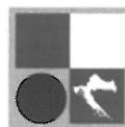




REPUBLIKA HRVATSKA
*Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa*



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: SI-68/13

Zagreb, 17. prosinca 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12. i 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu pokrenutom Odlukom Povjerenstva od 20. lipnja 2013.g., povodom neanonimne prijave podnesene protiv dužnosnika **Danijela Kovačeca, općinskog načelnika Općine Kapela**, na 36. sjednici, održanoj 17. prosinca 2013. godine, donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa dužnosnika Danijela Kovačeca, općinskog načelnika Općine Kapela, obustavlja se zbog razloga navedenih u obrazloženju ove odluke.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 18. sjednici, održanoj 20. lipnja 2013. godine, pokrenulo postupak utvrđivanja sukoba interesa protiv dužnosnika Danijela Kovačeca, općinskog načelnika Općine Kapela, zbog okolnosti koje su ukazivale na moguće kršenje članka 14. stavka 1., članka 16. stavka 1., članka 17. stavka 1. i članka 7. ZSSI-a. Postupak je pokrenut povodom neanonimne prijave u kojoj se u bitnom navodi da je dužnosnik Danijel Kovačec imao udjele u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva KODA d.o.o., te da je navedeno trgovačko društvo, u razdoblju u kojem je Danijel Kovačec obnašao dužnost općinskog načelnika Općine Kapela, stupalo u poslovni odnos s tom općinom. U prijavi se u bitnom navodi da je dužnosnik stvarni vlasnik trgovačkog društva KODA d.o.o., te da je prijenos poslovnog udjela i postavljanje novog direktora samo formalno, no ne i stvarno stanje. Prema navodima iz prijave, dužnosnik svakodnevno odlazi u trgovačko društvo KODA d.o.o. te obavlja poslove upravljanja tim poslovnim subjektom.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, dužnosnik Danijel Kovačec dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju dužnosnik u bitnom navodi da je bio vlasnik i direktor navedenog trgovačkog društva, ali da je dio svojih vlasničkih prava prodao Goranu Mirosavljeviću dana 18. ožujka 2010., a dio vlasničkih prava prenio je na svoju majku Doroteju Kovačec dana 26. listopada 2010. godine. Dana 18. siječnja 2011. vlasnički udio njegova majke, Doroteje Kovačec, prenesen je na Anđelka Hegeđušića. Od 21. rujna 2012. godine Goran Mirosavljević je jedini vlasnik i direktor trgovačkog društva KODA d.o.o.

Dužnosnik nadalje navodi da su Općina Kapela i trgovačko društvo KODA d.o.o. poslovali od 2008. godine, odnosno prije nego što je dužnosnik Danijel Kovačec stupio na dužnost općinskog načelnika. Vrijednost radova iznosila je po godinama kao slijedi 2008. = 8.856,00 kn, 2009. = 9.785,74 kn, 2010. = 22.346,06 kn, 2011. = 25.706,46, 2012. = 84.936,06, a za 2013. = 34.717,15 kn. Za navedeno poslovanje, sukladno Zakonu o javnoj nabavi, nisu provedeni postupci javne nabave. Dužnosnik navodi da se opisano poslovanje odnosilo na manje, uglavnom instalatersko – serviserske, usluge. Dužnosnik u podnesenom očitovanju osporava tvrdnje navedene u prijavi da faktično obavlja poslove upravljanja u trgovačkom društvu KODA d.o.o. te ističe da u obnašanju dužnosti općinskog načelnika Općine Kapela, nikada nije bio u sukobu interesa.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela trgovačkih društava niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da će dužnosnik koji ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu (kapitalu) za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijeti svoje upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu na povjerenika.

Člankom 17. Stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu (kapitalu) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podizporučitelj u tom poslovnom odnosu.

Člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika, među kojima i zabrana utjecanja na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi, te zabrana korištenja položaja dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, odnosno kako bi sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Na traženje Povjerenstava, Općina Kapela je dana 12. studenog 2013. dostavila očitovanje, Klasa: 022-05/13-01/38 od 11. studenog 2013., u kojem se navodi da Općina Kapela surađuje s trgovačkim društvom KODA d.o.o. od 2008. godine. Radi se o manjim radovima na održavanju električnih instalacija u općinskoj zgradi, u društvenim domovima i poslovnim prostorima u vlasništvu općine. Vrijednost radova po godinama odgovara vrijednostima koje je dužnosnik naveo u podnesenom očitovanju. Također se navodi da, s obzirom da važećim odredbama Zakona o javnoj nabavi nije potrebno primjenjivati natječajne postupke javne nabave za nabavu koja na godišnjoj razini iznosi do 70.000,00 kn bez PDV, stoga u poslovanju s trgovačkim društvom KODA d.o.o., nisu provedeni postupci javne nabave. Uz očitovanje su dostavljeni Statut Općine Kapela i kartice dobavljača KODA d.o.o. za predmetne godine. Navedeni dopis, u ime Općine Kapela, potpisao je i ovjerio dužnosnik Danijel Kovačec.

Od Trgovačkog suda u Bjelovaru pribavljeni su Ugovori o prijenosu poslovnog udjela za trgovačko društvo KODA d.o.o. i to kako slijedi: Ugovor o prijenosu bez naknade poslovnog udjela između Kovačec Danijela i Kovačec Doroteje od 15. ožujka 2010.; Ugovor o prijenosu bez naknade poslovnog udjela između Kovačec Danijela i Mirosavljević Gorana od 23. travnja 2010. (solemniziran kod javnog bilježnika Marije Kustić iz Bjelovara); Ugovor o prijenosu bez naknade poslovnog udjela između Kovačec Doroteje i Anđelka Hegedušića od 4. siječnja 2011. i Ugovor o prijenosu bez naknade poslovnog udjela između Anđelka Hegedušića i Gorana Mirosavljevića od 6. rujna 2012. (ugovor solemniziran kod javnog bilježnika Marije Kustić iz Bjelovara).

Spisu predmeta prileži i Izjava Gorana Mirosavljevića, ovjerena kod javnog bilježnika Marije Kustić iz Bjelovara, dana 30. rujna 2013. pod brojem OV-11869/2013, kojom isti, pod kaznenom i materijalnom odgovornošću, izjavljuje da sa dužnosnikom Danijelom Kovačecom nije u rodbinskoj vezi po bilo kojoj liniji, niti je s njim povezan na bilo koji drugi način. Danijel Kovačec prodao mu je svoja vlasnička i upravljačka prava u trgovačkom društvu KODA d.o.o. te osporava da bi Danijel Kovačec na bilo koji način sudjelovao u upravljanju tvrtkom, odnosno donosio odluke vezane uz poslovanje tvrtke ili na neki drugi način sudjelovao u radu tvrtke.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, podnesena pododnom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Kapela, te u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Bjelovaru, pod MBS 010053043 pod kojim je upisano trgovačko društvo KODA d.o.o.

Iz gore navedenih podataka i dokumentacije, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Danijel Kovačec, koji dužnost općinskog načelnika Općine Kapela obnaša od 8. lipnja 2009. godine, dana 15. listopada 2003. (kao jedini osnivač) osnovao trgovačko društvo KODA d.o.o., te ujedno postao i direktor navedenog društva. Dana 15. ožujka 2010. dužnosnik je prenio vlasništvo nad 55% udjela u navedenom trgovačkom društvu na svoju majku Doroteju Kovačec, a dana 23. travnja 2010. prenio je vlasništvo preostalih 45% udjela na Gorana Mirosavljevića. Vlasnički udio Doroteje Kovačec prenesen je na Anđelka Hegedušića 4. siječnja 2011. godine. Dužnosnik Danijel Kovačec prestao je biti direktor trgovačkog društva KODA d.o.o., 18. ožujka 2010. godine, kada je navedenu funkciju preuzeo Goran Mirosavljević, prethodno zaposlen u istom trgovačkom društvu od 13. studenog 2003. godine.

Na temelju navedene dokumentacije Povjerenstvo utvrđuje da u vrijeme stupanja na snagu ZSSI-a, dužnosnik Danijel Kovačec više nije obavljao poslove direktora trgovačkog društva KODA d.o.o., niti je imao udjele vlasništvu (temeljnem kapitalu) u istom, niti su udjele u vlasništvu imali članovi njegove obitelji odnosno s njim povezane osobe. Slijedom navedenog Povjerenstvo nije utvrdilo povredu članka 14. stavka 1., članka 16. stavka 1., niti članka 17. stavka 1. ZSSI-a.

U pogledu povrede članka 7. ZSSI-a, Povjerenstvo nije uvrđilo postojanje okolnosti koje bi ukazivale da je dužnosnik utjecao na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi, koristio položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigao osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, odnosno kako bi sklopio pravni posao ili na drugi način interesno pogodio sebi ili drugoj povezanoj osobi. Trgovačko društvo KODA d.o.o. poslovalo je s Općinom Kapela i prije nego što je dužnosnik Danijel Kovačec stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Kapela, te je vrijednost ugovorenih poslova bez prethodnog provođenja postupka javne nabave bila sukladna odredbama Zakona o javnoj nabavi i ovlasti općinskog načelnika da raspolaže s imovinom općine u smislu članka 49. Statuta Općine Kapela („Županijski glasnik Bjelovarsko-bilogorske županije“ broj: 2/13.). Povjerenstvo nije utvrdilo povredu odredbi članka 7. ZSSI-a obzirom da na dan stupanja na snagu ZSSI-a, dužnosnik nije imao udjele u vlasništvu trgovačkog društva KODA d.o.o., niti je udjele u vlasništvu imao član njegove obitelji, a nisu utvrđene okolnosti na temelju kojih bi se Goran Mirosavljević, novi vlasnik i direktor navedenog trgovačkog društva, smatrao osobom koja je s dužnosnikom interesno povezana a u smislu odredbi ZSSI-a.

Obzirom na činjenicu da dužnosnik Danijel Kovačec dužnost općinskog načelnika Općine Kapela obnaša od 8. lipnja 2009. godine, odnosno da je u dijelu njegovog mandata, točnije od dana stupanja na dužnost do dana stupanja na snagu ZSSI-a, na snazi bio Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08, 38/09., 92/10), Povjerenstvo smatra potrebnim osvrnuti se i na primjenu istog zakona u ovom konkretnom slučaju. Člankom 11. stavkom 6. navedenog zakona, bilo je propisano da dužnosnici ne mogu biti članovi uprava ili nadzornih, odnosno upravnih odbora trgovačkih društava. Stoga Povjerenstvo utvrđuje da je dužnosnik Danijel Kovačec, istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Kapela i obavljanjem poslova direktora u trgovačkom društvu KODA d.o.o., u vremenu od 8. lipnja 2009. godine do 18. ožujka 2010. godine, počinio povredu članka 11. stavka 6. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti. Međutim, obzirom da je Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti prestao važiti stupanjem na snagu ZSSI-a, da je dužnosnik u međuvremenu razriješio situaciju povrede navedene odredbe te da je Povjerenstvo u ovom postupku nadležno utvrđivati i izricati sankcije samo za povredu odredbi ZSSI-a, odlučeno je kao u izreci ovog akta.

Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a, ova odluka će biti objavljena na Internet stranici Povjerenstva. O ovoj odluci izvijestit će se i podnositelj prijave.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.