

Broj: SI-66/13

Zagreb 28. studenog 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu ZSSI), u predmetu dužnosnika Josipa Križanića, općinskog načelnika Općine Jalžabet u mandatu 2009. – 2013., pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-66/13 od 22. svibnja 2013., na 33. sjednici održanoj 28. studenog 2013. godine donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Jalžabet u mandatu 2009. – 2013. i obavljanjem poslova prokurista, odnosno predsjednika uprave u trgovačkom društvu VETERINARSKA STANICA d.d., kao i istovremenim obavljanjem poslova prokurista u trgovačkom društvu STOČAR d.o.o., dužnosnik je prekršio članak 14. stavak 1. ZSSI-a.
- II. Obavljanjem poslova predsjednika uprave u trgovačkom društvu VETERINARSKA STANICA d.d. i obavljanjem poslova prokurista u trgovačkom društvu STOČAR d.o.o., u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Jalžabet, dužnosnik je prekršio članak 14. stavak 1., u vezi s člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a.
- III. Propustom podnošenja obavijesti Povjerenstvu da trgovačko društvo VETERINARSKA STANICA d.d., u kojem i član obitelji dužnosnika ima više od 0,5 % udjela u vlasništvu (temeljnom kapitalu) stupa u poslovni odnos s Općinom Jalžabet, dužnosnik je prekršio članak 18. stavak 1. ZSSI-a.
- IV. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkama I., II. i III. ove izreke, dužnosniku Josipu Križaniću, općinskому načelniku Općine Jalžabet u mandatu 2009. – 2013., izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a - obustava isplate dijela neto mjesечne plaće, u ukupnom iznosu od 10.000,00 kuna, koja će trajati 10 mjeseci te će se izvršiti u 10 (deset) jednakih mjesecnih obroka.
- V. Nalaže se dužnosniku Josipu Križaniću da u roku od 90 dana od dana primitka ove odluke razriješi situaciju sukoba interesa opisanu pod točkom II. izreke ove odluke.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 15. sjednici, održanoj dana 22. svibnja 2013., na temelju vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa pokrenulo postupak protiv dužnosnika Josipa Križanića, općinskog načelnika Općine Jalžabet u mandatu 2009. – 2013., zbog okolnosti što je istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti obavljanja i poslove prokurista, odnosno predsjednika uprave trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA d.d., kao i poslove prokurista u trgovačkom društvu STOČAR d.o.o. Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, dužnosnik Josip Križanić dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju dužnosnik u bitnom navodi da je dužnost općinskog načelnika Općine Jalžabet započeo obnašati 2005. godine. U to vrijeme bio je u radnom odnosu u VETERINARSKOJ STANICI d.d., a dužnost općinskog načelnika obnašao je bez zasnivanja radnog odnosa odnosno kao volonter. Dužnosnik je imao i dionice navedenog trgovačkog društva te je bio i član njegovog nadzornog odbora. Dužnosnik nadalje navodi da je 2006. godine izabran za predsjednika uprave istog trgovačkog društva, a u međuvremenu je izvršio prijenos vlasništva dionica na odvjetnika. Na početku drugog mandata općinskog načelnika Općine Jalžabet, dužnosnik je podnio ostavku na mjesto predsjednika uprave te je nastavio obavljati poslove prokurista trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA d.d. Istovremeno, dužnosnik je bio i prokurist u trgovačkom društvu STOČAR d.o.o. Dužnosnik navodi da je od 3. travnja 2013. godine ponovo predsjednik uprave trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA d.d. te ističe da nije znao da se zabrana iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a primjenjuje i u razdoblju od 12 mjeseci od nakon prestanka obnašanja javne dužnosti.

Uz očitovanje dužnosnik je Povjerenstvu dostavio: Ugovor o prijenosu dionica od 30. kolovoza 2007.g., ovjeren kod javnog bilježnika Zvijezdane Rauš-Klier, pod brojem OV-15757/07, 12. listopada 2007. godine, Aneks Ugovora o prijenosu dionica od 1. listopada 2008., Aneks II Ugovora o prijenosu dionica od 1. studenog 2012., Ostavku Mirka Magdića na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Jalžabet od 1. travnja 2013., Izvještaje o plaći dužnosnika za 7., 8., 9. i 10. mjesec 2011. godine u Općini Jalžabet sa stavkom obustave po Odluci Povjerenstva, Obračunske lističe akontacije plaće za 1., 2. i 3. mjesec 2013. godine u VETERINARSKOJ STANICI d.d. (za prokurista), Izvještaje o plaći dužnosnika u Općini Jalžabet za 12. mjesec 2012. te za 1. i 2. mjesec 2013. godine.

Dužnosnik je dana 28. studenog 2013. godine pristupio sjednici Povjerenstva, te tom prilikom nadopunio navode iz podnesenog pisanog očitovanja. Dužnosnik je naveo da se protiv njega vodio postupak i pred prethodnim Povjerenstvom koje je dužnosniku naložilo da se razriješi obavljanja funkcije predsjednika uprave trgovačkog društva. Nakon toga je zatražio mišljenje odvjetnika koji mu je rekao da je obavljanje poslova prokuriste trgovačkog društva u skladu sa zakonom. Dužnosnik je potom ponovno prijavljen Povjerenstvu te mu je u postupku utvrđivanja povrede odredbi zakona, izrečena sankcija u iznosu od 10.000,00 kn, kao i nalog da u što kraćem roku razriješi situaciju zbog koje je bio prijavljen. Nakon što je

dao ostavku na funkciju predsjednika uprave trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA d.d., navedeno trgovačko društvo je izgubilo oko 40% klijenata.

Dužnosnik je na sjednici u predmetni spis priložio natječajnu dokumentaciju Općine Jalžabet za povjeravanje djelatnosti dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije te veterinarsko-higijeničarske službe na području Općine Jalžabet, Ugovor između Općine Jalžabet i VETERINARSKA STANICA d.d. o deratizaciji od 1. veljače 2011. godine, Ugovor između Općine Jalžabet i VETERINARSKA STANICE d.d. o povjeravanju komunalnih poslova veterinarsko higijeničarske službe (uklanjanje lešina pasa i mačaka s javnih površina, konfiskata i uginulih životinja te prijevoz i zbrinjavanje istih) od 1. siječnja 2011. godine, Ugovore VETERINARSKA STANICE d.d. s općinama Gornji Kneginec, Trnovec Bartolovečki, Beretinec, Ljubešćica, Vinica, Donja Voća, Maruševec, Breznica, Visoko, Breznički Hum, Vidovec, Sveti Ilijas, Sveti Đurđ, Martijanec, te s Gradom Varaždinske Toplice, Ugovor između Općine Jalžabet i STOČAR d.o.o. o subvencioniranju proljetne sjetve roda 2012. godine od 26. ožujka 2012. godine, te Ugovor između Općine Jalžabet i STOČAR d.o.o. o subvencioniranju proljetne sjetve roda 2013. godine od 20. ožujka 2013. godine.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Jalžabet je dopisom, klasa: 023-01/13-01/615 od 10. listopada 2013., dostavila Povjerenstvu očitovanje u kojem se u bitnom navodi da navedena općina izvršila sankciju koja je određena Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-145-01-SI-1/11 od 19. svibnja 2011., i to obustavom plaće dužnosnika u iznosima od 2.500,00 kn dana 12. kolovoza 2011., 15. rujna 2011., 14. listopada 2011. i 15. studenog 2011. godine. U dopisu se nadalje navodi da je Općina Jalžabet bila u neizravnom poslovnom odnosu s trgovačkim društvom STOČAR d.o.o. u 2012. i 2013. godini te s trgovačkim društvom VETERINARSKA STANICA d.d. od 2009. godine do dana upućivanja navedenog očitovanja. U očitovanju se navodi da je Općina Jalžabet subvencionirala poljoprivrednike s područja navedene općine s 300 kn po hektaru zasijane poljoprivredne površine na način da su poljoprivrednici dobili vaučere za kupnju re promaterijala za proljetnu sjetvu kukuruza koji su se mogli realizirati u bilo kojoj trgovini poljoprivrednog re promaterijala, a općina je donosiocima vaučera isplaćivala subvencionirani iznos. Na opisani način, trgovačkom društvu STOČAR d.o.o. u 2012. godini isplaćeno je 13,6% te u 2013. godini 18,7% od ukupnog iznosa subvencija osiguranih u proračunu navedene općine. Općina Jalžabet je od 2009. do 2011. godine subvencionirala stočare s područja općine za umjetno osjemenjivanje goveda, koji su za ovo mogli koristiti jednu od više ponuđenih veterinarskih ambulanti, pa tako i one koje poslju u sklopu trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA d.d. Od 2009. godine Općina Jalžabet s navedenim trgovačkim društvom ima sklopljen Ugovor o deratizaciji i veterinarsko-higijeničarskom servisu, koji je sklopljen na temelju prethodno provedenog javnog natječaja i Odluke Općinskog vijeća Općine Jalžabet.

Povjerenstvo je u postupku izvršilo uvid u podatke iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, koja je dužnosnik Josip Križanić podnio Povjerenstvu dana 9. svibnja 2011. godine - povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Jalžabet, te dana 23.

kolovoza 2013. - povodom prestanka obnašanja navedene dužnosti. Povjerenstvo je također izvršilo uvid i u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Varažbinu, pod matičnim brojem subjekta 070051529 pod kojim je upisano trgovačko društvo STOČAR d.o.o. i pod mbs: 070010539 pod kojim je upisano trgovačko društvo VETERINARSKA STANICA d.d.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Poslovni subjektima u smislu odredbi ZSSI-a su trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. počinju danom stupanja na dužnost i traju 12 mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 47. stavkom 1. Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“ broj 111/13., 34/99., 52/00., 118/03., 107/07., 146/08., 137/09., 152/11., 111/12., 144/12., 68/13.) propisano je da prokurist može sklapati sve ugovore i poduzimati sve pravne radnje u ime i za račun trgovačkoga društva i zastupati ga u postupcima pred upravnim i drugim državnim organima, ustanovama s javnopravnim ovlastima, te državnim i izbranim sudovima. U tom smislu, prokura predstavlja obavljanje poslova upravljanja u poslovnom subjektu u smislu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Na temelju navedenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo da je Josip Križanić obnašao dužnost općinskog načelnika Općine Jalžabet u mandatu 2009. - 2013. Istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti dužnosnik je obavljao i funkciju predsjednika uprave trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA d.d., i to do 2011. godine, a zatim i poslove prokurista navedenog trgovačkog društva u razdoblju od 2011. godine do 2. travnja 2013., te ponovo predsjednika uprave navedenog trgovačkog društva od 2. travnja 2013. godine pa nadalje. Dužnosnik je također, istovremeno uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika, obavljao i funkciju direktora trgovačkog društva STOČAR d.o.o., do 2011. godine te poslove prokurista navedenog trgovačkog društva od 2011. godine pa nadalje. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je utvrdilo da je postupanjem dužnosnik prekršio odredbu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Obzirom da je funkciju predsjednika uprave društva VETERINARSKA STANICA d.d. i poslove prokurista društva STOČAR d.o.o. dužnosnik nastavio obavljati i nakon prestanka mandata općinskog načelnika Općine Jalžabet, odnosno nakon 26. svibnja 2013. godine, Povjerenstvo je utvrdilo da i nakon prestanka obnašanja javne dužnosti općinskog načelnika Općine Jalžabet, dužnosnik krši članak 14. stavak 1., a u vezi sa člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a.

Povjerenstvo utvrđuje da se protiv dužnosnika Josipa Križaića pred Povjerenstvom već vodio postupak radi odlučivanja o sukobu interesa, u kojem je donesena odluka Ur.broj: 711-I-145-01-SI-1/11, na sjednici održanoj dana 19. svibnja 2011. godine. Navedenom odlukom utvrđeno je da se dužnosnik Josip Križanić kao općinski načelnik Općine Jalžabet nalazio u situaciji sukoba interesa iz razloga što je za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika, istovremeno obavljao funkciju predsjednika uprave trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA d.d. te funkciju direktora trgovačkog društva STOČAR d.o.o. Istom odlukom dužnosniku je izrečena sankcija obustave isplate dijela neto mjesечne plaće u iznosu od 10.000,00 kn, koja je izvršena obustavama na plaći u iznosima od po 2.500,00 kn dana 12. kolovoza 2011., 15. rujna 2011., 14. listopada 2011. i 15. studenog 2011. godine.

Povjerenstvo je utvrdilo da poslovni odnosi između Općine Jalžabet s trgovačkim društvima VETERINARSKA STANICA d.d. i STOČAR d.o.o., ne predstavljaju povredu članka 17. ZSSI-a, iz razloga što u navedenim trgovačkim društvima za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Jalžabet dužnosnik Josip Križanić nije imao 0,5% ili više udjela u vlasništvu odnosno temeljnog kapitalu navedenih trgovačkih društava. Naime, uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu Povjerenstvo je utvrdilo da je trgovačko društvo STOČAR d.o.o. u 100 % - tnom vlasništvu trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA d.d. dok je u pogledu udjela u vlasništvu potonjeg trgovačkog društva Povjerenstvo utvrdilo da je dužnosnik dionice koje je imao u svom vlasništvu prenio u vlasništvo Olega Uskokovića iz Varaždina i to prije početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Jalžabet u mandatu 2009. – 2013. Dužnosnik je navedene dionice prenio Ugovorom o prijenosu dionica od 30. kolovoza 2007.g., ovjerenoj kod javnog bilježnika Zvijezdane Rauš-Klier, pod brojem OV-15757/07 dana 12. listopada 2007. godine, te Anekса Ugovoru o prijenosu dionica od 1. listopada 2008. i Aneksa II Ugovoru o prijenosu dionica od 1. studenog 2012. godine, koji priležu spisu.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan pravodobno obavijestiti Povjerenstvo o stupanju u poslovni odnos trgovačkog društva u kojem član obitelji dužnosnika ima više od 0,5 % udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) sa tijelom u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost. Iz podataka navedenih u izvješćima o imovinskom stanju koje je dužnosnik Josip Križanić podnio Povjerenstvu povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Jalžabet, proizlazi da bračni drug dužnosnika ima više od 0,5 % udjela u vlasništvu odnosno više od 0,5 % dionica trgovačkog društva VETERINARSKA STANICA d.d., koja je nedvojbeno bila u poslovnom odnosu s Općinom Jalžabet na temelju Ugovora o deratizaciji i veterinarsko-higijeničarskom servisu od 1. siječnja 2011.g.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijenilo sve okolnosti o kojima ovisi izbor vrste i visine sankcije. Povjerenstvo je kao okolnosti koje upućuju na nužnost izricanja teže sankcije ocijenilo činjenicu da je dužnosnik za obavljanje funkcije prokurista u trgovačkom društvu VETERINARSKA STANICA d.d. primao

naknadu, dok je istovremeno primao i plaću za obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Jalžabet.

Kao okolnost koja je utjecala na nužnost izricanja teže sankcije Povjerenstvo je cijenilo i činjenicu da je protiv dužnosnika već vođen postupak pred Povjerenstvom te da mu je izrečena sankcija za povredu istih odredbi ZSSI-a. Međutim, dužnosnik je usprkos tome što je bio upozoren na posljedice kršenja odredbi ZSSI-a, nastavio s njihovim kršenjem te isto čini i nakon prestanka obnašanja dužnosti općinskog načelnika.

Povjerenstvo stoga smatra da je za utvrđene povrede ZSSI-a primjerena sankcija obustave isplate dijela neto mjesечne plaće u ukupnom iznosu od 10.000,00 kuna, koja će trajati 10 mjeseci te će se izvršiti u 10 (deset) jednakih mjesecnih obroka.

Obzirom da je na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a dužnosnik vezan zabranama iz člana 14. stavka 1. ZSSI-a i u razdoblju od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti, koji rok u vrijeme donošenja ove odluke Povjerenstva još uvijek nije protekao, Povjerenstvo je dužnosniku uz izricanje sankcije naložilo da u roku od 90 dana od dana primitka odluke razriješi situaciju kojom čini povredu članka 14. stavka 1., u svezi s člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a, ova odluka će biti objavljene na Internet stranici Povjerenstva.



Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.