



Broj: SI-8/14  
Zagreb, 16. svibnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Antuna Glavaša, općinskog načelnika Općine Feričanci, pokrenutom Odlukom Povjerenstva Broj: SI-8/14 od 21. veljače 2014. godine, na 54. sjednici, održanoj 16. svibnja 2014. godine, donosi sljedeću**

### ODLUKU

- I. **Istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Feričanci i obavljanjem funkcije direktora trgovačkog društva DOMCENTAR j.d.o.o., dužnosnik Antun Glavaš, prekršio je članak 14. stavak 1. ZSSI-a.**
- II. **Propustom pravovremenog prijenosa upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva DOMCENTAR j.d.o.o., Zagreb, na povjerenika, dužnosnik Antun Glavaš, općinski načelnik Općine Feričanci, prekršio je članak 16. stavak 1. ZSSI-a.**
- III. **Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkom I. i II. izreke ove Odluke, dužnosniku Antunu Glavašu, izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 2.000,00 kn kuna, koja će trajati 1 mjesec te će se izvršiti u jednom mjesečnom obroku.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 54. sjednici, održanoj 16. svibnja 2014., pokrenulo postupak utvrđivanja sukoba interesa protiv dužnosnika Antuna Glavaša, općinskog načelnika Općine Feričanci, zbog okolnosti što je istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti, obavljao funkciju direktora trgovačkog društva Domcentar j.d.o.o., te je propustio pravovremeno izvršiti prijenos upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva Domcentar j.d.o.o., na povjerenika.

Na Odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, dužnosnik Antun Glavaš podnio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju dužnosnik u bitnom ističe da je kao direktor trgovačkog društva DOMOCENTAR j.d.o.o., donio pisanu odluku kojom je pravo upravljanja trgovačkim društvom prenio na zaposlenika Josipa Smokrovića, no ta odluka nije bila provedena u sudskom registru te se odnosila samo na interno poslovanje. Dužnosnik navodi da je povodom pokretanja ovog postupka, dana 14. ožujka 2014. godine sklopio sa svojim sinom Igorom Glavašem ugovor o prijenosu i preuzimanju poslovnog udjela, te je poduzeo sve potrebne radnje kako bi se ova promjena provela u sudskom registru nadležnog trgovačkog suda. Dužnosnik navodi da u razdoblju do 14. ožujka 2014., za obavljanje funkcije direktora trgovačkog društva Domcentar j.d.o.o. nije primao naknadu, te da navedeno trgovačko društvo, nije stupalo u poslovni odnos s državnim tijelima odnosno s jedinicama lokalne i regionalne (područne) samouprave ili s poslovnim subjektima u kojima državna tijela ili jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave imaju udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu). Dužnosnik je posebno istaknuo da poslovanje trgovačkog društva DOMOCENTAR j.d.o.o., nije ni na koji način povezano s obnašanjem javne dužnosti općinskog načelnika Općine Feričanci.

Nadalje, dužnosnik je u očitovanju obrazložio da je nakon lokalnih izbora u lipnju 2009., dužnost općinskog načelnika obnašao bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno kao volonter uz mjesečnu naknadu za volontersko obnašanje javne dužnosti u iznosu od 3.604,80 kn, te da je potom od 1. prosinca 2009. godine kada je prestala isplata naknade prethodnom načelniku, dužnost općinskog načelnika počeo obnašati profesionalno. Visina plaće određena je sukladno Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, odnosno sukladno Zakonu o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) te pravilnicima i odlukama Općinskog vijeća Općine Feričanci. Dužnosnik navodi da je kao općinski načelnik poduzeo određene radnje u cilju smanjenja mase sredstava za plaće, te da od 1. lipnja 2010. više ne obnaša navedenu javnu dužnost profesionalno, odnosno za obnašanje javne dužnosti od navedenog datuma ne prima plaću već mjesečnu neto naknadu u iznosu od 5.720,08 kuna, s time da je nakon odlaska u mirovinu dužnosnik prestao biti obveznik uplate zakonskih doprinosa, pa mu se stoga povećala neto naknada za iznos od 7.150,09 kuna.

Dužnosnik je osobno pristupio 54. sjednici Povjerenstva održanoj 16. svibnja 2014., na kojoj je usmeno nadopunio navode iz podnesenog pisanog očitovanja. Dužnosnik navodi da je 2008. godine trgovačko društvo u kojem je dužnosnik imao udio u vlasništvu (temeljnem kapitalu), zapalo u dužničku krizu, zbog čega je prestalo s radom, no ostali su dugovi s osnove poreza i doprinosa prema državi kao i dugovi prema dobavljačima. Dužnosnik obrazlaže da se osnivanjem jednostavnog društva s ograničenom odgovornošću otvorila mogućnost postepenog vraćanja tih dugova. U odnosu na povrede ZSSI-a povodom kojih se vodi ovaj postupak, dužnosnik je istaknuo da iste predstavljaju nenamjerni propust povodom kojih smatra da nije nastala šteta u obnašanju dužnosti općinskog načelnika, obzirom da je u trgovačkom društvu bio dnevno do 2 sata, prije i nakon obnašanja dužnosti u Općini Feričanci, te da je interno prenio pravo upravljanja trgovačkim društvom na zaposlenika upravo zato jer nije stigao izvršavati poslove koje je kao direktor imao.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnik podnio Povjerenstvu dana 25. studenoga 2013. povodom stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Feričanci u mandatu 2013. – 2017.g., utvrđeno je da dužnosnik Antun Glavaš obnaša dužnost općinskog načelnika bez zasnivanja radnog odnosa uz mjesečnu naknadu u iznosu od 7.150,09 kuna. Dužnosnik je započeo s obnašanjem dužnosti općinskog načelnika 4. lipnja 2013.

Povjerenstvo je uvidom u podatke sudskog registra nadležnog Trgovačkog suda u Osijeku, utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 0301344121, OIB 46442255965, upisano trgovačko društvo DOMCENTAR jednostavno društvo s ograničenom odgovornošću za proizvodnju i usluge sa sjedištem u Feričancima, Kolodvorska 132, a osnovano je na temelju Izjave o osnivanju jednostavnog društva s ograničenom odgovornošću od 27. lipnja 2013. godine. Uvidom u povijesni izvadak za navedeni mbs, utvrđeno je da je dužnosnik Antun Glavaš bio upisan kao jedni osnivač / član navedenog trgovačkog društva, te ujedno i kao direktor, te da su Izjavom o izmjeni izjave o osnivanju jednostavnog društva s ograničenom odgovornošću od 14. ožujka 2014. izmijenjeni članci: 1. radi promjene člana društva te čl. 4. i 6. radi promjene direktora društva, odnosno U aktivnom izvratku, kao član/osnivač trgovačkog društva upisan je Igor Glavaš, koji je ujedno upisan i kao direktor, imenovan na tu funkciju dana 14. ožujka 2014. godine. Uvidom u Ugovor o prijenosu i preuzimanju poslovnog udjela od 14. ožujka 2014., utvrđeno je da je dužnosnik Antun Glavaš, kao prenositelj udjela, prenio vlasništvo svog poslovnog udjela u trgovačkom društvu Domcentar j.d.o.o., na Igora Glavaša, kao stjecatelja udjela.

Izvršen je uvid i u akt naziva Odluka o prijenosu upravljačkih prava od 1. kolovoza 2013., kojom Odlukom dužnosnik prenosi svoja upravljačka prava koja ima kao direktor trgovačkog društva DOMCENTAR j.d.o.o. na zaposlenika Josipa Smokrovića. Navedeni akt nije proveden u sudskom registru, niti je javnobilježnički ovjeren, stoga kao takav nije bio odlučan za utvrđivanje mjerodavnih činjenica i okolnost. Obzirom da iz sadržaja navedene Odluke ne proizlazi da je dužnosnik podnio ostavku na funkciju direktora u trgovačkom društvu, niti da prenosi upravljačka prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva na drugu osobu, ovlast upravljanja koju je Odlukom od 1. kolovoza 2013.g., dužnosnik Antun Glavaš prenio na zaposlenika Josipa Smokrovića, ne predstavlja ispunjenje obveza koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a te članka 16. stavka 1. ZSSI-a.

Uvidom u poslovne knjige i kartice dobavljača trgovačkog društva DOMCENTAR j.d.o.o., utvrđeno je da navedeno trgovačko društvo nije stupalo u poslovni odnos sa tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti u poslovni odnos s bilo kojim drugim tijelom javne vlasti.

Na temelju svega navedenog, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik u razdoblju od osnivanja trgovačkog društva DOMOCENTAR j.d.o.o., pa do 14. ožujka 2014.g., postupao protivno članku 14. stavku 1., te članku 16. stavku 1. ZSSI-a.



Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da će dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. toga Zakona, ili posebno tijelo. Ta osoba, odnosno posebno tijelo (povjerenik) djelovat će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu u svoje ime, a za račun dužnosnika.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede. Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona.

Kao okolnost koja je utjecala na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže sankcije, Povjerenstvo je cijeno da je dužnosnik počinio dvije povrede odredbi ZSSI-a.

Kao okolnost koja je utjecala na izricanje blaže sankcije Povjerenstvo je cijeno činjenicu da dužnosnik, iako je obavljao funkciju direktora trgovačkog društva, nije primao naknadu za obavljanje navedene funkcije, kao i da je prije donošenja ove odluke dužnosnik razriješio situaciju kojom čini povredu članka 14. stavka 1. i članka 16. stavka 1 ZSSI-a, prestankom obavljanja funkcije direktora trgovačkoga društva, te prenošenjem vlasništva nad poslovnim udjelom u kapitalu trgovačkog društva, čime je dužnosnik uskladio svoje postupanja s odredbama ZSSI-a. Također, kao okolnost koja je utjecala na izricanje blaže sankcije Povjerenstvo je cijeno činjenicu da je dužnosnik u relativno kratkom razdoblju postupao suprotno odredbama ZSSI-a. Kao okolnost koja je utjecala na izricanje blaže sankcije Povjerenstvo je cijeno i činjenicu da trgovačko društvo DOMCENTAR j.d.o.o. nije stupalo u poslovne odnose s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost niti s bilo kojim drugim tijelom javne vlasti.

Povjerenstvo stoga smatra da je za utvrđene povrede ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u iznosu od 2.000,00 kn, koja će trajati 1 mjesec te će se izvršiti u jednom mjesečnom obroku, a koja sankcija predstavlja najniži zakonom propisani iznos u kojem se može izvršiti sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće dužnosnika. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova Odluka će se objaviti na Internet stranici Povjerenstva.



Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.