



Broj: SI-84/13

Zagreb, 16. svibnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), na temelju neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa podnesene protiv dužnosnika Gorana Habuša, gradonačelnika Grada Varaždina, na 54. sjednici održanoj 16. svibnja 2014. godine, donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Gorana Habuša, gradonačelnika Grada Varaždina, zbog moguće povrede članka 5. stavka 1., članka 5. stavka 3. i članka 7. stavka 1. podstavka g) ZSSI-a, odnosno zbog mogućeg utjecanja na dobivanje poslova povodom kojeg je došlo do sklapanja ugovora s trgovačkim društvom OPTIMARISK d.o.o, za obavljanje poslova posredovanja u osiguranju.**
- II. **Poziva se dužnosnik Goran Habuš da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je i Goran Habuš, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Varaždina, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti. Povjerenstvo je dana 16. svibnja 2013. godine zaprimilo neanonimnu prijavu podnesenu protiv dužnosnika Gorana Habuša, gradonačelnika Grada Varaždina, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem 711-U-836-SI-84/13, a povodom koje se vodi predmet pod poslovnim brojem SI-84/13.

U predmetnoj prijavi u bitnome se navodi da je dužnosnik bez provedbe javnog natječaja pozvao sva trgovačka društva u vlasništvu Grada Varaždina da stupe u poslovni odnos s trgovačkim društvom Optimarisk d.o.o., u kojem udio u vlasništvu (temeljnomo kapitalu) ima Drago Vlašić, brat pročelnika Grada Varaždina Vlade Vlašića, te da je na taj način osigurano navedenom trgovačkom društvu sklapanje ugovora vrijednih više od 100.000,00 kn. Navodi se da je imenovani pročelnik vrlo blizak dužnosniku, te da je prethodno imenovanju dana 23. prosinca 2011. obnašao i dužnost vršitelja dužnosti pročelnika za komunalne poslove, iako nije plaćao komunalnu naknadu.

Nadalje, u prijavi se navodi da je tjedan dana nakon imenovanja Vlade Vlašića pročelnikom Grada Varaždina, dužnosnik Goran Habuš 30. prosinca 2011. bez prethodne provedbe javnog natječaja ili prikupljanja ponuda, potpisao ugovor o poslovnoj suradnji za posredovanje u osiguranju i reosiguranju osiguranja s trgovačkim društvom Optimarisk d.o.o. iz Varaždina, a s ciljem objedinjavanja postupaka javne nabave usluga. U prijavi se navodi da je član uprave predmetnog trgovačkog društva u vrijeme sklapanja ugovora bio Damir Vlašić, brat pročelnika, koji je imao i poslovni udio u istom trgovačkom društvu kojeg je 28. veljače 2012. prenio bez naknade na drugog člana uprave Lea Šunjića, a potom je taj udio prenesen na trgovačko društvo Soft-con d.o.o.

Nadalje, u prijavi se navodi da je dužnosnik na svih 25 trgovačkih društava u kojima Grad Varaždin ima udio u vlasništvu (temeljnomo kapitalu) uputio dopis da dostave dokumentaciju radi objedinjenja postupka nabave usluga osiguranja, te su sva takva trgovačka društva pozva da ubuduće koriste samo usluge trgovačkog društva Optimarisk d.o.o. Navodi se da je trgovačko društvo Optimarisk d.o.o., sklopilo ugovore o osiguranjima imovine te ugovore o osiguranju od odgovornosti za osobna vozila u ukupnoj visini od 206.225,54 kn sa osiguranom svotom u visini 254.117.734,60 kn, pri čemu se ističe da je provizija posrednika nepoznata. U prijavi se opisuje kako je dužnosnik Goran Habuš isticao da su objedinjenim postupkom ostvarene uštede, što nije nikada dokumentirao, te da Grad Varaždin prijašnjih godina nije sklapao ugovore o osiguranju putem posrednika koji ostvaruje pravo na proviziju, nego izravno, za što je zauzvrat od osiguratelja dobivao razna sponzorstva sportskih i drugih priredbi. U prijavi se navodi da je dužnosnik Goran Habuš iznosio kako je Optimarisk d.o.o. bio u poslovnom odnosu s Gradom Varaždinom i u 2007. godini, ali su prema iskazima prethodnog gradonačelnika Ivana Čehoka bili dogovoreni drugačiji uvjeti te da tom poslovnom odnosu nije prethodilo upućivanje cirkularnog pisma svim trgovačkim društvima u kojima Grad Varaždin ima udjele u vlasništvu (temeljnomo kapitalu) kojim se ta trgovačka društva upućuju da sklope ugovor s konkretnim osiguravateljem.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Člankom 5. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.

Člankom 7. stavkom 1. podstavkom g) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi.

Uvidom u sudski registar nadležnog Trgovačkog suda u Varaždinu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 070070934, OIB 56706083444, upisano trgovačko društvo OPTIMARISK društvo s ograničenom odgovornošću za posredovanje u osiguranju, skraćena tvrtka OPTIMARISK d.o.o., sa sjedištem u Varaždinu, Zrinskih i Frankopana 21. Kao osnivači/članovi društva u sudski registar upisani su SOFT-CON d.o.o. i Leo Šunjić. Osoba ovlaštena za zastupanje je Damir Vlašić, koja zastupa društvo pojedinačno i samostalno, a za direktora imenovan je sa danom 7. rujna 2013. godine. Trgovačko društvu registrirano je za obavljanje djelatnosti posredovanja u osiguranju. Uvidom u povijesni izvadak za isti poslovni subjekt utvrđeno je da je Damir Vlašić bio jedini osnivač / član tog trgovačkog društva s vrijednošću temeljnog udjela u visini od 200.000,00 kuna. Također, utvrđeno je da je potom i Drago Vlašić bio član navedenog trgovačkog društva.

Uvidom u rodne listove koje vodi nadležni matični ured Ureda državne uprave u Varaždinskoj županiji, utvrđeno je da su Vlado Vlašić, Damir Vlašić te Drago Vlašić krvni srodnici u pobočnoj liniji, odnosno braća.

Uvidom u Ugovor o poslovnoj suradnji sklopljen između trgovačkog društva OPTIMARISK d.o.o., kao posrednika, i Grada Varaždina, kao nalogodavca, dana 1. listopada 2007., utvrđeno je da je među navedenim ugovornim stranama sklopljen ugovor o uslugama posredovanja u osiguranju. Člankom 4. Ugovora određeno je da posredniku pripada 10% od iznosa naplaćenih šteta iz poslova prijave, procjene i likvidacije šteta, dok prema članku 5. istoga Ugovora posrednik ima pravo naknadu troškova od nalogodavca nastalih prilikom prijave, procjene i likvidacije štete, koji su nastali uz suglasnost ili po nalogu nalogodavca.

Također, uvidom u Ugovor o nalogu broj OR-UG-11/12.008, sklopljen 16. prosinca 2011. između OPTIMARISK d.o.o., kao posrednika, i Grada Varaždina, kao nalogodavca, utvrđeno je da su navedene ugovorne strane sklopile ugovor o uslugama posredovanja u osiguranju. Sukladno članku 4. Ugovora, za poslove prijave, procjene i likvidacije šteta posrednik ima pravo naplatiti od nalogodavca 10% + PDV od iznosa naplaćenih šteta, i to samo pod uvjetom da navedeni iznos posrednik ne može naplatiti od osiguratelja, a sukladno članku 5. posrednik ima pravo na naknadu troškova od nalogodavca učinjenih prilikom prijave, procjene i likvidacije štete, nastalih uz suglasnost ili po nalogu nalogodavca. Ugovoru su priložena ovlaštenja posredniku (brokeru) osiguranja izdana od 22 trgovačka društva i javnih ustanova čiji je Grad Varaždin osnivač ili u kojima ima udio u vlasništvu (temeljnem kapitalu), kojima se ovlašćuje trgovačko društvo OPTIMARISK d.o.o. za obavljanje usluga posredovanja u osiguranju.

Povjerenstvo je u svrhu provjera navoda iz podnesene neanonimne prijave od Hrvatske gospodarske komore zatražilo podatak da li je na području Grada Varaždina, tijekom 2011. godine, pored trgovačkog društva Optimarisk d.o.o., postojalo i drugo trgovačko društvo registrirano za obavljanje poslova posredovanja u osiguranju.

Hrvatska gospodarska komora u odgovoru na zahtjev Povjerenstva navodi da su prema podacima Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga na području Grada Varaždina od 2011. godine do danas registrirana dva trgovačka društva registrirana za obavljanje djelatnosti posredovanja u osiguranju, i to OPTIMARISK d.o.o. te FIMA BIS d.o.o., Varaždin, Anina 2, OIB 93265062457.

Na zahtjev Povjerenstva Grad Varaždin dostavio je očitovanje u kojem se navodi da postupak javne nabave nije proveden jer je procijenjena vrijednost nabave bila manja od 70.000,00 kuna, bez PDV-a. U očitovanju se ističe da je člankom 259. stavkom 2. Zakona o osiguranju („Narodne novine“, broj 151/05., 87/08. i 82/09) propisano da društvo za posredovanje u osiguranju, odnosno posrednik u osiguranju nema pravo od ugovaratelja osiguranja, odnosno osiguranika zahtijevati plaćanje provizije ili kakvu drugu naplatu osim ako nije ugovorom s ugovarateljem osiguranja izričito pisano drugačije ugovoreno. Nadalje se obrazlaže da je člankom 4. Ugovora od 16. prosinca 2011. ugovoreno da se posrednik od nalogodavca može naplatiti isključivo pod uvjetom da se po istom ugovoru o osiguranju ne može naplatiti od osiguratelja, te da se posrednik naplaćuje direktno od osiguratelja, a tek podredno od nalogodavca. U očitovanju se ističe da opisani uvjeti ugovora predstavljaju uobičajenu praksu kao i da visina premija koja se plaća osiguratelju ne ovisi o okolnosti je li ugovor o osiguranju sklopljen neposredno ili putem posrednika u osiguranju.

Polazeći od navoda iz predmetne prijave Povjerenstvo je uvidom u priloženu dokumentaciju steklo saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Gorana Habuša, gradonačelnika Grada Varaždina, koji proizlazi iz mogućeg utjecaja dužnosnika na dobivanje poslova sa Gradom Varaždinom u korist trgovačkog društva OPTIMARISK d.o.o. U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi je li dužnosnik utjecao na dobivanje poslova posredovanja u osiguranju, odnosno je li dužnosnik utjecao na sklapanje Ugovora od 16. prosinca 2011. s trgovačkim društvom OPTIMARISK d.o.o, kojeg je u vrijeme sklapanja ugovora zastupao Damir Vlašić, brat pročelnika Upravnog odjela za komunalni sustav i urbanizam Grada Varaždina Vlade Vlašića, te je li u obnašanju javne dužnosti dužnosnik Goran Habuš počinio povredu članka 5. stavka 1., članka 5. stavka 3. i članka 7. stavka 1. podstavka g) ZSSI-a.

Poziva se dužnosnik Goran Habuš da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja, kao i da Povjerenstvu dostavi svu odgovarajuću dokumentaciju s kojom raspolaže. Povjerenstvo će po potrebi pribaviti potrebnu dokumentaciju i od nadležnih državnih tijela.

Slijedom svega navedenoga, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Sukladno članku 39. stavku 1 ZSSI-a, o ovoj Odluci obavijestit će se podnositelj prijave. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova Odluka će se objaviti na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Daliya Orešković, dipl.iur.