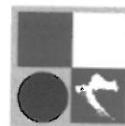




REPUBLIKA HRVATSKA
*Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa*



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: SI-70/13

Zagreb, 17. travnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13.– pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u **predmetu dužnosnice Marine Lovrić Merzel, županice Sisačko-moslavačke županije (u daljnjem tekstu: Županija)**, povodom odluke Povjerenstva o pokretanju postupka broj: SI-70/13 od 11. prosinca 2013., na 51. sjednici održanoj 17. travnja 2014. godine, donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Propustom da obavijesti Povjerenstvo o stupanju u poslovni odnos Sisačko-moslavačke županije s trgovačkim društvom S-TEL d.o.o., u kojem bračni drug dužnosnice ima više od 0,5% udjela u vlasništvu, dužnosnica Marina Lovrić Merzel, županica Sisačko-moslavačke županije, prekršila je članak 18. stavak 1. ZSSI-a.
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosnici Marini Lovrić Merzel izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a - obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 6.000,00 kuna, koja će trajati dva mjeseca te će se izvršiti u 2 (dva) jednaka mjesečna obroka.
- III. Na temelju članka 18. stavka 6. ZSSI-a, Povjerenstvo će dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnih poslova iz točke I. ove izreke.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 35. sjednici održanoj dana 11. prosinca 2014.g., donijelo odluku o pokretanju postupka protiv dužnosnice Marine Lovrić Merzel zbog moguće povrede članka 18. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta dužnosnice da obavijesti Povjerenstvo o stupanju u poslovni odnos Županije Sisačko - moslavačke u kojoj dužnosnica obnaša dužnost županice, sa trgovačkim društvom S-TEL d.o.o, u kojem suprug dužnosnice ima više od 0,5 % udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu). Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, dužnosnica je dostavila pisano očitovanje, u zakonom propisanom roku.

U podnesenom pisanom očitovanju koje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-78-S1-70-13/4 dana 10.siječnja 2014.g., dužnosnica u bitnome navodi da je po stupanju u brak, njezin suprug Mladn Mrzel prestao obnašati dužnost direktora u trovačkom društvu S-TEL d.o.o, Sisak, Ante Starčevića 46. Dužnosnica je uz očitovanje priložila dokumentaciju kojom dokazuje navod, i to Odluku skupštine predmetnog trgovačkog društva od 30. rujna 2009., ovjerenu kod javnog bilježnika, Izjavu o prihvatanju dužnosti članova uprave – direktora i drugih osoba, te povijesni izvadak iz nadležnog sudskog registra iz kojeg su vidljive opisane promjene vezane za zastupanje trgovačkog društva, kao i rješenje Trgovačkog suda u Zagrebu, Broj: Tt-10/48-2 od 28. siječnja 2010.

Nadalje, u podnesenom pisanom očitovanju dužnosnica navodi da je odmah po stupanju na snagu ZSSI-a, a koji je stupio na snagu 10. ožujka 2011. godine, suprug dužnosnice sklopio Sporazum o prijenosu upravljačkih prava na treću osobu temeljem udjela od 20% u kapitalu trgovačkoga društva S-TEL d.o.o, te da po stupanju na snagu toga Zakona nije više sudjelovao u donošenju poslovnih odluka predmetnog trgovačkog društva. Kao dokaz priložena je potvrda trgovačkog društva S-TEL d.o.o, potpisana po direktoru trgovačkog društva Dubravku Plaše, u kojoj se navodi da suprug dužnosnice Mladen Merzel ne sudjeluje na sastancima skupštine i uprave društva, niti na bilo koji drugi način sudjeluje u odlučivanju i upravljanju, počevši od ožujka 2011.g., pa nadalje. Dužnosnica u svom očitovanju ističe da suprug dužnosnice od ožujka 2011. nije ostvarivao nikakvu materijalnu korist koja bi proizlazila iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) predmetnog trgovačkog društva, niti je od društva primao plaću niti bilo kakvu drugu naknadu.

Povjerenstvo je po zaprimanju pisanog očitovanja dužnosnice, zatražio dodatno očitovanje te dokumentaciju od Sisačko – moslavačke županije, na okolnost kada je Sisačko-moslavačka županija prvi put stupila u poslovni odnos s trgovačkim društvom S-TEL d.o.o., te jesu li poslove oglašavanja u razdoblju u kojem je trgovačko društvo S-TEL d.o.o. obavljalo navedene poslove za Sisačko – moslavačku županiju, iste ili istovjetne poslove obavljali i drugi poslovni subjekti, te je od Sisačko moslavačke županije zatražen ispis knjigovodstvenih analitičkih kartica po svim dobavljačima za usluge medijskog predstavljanja u razdoblju u kojem iste usluge obavlja trgovačko društvo S-TEL d.o.o.

Povjerenstvo je zatražilo očitovanje i na okolnost da li su sa svim izvršiteljima navedenih usluga u predmetnom razdoblju sklapani ugovori o oglašavanju i poslovnoj suradnji, a ako takvi ugovori postoje, jesu li istovjetni ili postoje razlike u njihovom sadržaju, kao i očitovanje da li je do stupanja u poslovni odnos Sisačko – moslavačke županije s trgovačkim društvom S-TEL d.o.o., kao i s drugim poslovnim subjektima došlo na temelju provedenog javnog natječaja ili po pozivu. Zatraženo je i očitovanje na okolnost postoje li planovi odnosno projekcije Županije za 2014. godinu za usluge medijskog predstavljanja, uz preciziranje na koji način će se ukupno planirani iznos utrošiti po pojedinim izvršiteljima usluga medijskog predstavljanja sa svakim od izvršitelja, ukoliko ih ima više.

U očitovanju Sisačko – moslavačke županije, koja je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-551-S1-70-13/14-03-1 dana 13. veljače 2014. godine, navodi se da je Sisačko – moslavačka županija prvi puta stupila u poslovni odnos s trgovačkim društvom S-TEL d.o.o., sklapanjem Ugovora s Radio Quirinusom za usluge medijskog predstavljanja u rujnu 1999. godine, te je od tada pa nadalje svake godine sklapan novi ugovor o medijskom predstavljanju. Dužnosnica je po prvi puta stupila na dužnost županice Sisačko – moslavačke županije s danom 20. lipnja 2005. godine, te se i u tom razdoblju nastavila poslovna suradnja medijskog predstavljanja putem Radio Quirinusa, koje su obavljali i ostali medijima s kojima je Županija imala sklopljen ugovor prije nego je dužnosnica stupila na dužnost županice. U očitovanju se navodi da su sklopljeni ugovori za obavljanje usluga medijskog predstavljanja Sisačko – moslavačke županije s Radio postajom Novska, Radio Moslavinom i Moslavačkim listom, Novim sisačkim tjednikom, Petrinjskim radiom, Radio Siskom, Radio Banovinom, Mrežom TV i jabukom TV. Predmet navedenih ugovora je medijsko predstavljanje Sisačko – moslavačke županije, a cilj je informiranje javnosti o radu tijela navedene županije, te su ugovorene usluge sa svakim pojedinim izvršiteljem, dijelom uvjetovane i koncesijom koju posjeduje pojedini medij. Ugovori su sklopljeni pod istim uvjetima sa svim medijima izravnim dogovorom s poslovnim subjektom, a u 2013. godini raspisan je javni natječaj za promicanje javnosti rada Sisačko – moslavačke županije kroz proizvodnju i emitiranje audiovizualnih programskih sadržaja u programu televizijskih nakladnika na koji su se javile dvije medijske kuće, Mreža TV i Jabuka TV, s kojima je i sklopljen ugovor. U očitovanju se nadalje navodi da su u Proračunu Sisačko – moslavačke županije za 2014. osigurana sredstva za medijske usluge s Radio postajom Novska u iznosu od 20.000,00 kn, Radio Moslavinom i Moslavačkim listom u iznosu od 20.000,00 kn, Novim sisačkim tjednikom u iznosu od 10.000,00 kn, Petrinjskim radiom u iznosu od 40.000,00 kn, Radio Siskom u iznosu od 50.000,00 kn, Radio Banovinom u iznosu od 150.000,00 kn, Mrežom Tv u iznosu od 320.000,00 kn, te Jabukom TV u iznosu od 80.000,00 kn, te će se planirani iznos utrošiti prema planu predstavljanja koji se sastavlja svaki mjesec sukladno planiranim aktivnostima Sisačko – moslavačke županije.

Uz očitovanje Županije dostavljene su knjigovodstvene analitičke kartice po svim dobavljačima za usluge medijskog predstavljanja, te nacrt Ugovora o poslovnoj suradnji s trgovačkim društvom S-TEL d.o.o., obzirom da je nakon pokretanja predmetnog postupka dužnosnica Marine Lovrić Merzel podnijela Povjerenstvu zahtjev za davanje mišljenja s uputama o načinu postupanja u cilju izbjegavanja sukoba interesa, povodom stupanja u poslovni odnos Sisačko – moslavačke županije i trgovačkog društva S – TEL d.o.o., koje je vlasnik / nakladnik Radio Quirinusa, u budućem razdoblju, odnosno povodom stupanja u poslovni odnos u 2014.g.

Uvidom u knjigovodstvenu analitičku karticu za poslovni subjekt S-TEL d.o.o., nakladnika RADIO QUIRINUS, Povjerenstvo je utvrdilo da je Sisačko –moslavačka županija po godinama za usluge medijskog prezentiranja utrošila iznose kako slijedi:

- u 2002. godini iznos od 134.200,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2003. do 31.12.2003. iznos od 174.206,85 kn
- u razdoblju od 1.01.2004. do 31.12.2004. iznos od 213.928,96 kn
- u razdoblju od 1.01.2005. do 31.12.2005. iznos od 239.933,40 kn
- u razdoblju od 1.01.2006. do 31.12.2006. iznos od 247.264,44 kn
- u razdoblju od 1.01.2007. do 31.12.2007. iznos od 301.770,74 kn
- u razdoblju od 1.01.2008. do 31.12.2008. iznos od 306.698,88 kn
- u razdoblju od 1.01.2009. do 31.12.2009. iznos od 235.697,13 kn
- u razdoblju od 1.01.2010. do 31.12.2010. iznos od 334.980,62 kn
- u razdoblju od 1.01.2011. do 31.12.2011. iznos od 210.267,74 kn
- u razdoblju od 1.01.2012. do 31.12.2012. iznos od 223.800,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2013. do 31.12.2013. iznos od 228.568,75 kn.

Uvidom u knjigovodstvenu analitičku karticu za poslovni subjekt RADIO SISAK d.o.o., nakladnika Radija Sisak, Povjerenstvo je utvrdilo da je Sisačko –moslavačka županija po godinama za usluge medijskog prezentiranja utrošila iznose kako slijedi:

- u razdoblju od 1.01.2003. do 31.12.2003. iznos od 1.482,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2004. do 31.12.2004. iznos od 691,20 kn
- u razdoblju od 1.01.2005. do 31.12.2005. iznos od 2.604,70 kn
- u razdoblju od 1.01.2006. do 31.12.2006. iznos od 26.400,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2007. do 31.12.2007. iznos od 19.490,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2008. do 31.12.2008. iznos od 48.800,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2009. do 31.12.2009. iznos od 36.750,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2010. do 31.12.2010. iznos od 18.450,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2011. do 31.12.2011. iznos od 93.172,50 kn
- u razdoblju od 1.01.2012. do 31.12.2012. iznos od 37.500,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2013. do 31.12.2013. iznos od 112.500,00 kn.

Uvidom u knjigovodstvenu analitičku karticu za poslovni subjekt SISAK PRESS d.o.o., Sisak, Povjerenstvo je utvrdilo da je Sisačko –moslavačka županija po godinama za usluge medijskog prezentiranja utrošila iznose kako slijedi:

- u 2002. godini iznos od 25.393,08 kn
- u razdoblju od 1.01.2003. do 31.12.2003. iznos od 26.391,04 kn
- u razdoblju od 1.01.2004. do 31.12.2004. iznos od 29.832,66 kn
- u razdoblju od 1.01.2005. do 31.12.2005. iznos od 30.640,96 kn
- u razdoblju od 1.01.2006. do 31.12.2006. iznos od 15.817,30 kn
- u razdoblju od 1.01.2007. do 31.12.2007. iznos od 25.056,98 kn
- u razdoblju od 1.01.2008. do 31.12.2008. iznos od 29.050,24 kn
- u razdoblju od 1.01.2009. do 31.12.2009. iznos od 28.553,20 kn
- u razdoblju od 1.01.2010. do 31.12.2010. iznos od 17.689,07 kn
- u razdoblju od 1.01.2011. do 31.12.2011. iznos od 28.507,29 kn

- u razdoblju od 1.01.2012. do 31.12.2012. iznos od 43.101,50 kn
- u razdoblju od 1.01.2013. do 31.12.2013. iznos od 42.338,00 kn.

Uvidom u knjigovodstvenu analitičku karticu za poslovni subjekt TELEVIZIJA MOSLAVINA a od 2006. nakladnik NEZAVISNE TELEVIZIJE – NET d.o.o., Kutina, Povjerenstvo je utvrdilo da je Sisačko –moslavačka županija po godinama za usluge medijskog prezentiranja utrošila iznose kako slijedi:

- u 2002. godini iznos od 190.283,36 kn
- u razdoblju od 1.01.2003. do 31.12.2003. iznos od 211.331,82 kn
- u razdoblju od 1.01.2004. do 31.12.2004. iznos od 323.621,06 kn
- u razdoblju od 1.01.2005. do 31.12.2005. iznos od 341.597,12 kn
- u razdoblju od 1.01.2006. do 31.10.2006. iznos od 334.223,17 kn (do listopada 2006. za TELEVIZIJA MOSLAVINA)
- u razdoblju od studenoga 2006. do konca 2006. godine za NEZAVISNU TELEVIZIJU – NET iznos od 66.666,66 kn,
- u razdoblju od 1.01.2007. do 31.12.2007. iznos od 399.999,99 kn
- u razdoblju od 1.01.2008. do 31.12.2008. iznos od 399.999,96 kn
- u razdoblju od 1.01.2009. do 31.12.2009. iznos od 399.999,99 kn
- u razdoblju od 1.01.2010. do 31.12.2010. iznos od 399.999,99 kn
- u razdoblju od 1.01.2011. do 31.12.2011. iznos od 400.000,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2012. do 31.12.2012. iznos od 399.999,95 kn
- u razdoblju od 1.01.2013. do 31.12.2013. iznos od 385.583,39 kn.

Uvidom u knjigovodstvenu analitičku karticu za poslovni subjekt MOSLAVAČKI LIST d.o.o. Kutina, nakladnika Moslavačkog lista, Povjerenstvo je utvrdilo da je Sisačko –moslavačka županija po godinama za usluge medijskog prezentiranja utrošila iznose kako slijedi:

- u 2002. godini iznos od 5.442,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2003. do 31.12.2003. iznos od 6.326,50 kn
- u razdoblju od 1.01.2004. do 31.12.2004. iznos od 1.098,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2005. do 31.12.2005. iznos od 2.293,60 kn
- u razdoblju od 1.01.2006. do 31.12.2006. iznos od 13.298,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2007. do 31.12.2007. iznos od 26.103,73 kn
- u razdoblju od 1.01.2008. do 31.12.2008. iznos od 30.500,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2009. do 31.12.2009. iznos od 51.630,40 kn
- u razdoblju od 1.01.2010. do 31.12.2010. iznos od 36.900,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2011. do 31.12.2011. iznos od 36.900,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2012. do 31.12.2012. iznos od 37.200,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2013. do 31.12.2013. iznos od 37.462,50 kn.

Uvidom u knjigovodstvenu analitičku karticu za poslovni subjekt RADIO BANOVINI d.o.o., Glina, nakladnika Radija Banovine, Povjerenstvo je utvrdilo da je

Sisačko –moslavačka županija po godinama za usluge medijskog prezentiranja utrošila iznose kako slijedi:

- u razdoblju od 1.01.2005. do 31.12.2005. iznos od 9.882,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2006. do 31.12.2006. iznos od 39.247,40 kn
- u razdoblju od 1.01.2007. do 31.12.2007. iznos od 66.020,80 kn
- u razdoblju od 1.01.2008. do 31.12.2008. iznos od 103.345,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2009. do 31.12.2009. iznos od 128.100,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2010. do 31.12.2010. iznos od 159.900,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2011. do 31.12.2011. iznos od 173.200,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2012. do 31.12.2012. iznos od 189.230,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2013. do 31.12.2013. iznos od 187.525,00 kn.

Uvidom u knjigovodstvenu analitičku karticu za poslovni subjekt PETRINJSKI RADIO d.o.o, Petrinja, nakladnika Petrinjskog radija, Povjerenstvo je utvrdilo da je Sisačko –moslavačka županija po godinama za usluge medijskog prezentiranja utrošila iznose kako slijedi:

- u razdoblju od 1.01.2006. do 31.12.2006. iznos od 12.200,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2007. do 31.12.2007. iznos od 24.400,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2008. do 31.12.2008. iznos od 41.248,20 kn
- u razdoblju od 1.01.2009. do 31.12.2009. iznos od 71.127,10 kn
- u razdoblju od 1.01.2010. do 31.12.2010. iznos od 61.700,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2011. do 31.12.2011. iznos od 62.200,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2012. do 31.12.2012. iznos od 33.090,00 kn
- u razdoblju od 1.01.2013. do 31.12.2013. iznos od 64.125,00 kn.

Uvidom u knjigovodstvenu analitičku karticu za poslovni subjekt OTVORENA TELEVIZIJA ZAGREB d.d., Zagreb, , Povjerenstvo je utvrdilo da je Sisačko –moslavačka županija po godinama za usluge medijskog prezentiranja utrošila iznose kako slijedi:

- u razdoblju od 1.01.2013. do 31.12.2013. iznos od 76.125,00 kn.

Uvidom u knjigovodstvenu analitičku karticu za poslovni subjekt JABUKA TELEVIZIJA ZAGREB d.o.o., Zagreb, nakladnika Jabuka TV, Povjerenstvo je utvrdilo da je Sisačko –moslavačka županija po godinama za usluge medijskog prezentiranja utrošila iznose kako slijedi:

- u razdoblju od 1.01.2013. do 31.12.2013. iznos od 88.812,50 kn.

Člankom 18. stavkom 1. i 2. ZSSI-a propisano je da je, u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem članom obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo.

Povjerenstvo će u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s ovim Zakonom. Čankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovnim subjekti u smislu ZSSI-a trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona: Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se članom obitelji dužnosnika u smislu ZSSI-a smatraju bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika.

Iz podnesenih izvješća dužnosnice, utvrđeno je da je dužnosnica javnu dužnost županice Sisačko-moslavačke županije obnašala u razdoblju od 2005. – 2009., u razdoblju od 2009. – 2013., te od 2013. godine do danas, pri čemu je dužnosnica u prvome mandatu od 2005. – 2009. podnosila izvješća pod imenom Marina Lovrić.

Uvidom u podatke sudskog registra nadležnog trgovačkog suda Povjerenstvo je utvrdilo da je pod MBS: 080066626, upisano trgovačko društvo S - TEL proizvodnja i emitiranje radijskog i televizijskog programa, društvo s ograničenom odgovornošću, OIB: 02541454183, a kao jedan od osnivača/članova društva upisan je Mladen Merzel, suprug dužnosnice. Trgovački sud u Zagrebu dostavio je Povjerenstvu Ugovor o osnivanju društva od 28. prosinca 1994. i Društveni ugovor od 4. prosinca 1995. godine, iz kojih proizlazi da je suprug dužnosnice preuzeo poslovni udio u društvu koji čini 25% temeljenog kapitala društva. Navedena dokumentacija zaprimljena je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-4482-R-99/3 dana 27. studenog 2013. godine.

Povjerenstvo utvrđuje da bračni drug dužnosnice na temelju odredbi ZSSI-a, nije bio u obvezi izvršiti prijenos upravljačkih prava u trgovačkom društvu S-TEL d.o.o., niti podnijeti ostavku na funkciju direktora, obzirom da se ovakve obveze odnose na dužnosnika a ne i na njegovog bračnog druga. Ukoliko su navedene radnje i izvršene u cilju pokušaja dužnosnice da upravlja situacijom sukoba interesa, iste nisu sukladne odredbama ZSSI-a.

U predmetnom postupku Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnica Marina Lovrić Merzel počinila povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a, obzirom da Mladen Merzel, kao suprug dužnosnice ima 25 % udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva S – Tel d.o.o., pa je dužnosnica, od trenutka sklapanja braka, bila u obvezi obavijestiti Povjerenstvo o stupanju u poslovni odnos navedenog trgovačkog društva sa Sisačko – moslavačkom županijom.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije dužnosnici Marina Lovrić Merzel, Povjerenstvo je cijenilo sve okolnosti o kojima ovisi izbor vrste i visine sankcije.

Kao okolnosti koje ukazuju na opravdanost izricanja blaže i niže kazne, Povjerenstvo je ocijenilo okolnost da je Sisačko – moslavačka županija stupila u poslovni odnos s trgovačkim društvom S – TEL d.o.o., još 2002. godine, odnosno znatno prije nego što je dužnosnica stupila na dužnost županice Sisačko – moslavačke županije, te znatno prije nego što je dužnosnika sklopila brak s Mladenom Merzelom 2009. godine. Kao okolnosti koje također ukazuju na opravdanost izricanja blaže i niže kazne Povjerenstvo je ocijenilo i okolnost da se za usluge medijskog prezentiranja iznos kontinuirano povećavao odnosno da je za obavljanje navedenih usluga, Sisačko – moslavačka županija s godinama stupala u poslovne odnose i sa drugim subjektima poslovnih odnosa.

Prema iskazanim iznosima u knjigovodstvenim analitičkim karticama po godinama za sve pružatelje usluga medijskog prezentiranja, ne može se utvrditi da je dužnosnica Marina Lovrić Merzel koristila obnašanje dužnosti županice kako bi pogodovala interesima trgovačkog društva S-TEL d.o.o., u odnosu na razdoblja koja prethode sklapanju braka. Štoviše, vrijednost poslovnog odnosa umanjen je nastupom okolnosti iz članka 18. stavka 1. ZSSI-a, pa je tako primjerice trgovačkom društvu S- TEL d.o.o., u 2012. godini isplaćen značajno manji iznos (223.800,00 kn) u odnosu na 2007. godinu (301.770,74 kn).

S ciljem stjecanja potpunijeg uvida trošenja proračunskih sredstava Sisačko – moslavačke županije na medijske usluge radi utvrđivanja težine povrede odredbi ZSSI-a, razmotreni su poslovni odnosi s drugim poslovnim subjektima. Imajući u vidu da se radi o različitim pružateljima medijskih usluga po obliku pružanja medijske usluge, odnosno o pružanju predmetnih usluga putem tiskanih medija, te putem audio te televizijskih audiovizualnih programskih sadržaja, kao i o različitim područjima za koje je pojedinim elektroničkim nakladnicima odobrena koncesija, te imajući u vidu razlike u vrstama usluge Povjerenstvo utvrđuje da sustavna usporedba samo na temelju utrošenih iznosa nije moguća. Međutim, iz navedenih usporednih podataka proizlazi da trgovačko društvo S – Tel d.o.o., u razdoblju u kojem dužnosnica Marina Lovrić Merzel obnaša dužnost žpanice, nije bio privilegirani nakladnik.

Stoga iz pribavljene dokumentacije ne proizlazi da je dužnosnica iskoristila svoj položaj kako bi pogodovala nastanku ili povećanju opsega poslovnog odnosa s trgovačkim društvom u kojem udio u vlasništvu ima bračni drug dužnosnice. Dužnosnica je učinila propust jer pravodobno nije obavijestila Povjerenstvo o stupanju u poslovni odnos Sisačko – moslavačke županije s trgovačkim društvom S – TEL d.o.o., nakon što je to, povodom sklapanja braka sa Mladenom Merzelom postalo relevantno. Naime, obveze koje su propisane člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a, propisane su radi otklanjanja sumnje u nepristrano i objektivno obnašanje javne dužnosti

Slijedom svega navedenog Povjerenstvo smatra da je za utvrđenu povredu ZSSI-a primjerena sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 6.000,00 kn, koja će trajati dva mjeseca te će se izvršiti u dva jednaka mjesečna obroka

Članak 18. stavak 6. ZSSI-a propisuje da su pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni bez prethodne obavijesti Povjerenstvu iz članka 18. stavka 1., ili protivno uputama Povjerenstva odnosno dostavom nepotpune ili neistinite dokumentacije ili na bilo koji drugi način protivno odredbama članka 18, ništetni. Povjerenstvo je u navedenom slučaju bez odgađanja dužno dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta. Sukladno navedenom, odlučeno je kao u točki V. izreke ove odluke.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a ova Odluka će biti objavljena na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.