



REPUBLIKA HRVATSKA
*Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa*



Broj: SI-62/13
Zagreb, 22. svibnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Povjerenstvo), na temelju odredbe članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12 i Odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske, broj 126/12, u daljem tekstu ZSSI), **u predmetu dužnosnika Duška Zimonje, člana Vijeća za elektroničke medije**, na svojoj 15. sjednici, održanoj 22. svibnja 2013. donosi sljedeću

ODLUKU

I Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa u odnosu na dužnosnika Duška Zimonju, člana Vijeća za elektroničke medije

II Poziva se dužnosnik Duško Zimonja da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na navode te dokumentaciju iz obrazloženja ove odluke.

Obrazloženje

Povjerenstvo je zaprimilo prijavu o mogućem sukobu interesa u odnosu na Duška Zimonju, člana Vijeća za elektroničke medije, koja je evidentirana u knjigama ulazne pošte pod brojem 711-U-656-SI-62/13 dana 23.04.2013.g., povodom koje se vodi predmet SI-62/13.

Člankom 39. stavak 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Člankom 3. stavak 2. ZSSI-a propisano je da se ZSSI primjenjuje i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, koje imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, osim osoba koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske u skladu s odredbama Zakona o službi u oružanim snagama Republike Hrvatske.

Razmatrajući nadležnost Povjerenstva za donošenje odluke o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa u odnosu na Duška Zimonju, Povjerenstvo je utvrdilo da je 15. svibnja 2012.g., odlukom Hrvatskog sabora („Narodne novine“, broj 70/12) Duško Zimonja imenovan članom Vijeća za elektroničke medije.

Člankom 52. stavak 3. ZSSI-a propisano je da će državna tijela iz članka 3. stavak 2. ZSSI-a dostaviti Povjerenstvu popis osoba koje podliježu imenovanju, izboru ili potvrdi najkasnije u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu tog Zakona. Povjerenstvo utvrđuje da je ZSSI stupio na snagu 11. ožujka 2011.g., te da do dana održavanja 15. sjednice Povjerenstva, Povjerenstvo od Hrvatskog sabora nije zaprimio takav dopis. Obzirom da je člankom 28. stavak 1. i stavak 2. ZSSI-a propisano da se Povjerenstvo osniva radi provedbe tog zakona, i to kao stalno, neovisno i samostalno državno tijelo koje obavlja poslove iz svog djelokruga rada i nadležnosti, Povjerenstvo smatra da kao tijelo u čijoj je nadležnosti primjena ZSSI-a, ima i implicitnu ovlast tumačenja tog zakona.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo smatra da se u konkretnom slučaju imenovanje Duška Zimonje članom Vijeća za elektroničke medije smatra imenovanjem kao dužnosnika u smislu članka 3. stavak 2. ZSSI-a, slijedom čega je Duško Zimonja dužan postupati sukladno pravnim pravilima ZSSI-a.

Ovakvo stajalište Povjerenstvo temelji na odredbama Zakona o elektroničkim medijima („Narodne novine“, broj 153/09, 154/11, u daljem tekstu: ZEM), u kojem je propisano da je Agencija za elektroničke medije samostalna i nezavisna pravna osoba s javnim ovlastima čija su tijela ravnatelj Agencije i Vijeće za elektroničke medije. Statut ove Agencije potvrđuje Hrvatski sabor. Člankom 67. stavak 1. ZEM-a, propisano je da Vijeće za elektroničke medije upravlja Agencijom te obavlja poslove regulatornog tijela u području elektroničkih medija. Vijeće u svojem radu ima ovlasti upravnog vijeća u smislu Zakona o ustanovama. Temeljem članka 68. stavka 2. i stavka 3. ZEM-a, predsjednika i ostale članove Vijeća za elektroničke medije imenuje i razrješava Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, na razdoblje od pet godine uz mogućnost ponovnog imenovanja.

Člankom 67. stavak 2. ZEM, propisano je da predsjednik i članovi Vijeća za elektroničke medije obavljaju svoju dužnost profesionalno kao zaposlenici Agencije za elektroničke medije s punim radnim vremenom. Plaće ravnatelja Agencije i članova Vijeća utvrđuje Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske.

Polazeći od činjenice da je Agencija za elektroničke medije pravna osoba s javnim ovlastima, Povjerenstvo smatra da se članovi Vijeća za elektroničke medije imenuju kao dužnosnici, obzirom da se imenuju na mandat te da poslove ovog Vijeća kao regulatornog tijela u području elektroničkih medija, obavljaju profesionalno, za iznos plaće kojeg određuje Hrvatski sabor. Na zaključak da je riječ o imenovanju u smislu dužnosnika, upućuje i nadležnost i djelokrug rada Vijeća za elektroničke medije koja je detaljnije definirana u članku 69. ZEM-a. Slijedom navedenog, Povjerenstvo utvrđuje da je Duško Zimonja dužnosnik kojeg obvezuje Zakon o sprječavanju sukoba interesa.

U predmetnoj prijavi u bitnom se navodi da je Duško Zimonja imenovan dana 19. travnja 2013.g., ravnateljem poslovne jedinice Tehnologija, koja je ustrojena u sklopu HRT-a, slijedom čega podnositelj prijave smatra da Duško Zimonja kao obnašatelj dužnosti člana Vijeća za elektroničke medije, a time i dužnosnik u smislu ZSSI-a, ne može istovremeno biti član upravnih i nadzornih odbora trgovačkih društva, odnosno ne može obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Podnositelj prijave ukazuje da Duško Zimonja u trenutku imenovanja na dužnost ravnatelja poslovne jedinice Tehnologija HRT-a, nije ispunjavao uvjete propisane u članku 24. Statuta HRT-a, kojom je između ostalog propisano da ravnatelj poslovne jedinice HRT-a ne može biti osoba koja je državni dužnosnik.

Zaključno podnositelj prijave navodi da je u postupku natječaja za imenovanje ravnatelja poslovnih jedinica HRT-a svaki kandidat bio u obvezi dostaviti javnobilježnički ovjerenu izjavu da ne postoje zapreke za imenovanje u smislu čl. 24. Statuta Hrvatske radiotelevizije, te smatra da takvu izjavu Duško Zimonja nije mogao dati, obzirom na njegovo članstvo u Vijeću za elektroničke medije.

Provjerom navoda iz prijave Povjerenstvo je utvrdilo da je HRT objavio 06. ožujka 2013.g., natječaj za ravnatelja programa HRT-a, ravnatelja produkcije HRT-a, ravnatelja tehnologije HRT-a i ravnatelja poslovanja HRT-a na mandat od 5 godina („Narodne novine“, broj 28/13). Na Internet stranici HRT-a (www.hrt.hr), dana 19. travnja 2013.g., objavljena je vijest pod naslovom „Izabrani ravnatelji i glavni urednici na HRT-u“. Podnaslov te vijesti glasi: „Završen je natječaj za ravnatelje i glavne urednike na HRT-u objavljen 06. ožujka 2013.g. Na natječaju su izabrani ravnatelji poslovnih jedinica programa, produkcije, tehnologije i poslovanja te glavni urednici na HRT-u.“

U tekstu vijesti koji slijedi, navodi se da je za ravnatelja tehnologije HRT-a izabran Duško Zimonja (1964.), magistar elektrotehničkih znanosti, za kojeg se u objavljenim podacima iz njegovog životopisa između ostalog navodi da je član Vijeća za elektroničke medije.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo utvrđuje da je predmetna prijava vjerodostojna, osnovana, i neanonimna.

Razmatrajući mjerodavno pravo Povjerenstvo utvrđuje da je člankom 67. stavak 8. ZEM-a propisano da članovi Vijeća ne mogu biti zaposlenici ili u ugovornom ili nekom drugom odnosu u bilo kojoj pravnoj osobi ili službi koja je u vezi s audio i audiovizualnim medijskim uslugama te mrežnim operatorima, kao ni osobe koje obavljaju poslove zbog kojih bi moglo doći do sukoba interesa. Člankom 67. stavak 9. ZEM-a propisano da članovi Vijeća za elektroničke medije ne mogu biti zaposlenici ili u ugovornom ili nekom drugom odnosu u bilo kojoj pravnoj osobi ili službi koja je u vezi s audio i audiovizualnim medijskim uslugama te mrežnim operatorima, kao ni osobe koje obavljaju poslove zbog kojih bi moglo doći do sukoba

Zakonom o Hrvatskoj radioteleviziji („Narodne novine“, broj 137/10, 76/12, u daljem tekstu: Zakon o HRT-u), propisano je da je HRT pravna osoba koja ima status javne ustanove čija je djelatnost proizvodnja radijskog, audiovizualnoj i multimedijjskog programa, glazbena proizvodnja, pružanje audio i audiovizualnih medijskih usluga, multimedijjskih usluga i usluga elektroničkih publikacija kao javnih usluga.

Člankom 41. stavak 1. podstavak 3. Zakona o HRT-u, propisano je da se uvjeti za imenovanje i razrješenje ravnatelja pojedinih ustrojbenih jedinica uređuju u Statutu HRT-a u skladu s odredbama Zakona o HRT-u. Člankom 15. stavak 1. podstavak 14. Statuta Hrvatske radiotelevizije („Narodne novine“, broj 14/13), propisano je da glavni ravnatelj HRT-a na temelju provedenog javnog natječaja imenuje ravnatelje ustrojbenih poslovnih jedinica HRT-a Program, Produkcija, Tehnologija i Poslovanje na mandat od pet (5) godina. Člankom 24. stavak 2. Statuta HRT-a propisano je da ravnatelj poslovne jedinice ne može biti, između ostalog, osoba koja je državni dužnosnik ili obnaša dužnost u tijelima političkih stranaka ili tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koja obavlja bilo koje poslove u konkurentskoj pravnoj osobi odnosno pravnim osobama koje obavljaju djelatnost proizvodnje, pružanja i/ili prijenosa audio i audiovizualnih medijskih usluga, multimedijjskih sadržaja i usluga elektroničkih publikacija odnosno ako takve poslove obavlja da u slučaju imenovanja takve poslove nije spremna prekinuti, koja je član uprave, upravnih vijeća ili nadzornih odbora pravnih osoba iz prethodnog stavka, koja se nalazi u sukobu interesa, te koja je u financijskom i/ili poslovnom odnosu s HRT-om .

Člankom 44. stavak 1. Zakona o HRT-u, propisano je da Vijeće za elektroničke medije kao nezavisno regulatorno tijelo obavlja nadzor provedbe Zakona o HRT-u, koji uključuje nadzor nad provedbom programskih obveza koje čine sadržaj javnih usluga HRT-a, zatim donošenje odluke o uvođenju značajno novih audiovizualnih usluga, davanje dopuštenja HRT-u za pokretanje novog radijskog ili televizijskog programskog kanala odnosno dopuštenja za obavljanje djelatnosti pružanja audio i audiovizualnih medijskih usluga na zahtjev, te dopuštenja za satelitski, internetski, kabelski i drugi oblik prijenosa audiovizualnog i/ili radijskog programa kao i nadzor nad korištenjem mjesečne pristojbe i drugih javnih prihoda u skladu s pravilima o državnim potporama za javne radiodifuzijske usluge.

Pored svega navedenog, člankom 13. stavak 2. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je odlučilo pokrenuti postupak radi odlučivanja o sukobu interesa u odnosu na Duška Zimonju, dužnosnika u smislu ZSSI-a temeljem obnašanja dužnosti člana Vijeća za elektroničke medije, obzirom da istodobno obnašanje dužnosti člana Vijeća za elektroničke medije i imenovanje ravnateljem poslovne jedinice Tehnologija HRT-a, prema navodima iz predmetne prijave i pribavljenim podacima, upućuje na situaciju mogućeg sukoba interesa.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je pribaviti dokumentaciju kojom se dužnosnik Duško Zimonja prijavio na javni natječaj za ravnatelja poslovne jedinice tehnologija, a osobito izjavu ovjerenu kod javnog bilježnika kojom Duško Zimonja kao kandidat potvrđuje da za imenovanje ravnateljem poslovne jedinice ustrojene u HRT-u ne postoje zapreke.

Sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI, poziva se obnašatelj dužnosti Duško Zimonja da Povjerenstvu dostavi svoje očitovanje o navodima iz ove odluke, kao i da Povjerenstvo dostavi dokumentaciju s kojom se javio na javni natječaj za ravnatelja poslovne jedinice tehnologija, u roku od 15 dana od primitka ove odluke.

Slijedom svega gore navedenog, Povjerenstvo je odlučilo kao u izreci ovog akta. Ova odluka dostavit će se dužnosniku osobno te će biti objavljena na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.