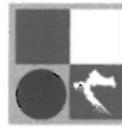




REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Ur.broj:

Broj: SI-82/11

Zagreb, 12. lipnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), povodom neanonimnih prijava o mogućem sukobu interesa podnesenih protiv **dužnosnika Vilia Bassanesea, gradonačelnika Grada Umaga**, na 17. sjednici, održanoj dana 12. lipnja 2013.g. donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Vilia Bassanesea, gradonačelnika Grada Umaga, zbog povrede članka 7. stavka 1. podstavka d) ZSSI-a, koja proizlazi iz ostvarenih primitaka po osnovi prekovremenog rada u obnašanju dužnosti gradonačelnika Grada Umaga u razdoblju od travnja 2010.g. do veljače 2011.g., neće se pokrenuti, obzirom da je ZSSI stupio na snagu 10. ožujka 2011.g., dakle nakon uočenih povreda, te iz razloga što su sporne isplate izvršene sukladno tumačenju Ministarstva uprave Republike Hrvatske upućenom Gradu Novigradu, Klasa: 023-01/10-01/226 od 27. rujna 2010. Godine.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici, dužnosnici u smislu navedenog Zakona stoga je Vili Bassanese, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Umaga dužan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Povjerenstvo je zaprimilo dvije neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa dužnosnika Vilia Bassanese, gradonačelnika Grada Umaga, koje su zaprimljene u knjizi ulazne pošte pod brojem 711-U-2205-01-SI-82/11 dana 4. kolovoza 2011. godine, te pod brojem 711-U-2240-01-SI-82/11 dana 15. rujna 2011. godine, povodom kojih se vodi predmet broj SI-82/11. Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a podnositeljima prijava jamči se zaštita anonimnosti.

U predmetnim prijavama u bitnome se navodi da je dužnosnik Vili Bassanese, gradonačelnik Grada Umaga, u izvješću o imovinskom stanju, u dijelu podataka o neto iznosu plaće naveo da ostvaruje 180.000,00 kn, što podijeljeno s brojem mjeseci u godini iznosi točno 15.000,00 kn mjesечно.

U prijavama se nadalje navodi da je dužnosnik u TV emisiji dana 21. srpnja 2011. godine izjavio da plaća gradonačelnika Grada Umaga iznosi 13.700 kn uz dodatak od 2.000,00 kn. S obzirom da se ovi iznosi razlikuju, podnositelji traže provjeru mogućeg sukoba interesa gradonačelnika. U prijavama se također navodi i kako je potrebno utvrditi koja prava i iznosi se ubrajaju u plaću dužnosnika koju gradonačelnik prima svaki mjesec, obzirom da mu se uz mjesечnu plaću isplaćuju i drugi novčani primitci poput stalnog dodatka na plaću, naknade prijevoza, dodatka na plaću za prekovremeni rad i drugi dodatci. Podnositelj prijave se poziva na važeće zakonske propise i navodi kako je opisana praksa postupanja dužnosnika protuzakonita.

Radi utvrđivanja osnovanosti podnesenih prijava, Povjerenstvo je izvršilo provjeru navoda o neosnovanom primanju plaće za ostvareni prekovremeni rad te drugih naknada koje su dužnosniku Viliju Bassanese isplaćene za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Umaga.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, koje je dužnosnik Vili Bassanese dostavio Povjerenstvu dana 9. svibnja 2011. povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Umaga, a koje je u ulaznoj knjizi Povjerenstva zaprimljeno pod brojem 711-U-850-01-PD/11, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik u Glavi IV. „Podatci o imovini“, pod točkom 6. *Iznos plaće dužnosnika na godišnjoj razini – zbroj mjesecnih plaća na godišnjoj razini, uvećan za nagrade i druge isplate poslodavca kod kojeg se ostvaruje dohodak od nesamostalnog rada*, naveo neto iznos od 180.000,00 kn, odnosno bruto iznos od 280.000,00 kn.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Umag dostavio je dopisom Klasa 030-01/13-01/02, Ur.broj: 2105/05-03/05-13-16 od 22.svibnja 2013.g., Listu isplaćenih prekovremenih sati i drugih naknada, koju je potpisao Pročelnik Ureda Gradonačelnika, Diego Banković, uz kojeg je priložena i druga dokumentacija na temelju koje je utvrđeno pravo, te potom i izvršen obračun odrađenih prekovremenih sati. Iz dostavljene liste utvrđeno je da je gradonačelniku Viliju Bassanese, u razdoblju od svibnja 2010.g., pa do veljače 2011.g., isplaćena plaća za ostvareni prekovremeni rad u sveukupnom broju od 63 sata prekovremenog rada.

Plaćom dužnosnika, u smislu ZSSI-a smatra se svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti. Člankom 7. stavkom 1. podstavkom d) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti. Na temelju navedene odredbe ZSSI-a, dužnosnik Vili Bassanese, nije imao pravo na primanje naknade za ostvareni prekovremeni rad, osim ukoliko je zakonom izričito drugačije propisano.

Povjerenstvo utvrđuje da je člankom 90.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj: 28/10.) propisano da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici, koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću kao i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja.

Osnovna mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade za rad, kao i druga prava vezana uz profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovih zamjenika određuju se posebnim zakonom.

Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisana su mjerila za određivanje plaća i naknada župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, kao i plaća službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Plaću župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%. Osnovicu i koeficijente za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj obnašaju dužnost, na prijedlog župana, gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika (članak 3. zakona). Navedeni zakon također određuje najveću plaću župana, gradonačelnika i općinskih načelnika. Pojedinačna rješenja o visini plaće, odnosno naknade za rad župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, donosi pročelnik upravnog tijela nadležnog za kadrovske poslove u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Na temelju članka 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Gradsko vijeće Grada Umaga je dana 2. lipnja 2010. godine, donijelo Odluku o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa (u dalnjem tekstu: Odluka Grada Umaga). U navedenoj odluci propisuju se osnovica i koeficijent za obračun plaće gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika te druga prava dužnosnika iz radnog odnosa. U članku 5. ove Odluke propisano je da dužnosnik koji dužnost obavlja profesionalno, druga prava iz radnog odnosa ostvaruje u skladu s općim propisima o radu, te s općim aktima grada, odnosno kolektivnim ugovorom, koji se primjenjuje na službenike i namještenike u gradskim upravnim tijelima, ako zakonom nije drugačije propisano.

Dana 17. prosinca 2002.g. sklopljen je između Istarske županije i jedinica lokalne samouprave u Istarskoj županiji, s jedne strane, te Sindikata državnih i lokalnih službenika i namještenika Republike Hrvatske s druge strane, Kolektivni ugovor za zaposlene u jedinicama lokalne samouprave i upravnim odjelima Istarske županije (u dalnjem tekstu: Kolektivni ugovor Istarske županije). Navedenim kolektivnim ugovorom utvrđena su prava i obveze iz rada i na osnovi rada za zaposlene u upravnim odjelima (službama) jedinica lokalne samouprave i jedinice područne (regionalne) samouprave Istarske Županije.

U Glavi V. Kolektivnog ugovora Istarske županije propisane su plaće, dodaci na plaće i naknade, dok su u Glavi VI. propisana ostala materijalna prava službenika i namještenika.

U spisu predmeta priloži dopis Grada Umaga, Klasa: 032-02/11-01/14 od 4. kolovoza 2011. godine, u kojem se navodi da gradonačelniku i njegovim zamjenicima, koji svoju dužnost obnašaju profesionalno, pripada pravo na plaću sukladno odredbama Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj: 28/10.), dok ostala prava iz rada, pa tako i pravo na povećanu plaću za prekovremeni rad navedene osobe ostvaruju na način i u opsegu utvrđenom Odlukom gradskog vijeća kao općim aktom, te da je Odlukom o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa, koju je Gradsko vijeće Grada Umaga donijelo dana 2. lipnja 2010. („Službene novine Grada Umaga“, broj: 6/10.) uređeno pitanje osnovice i koeficijenta za obračun plaće gradonačelnika i njegovog zamjenika, ali i druga prava iz radnog odnosa.

U navedenom dopisu navodi se da se na temelju Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa, Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i kolektivnog ugovora koji se primjenjuje na radne odnose službenika i namještenika, aktualnom gradonačelniku Grada Umaga isplaćuje stalni dodatak od 300,00 kn te regres za godišnji odmor i božićnica, jednako kao i služenicima i namještenicima gradske uprave. Naknadu troškova prijevoza gradonačelnik ne ostvaruje, a nije mu isplaćena niti jubilarna nagrada. Također, gradonačelnik ne dobiva dar u naravi. U spisu predmeta priloži i dopis Grada Umaga, Klasa: 032-02/11-01/14 od 9. kolovoza 2011. godine u kojem se navodi da plaća gradonačelnika Grada Umaga iznosi 24.400,84 kn bruto. Plaću čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%, te da je prije 11. ožujka 2010. godine, kada je izvršeno usklađivanje platnog sustava službenika i namještenika sa Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, bruto plaća gradonačelnika iznosila 27.863,03 kn.

U dopisu Ministarstva uprave Republike Hrvatske upućenom Gradu Novigradu, Klasa: 023-01/10-01/226 od **27. rujna 2010. godine**, Ministarstvo uprave je dalo mišljenje o pravu općinskih načelnika i gradonačelnika na dodatak na plaću za prekovremeni rad te za rad blagdanom i državnim praznikom, odnosno primjenjuju li se na njih u pogledu tih prava odredbe pravilnika o radu, odnosno odredbe kolektivnog ugovora. U dopisu se navodi da općinskom načelniku i gradonačelniku, kao i njihovim zamjenicima, koji svoju dužnost obnašaju profesionalno pripada pravo na plaću sukladno odredbama Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, te da ostala prava iz rada ostvaruju na način i u opsegu utvrđenim odlukom općinskog, odnosno gradskog vijeća. U navedenom dopisu izričito se navodi: „ukoliko je odlukom općinskog, odnosno gradskog vijeća propisano da ostala prava iz rada dužnosnici ostvaruju u skladu s općim propisima o radu, pravilnikom o radu ili kolektivnim ugovorom, istima pripada pravo na dodatak na plaću za prekovremeni rad, rad blagdanom ili drugim zakonom određenim neradnim danom ukoliko je to pravo utvrđeno navedenim propisima“.

Pročelnik Upravnog odjela za opće poslove i upravni sustav Grada Umaga obratio se dopisom, Klasa: 121-01/11-01/13 od 14. rujna 2011.g., Ministarstvu uprave Republike Hrvatske i Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva, u kojem se traži mišljenje navedenih tijela u vezi ostvarivanja prava gradonačelnika, koji svoju dužnost obavlja profesionalno, na povećanu plaću za prekovremeni rad.

Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva je u svom odgovoru, Klasa: 110-01/11-01/313 od 6. listopada 2011., navelo je da je člankom 1. Zakona o radu („Narodne novine“ broj 149/09. i 61/11.) propisano da se navedenim zakonom uređuju radni odnosi u Republici Hrvatskoj, ako drugim zakonom ili međunarodnim ugovorom nije drugačije određeno. Budući da su plaće i naknade župana, općinskih načelnika i gradonačelnika te njihovih zamjenika, kao i plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave propisane odredbama Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi za tumačenje istoga nadležno je Ministarstvo uprave Republike Hrvatske.

Ministarstvo uprave je u dopisu, Klasa 113-01/11-01/13 od 8. rujna 2011., navelo da se radni odnosi u Republici Hrvatskoj uređuju Zakonom o radu, ako drugim zakonom ili međunarodnim ugovorom, koji je sklopljen i potvrđen u skladu s Ustavom te objavljen, a koji je na snazi, nije drugačije određeno. U odnosu na lokalne dužnosnike, na temelju članka 90. stavka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj: 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09.) za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti općinski načelnici, gradonačelnici i župani te njihovi zamjenici ostvaruju pravo na plaću, odnosno naknadu plaće, kao i druga prava iz rada. Osnovna mjerila za određivanje plaće odnosno naknade plaće utvrđuju se posebnim zakonom, sukladno stavku 5. navedenog članka. Ta su mjerila utvrđena Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Navedenim zakonom nije propisana mogućnost ostvarivanja prava na povećanu plaću na temelju prekovremenog rada. U ovom dopisu se nadalje navodi da za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti državni i lokalni dužnosnici ne zasnivaju radni odnos u skladu s odredbama Zakona o radu odnosno ne sklapaju ugovor o radu kojim se, između ostalog, utvrđuje dnevno, tjedno ili mjesечно vrijeme obvezne nazočnosti radnika na mjestu rada. Dužnosnici su izabrani ili imenovani na dužnost u skladu s posebnim zakonima i za obnašanje te dužnosti primaju plaću obračunatu na način propisan Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika (državni dužnosnici), odnosno Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (lokalni dužnosnici). S obzirom da državni i lokalni dužnosnici ne zasnivaju radni odnos u smislu odredbi Zakona o radu i svoju dužnost ne obavljaju u propisanom ili ugovorenom radnom vremenu, Ministarstvo uprave je u ovom dopisu dalo mišljenje iz kojeg proizlazi da navedeni dužnosnici ne mogu ostvarivati pravo na povećanu plaću za prekovremeni rad.

Privremenim rješenjem Grada Umaga, Klasa: UP/I-120-01/10-01/7 od 30. ožujka 2010. godine i rješenjem, Klasa: UP/I-120-01/10-01/10 od 9. srpnja 2010. godine, Viliu Bassaneseu, gradonačelniku Grada Umaga, je na temelju članka 7. stavka 1. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi utvrđena plaća s koeficijentom

složenosti poslova radnog mjesta 6,06 uz osnovicu koja se primjenjuje na obračun plaća službenika i namještenika u gradskim upravnim tijelima, ali najviše u iznosu utvrđenom u članku 4. podstavku 3. Zakona o plaćama u lokalnoj samoupravi, uz postotak povećanja za godine navršenog radnog staža – 14 %.

Polazeći od navoda iz predmetnih prijava Povjerenstvo je ispitalo po kojoj osnovi su dužnosniku Viliu Bassaneseu isplaćivani prekovremeni sati i u kojem razdoblju te da li je navedenom isplatom došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Dužnosniku Viliu Bassaneseu, gradonačelniku Grada Umaga, koji svoju dužnost obnaša profesionalno, pravo na plaću pripada temeljem članka 90.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Navedenim člankom propisano je kako mu osim plaće pripadaju i druga prava iz rada. Mjerila za određivanje plaće i naknada gradonačelnika propisana su Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Obzirom da niti jedan od navedenih zakona ne definira koja su to druga prava iz rada, koja mu kao gradonačelniku pripadaju, Povjerenstvo utvrđuje da spomenutim zakonima nije propisano izričito pravo gradonačelnika na plaću za ostvareni prekovremeni rad u obnašanju javne dužnosti.

Iako je Gradsko vijeće Grada Umaga je dana 2. lipnja 2010. godine donijelo Odluku o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa u kojoj se izričito propisuje da gradonačelnik druga prava iz radnog odnosa ostvaruje u skladu s općim propisima o radu te s općim aktima grada, odnosno kolektivnim ugovorom koji se primjenjuje na službenike i namještenike u gradskim upravnim tijelima, te iako Kolektivni ugovor Istarske županije u članku 48. propisuje pravo na isplatu prekovremenih sati, Povjerenstvo tumači da gradonačelnik Grada Umaga kao dužnosnik u smislu ZSSI-a, nema pravo na plaću po osnovi ostvarenih prekovremenih sati.

Povjerenstvo na temelju gore navedene dokumentacije nadalje utvrđuje da je Ministarstvo uprave Republike Hrvatske, dalo dva suprotna tumačenja o pravu gradonačelnika na plaću po osnovi ostvarenog prekovremenog rada. Povjerenstvo utvrđuje i da Grad Umag nije isplaćivao prekovremene sate gradonačelniku od kada je doneseno drugo mišljenje Ministarstva uprave, kojim se tumači da dužnosnici (državni i lokalni) ne ostvaruju pravo na povećanu plaću za prekovremeni rad.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo utvrđuje da iznosi koji su gradonačelniku Grada Umaga Viliu Bassaneseu, bili isplaćeni u razdoblju od travnja 2010.g. do veljače 2011. po osnovi odrađenih prekovremenih sati u obnašanju dužnosti gradonačelnika Grada Umaga, predstavljaju povredu članka 7. stavka 1. podstavka d) ZSSI-a. Obzirom da je ZSSI stupio na snagu 10. ožujka 2011.g., dakle nakon utvrđenih povreda, Povjerenstvo dužnosniku za opisanu povedu ne bi moglo izreći sankciju, stoga je donijelo odluku o nepokretanju postupka.

Pri tome Povjerenstvo smatra bitnim istaknuti da prvo mišljenje Ministarstva uprave Republike Hrvatske upućenom Gradu Novigradu, Klasa: 023-01/10-01/226 od 27. rujna 2010. godine, u skladu s kojim su dužnosniku Viliju Bassaseseu isplaćivane naknade za prekovremeni rad, iako samo po sebi ne bi utjecalo na utvrđivanje povrede odredbi Zakona kojim se uređuju pitanja sukoba interesa, predstavlja jaku olakotnu okolnost iz koje proizlazi da dužnosnik nije svjesno i namjerno primao naknadu na koju nije imao pravo, već su se pri tome nadležne službe Grada Umaga koje vrše obračun i isplatu plaće oslonile na pogrešno tumačenje Ministarstva uprave kao nadležnog tijela.

Slijedom svega navedenog, donijeta je Odluka kao u izreci ovog akta. Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a o ovoj Odluci izvijestit će se podnositelji prijave. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova Odluka će biti objavljena na Internet stanici Povjerenstva.

