalnog troška izgubljenog vremena; odnosno u 2010.g. isplaćen mu je iznos od 1.000,20 kn neto (200,00 kn za opravdani putni trošak i 800,20 kn za trošak izgubljenog vremena), u 2011.g. iznos od 1.750,35 kn neto (350,00 kn za opravdani putni trošak i 1.400,35 kn za trošak izgubljenog vremena), u 2012.g. iznos od 2.750,55 kn neto (550,00 kn za opravdani putni trošak i 2.200,55 kn za trošak izgubljenog vremena), a u 2013.g. iznos od 750,15 kn neto (150,00 kn za opravdani putni trošak i 600,15 kn za trošak izgubljenog vremena). U prilogu dopisa dostavljeni su dokazi o navedenom.

Uvidom u izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, koje je dužnosnik Vladimir Domjanić podnio Povjerenstvu povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Mala Subotica, Povjerenstvo je utvrdilo da je imenovani dužnosnik navedenu javnu dužnost obnašao u mandatu 2009.-2013., te istu obnaša i u mandatu 2013.-2017. U oba mandata dužnosnik je dužnost zamjenika općinskog načelnika obnašao bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno kao volonter, za što u mandatu 2009.-2013. nije primao naknadu, dok u mandatu 2013.-2017. prima naknadu u iznosu od 5.000,00 kuna.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava. Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da će dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. toga Zakona ili posebno tijelo. Ta osoba, odnosno posebno tijelo (povjerenik) djelovat će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu u svoje ime, a za račun dužnosnika.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Vladimir Domjanić istovremeno uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Mala Subotica obnašao dužnost člana nadzornog odbora trgovačkog društva Međimurje-plin d.o.o., Čakovec i to do 30. travnja 2013.g, kao i da je obavljao poslove direktora trgovačkih društava

Domus d.o.o. i Fortuna d.o.o. te je u sudskom registru nadležnog trgovačkog suda i nadalje upisan kao direktor tih trgovačkih društava. Navedeno postupanje predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a. Povjerenstvo je također utvrdilo da je dužnosnik Vladimir Domjanić postupao protivno članku 16. stavku 1. ZSSI-a, budući da za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Mala Subotica nije prenio upravljačka prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu trgovačkih društava Domus d.o.o. i Fortuna d.o.o. na povjerenika.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijenilo sve okolnosti o kojima ovisi odgovornost dužnosnika za počinjenje povrede ZSSI-a, pa je tako kao okolnost koja je utjecala na izricanje niže sankcije uzelo u obzir činjenicu da trgovačka društva Domus d.o.o. i Fortuna d.o.o., nisu poslovala za vrijeme mandata dužnosnika Vladimira Domjanića kao općinskog načelnika te da dužnosnik navedenu dužnost obnaša kao volonter, odnosno bez zasnivanja radnog odnosa. Kao okolnost koja upućuje na opravdanost izricanja blaže sankcije Povjerenstvo je ocijenilo i činjenicu da je dužnosnik razriješen funkcije člana nadzornog odbora trgovačkog društva Međimurje-plin d.o.o. i prije donošenje odluke Povjerenstva o pokretanju postupka. Kao okolnost koja je utjecala na izricanje teže sankcije Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da je dužnosnik primao naknadu za rad u Nadzornom odboru trgovačkog društva Međimurje-plin d.o.o. te činjenicu da nije prenio upravljačka prava na povjerenika niti se razriješio funkcije direktora u trgovačkim društvima Domus d.o.o. i Fortuna d.o.o. Na izricanje više sankcije utjecala je i činjenica da je dužnosnik opisanim postupanjem počinio više povreda odredbi ZSSI-a.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kn, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona. Slijedom navedenog Povjerenstvo smatra da je za utvrđene povrede ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u iznosu od 4.000,00 kn koja će se izvršiti u dva jednaka mjesečna obroka.

Obzirom da je do dana donošenja ove odluke dužnosnik i nadalje upisan kao direktor trgovačkih društava Domus d.o.o., Mala Subotica i Fortuna d.o.o., Čakovec te da nije dostavio ugovore o prijenosu upravljačkih prava koja proizlaze iz vlasništva navedenih trgovačkih društava na povjerenika, Povjerenstvo je dužnosniku naložilo da u roku od 60 dana razriješi situaciju kojom čini povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, pod prijetnjom pokretanja novog postupka i izricanja teže sankcije.

Budući da je u vrijeme imenovanja dužnosnika Vladimira Domjanića članom Nadzornog odbora trgovačkog društva Međimurje-plin d.o.o., Čakovec na snazi bio Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.) Povjerenstvo smatra potrebnim osvrnuti se i na odredbe toga Zakona. Člankom 11. stavkom 8. navedenog Zakona bilo je propisano da dužnosnici koji obnašaju dužnost u jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave mogu biti članovi nadzornih odbora u trgovačkim društvima koja su u vlasništvu

jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili u kojima te jedinice imaju udjele, a od posebnog su interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, ali bez prava na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Popis trgovačkih društava od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje predstavničko tijelo te jedinice na prijedlog poglavarstva.

Povjerenstvo utvrđuje da je Zaključkom Gradskog vijeća Grada Čakovca od 27. rujna 2004. godine („Službeni glasnik Grada Čakovca“, broj 7/04.) trgovačko društvo Međimurjeplin d.o.o., proglašeno trgovačkim društvom od posebnog interesa za Grad Čakovec te je stoga imenovanje i članstvo dužnosnika Vladimira Domjanića u nadzornom odboru tog trgovačkog društva bilo sukladno odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, no dužnosnik ni prema odredbama toga Zakona nije imao pravo na naknadu za članstvo u nadzornom odboru. Danom stupanja na snagu ZSSI-a, odnosno od 10. ožujka 2011. godine, prestao je važiti Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, te su dužnosnici bili dužni svoje postupanje uskladiti s odredbama novog Zakona.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova odluka objavit će se na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. jur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.