



REPUBLIKA HRVATSKA
*Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa*



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: SI-44/13

Zagreb, 17. prosinca 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12. i 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Josipa Maletića, općinskog načelnika Općine Tordinci u mandatu 2009. – 2013.**, na 36. sjednici, održanoj dana 17. prosinca 2013. godine, donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa dužnosnika Josipa Maletića, općinskog načelnika Općine Tordinci u mandatu 2009. – 2013., pokrenut Odlukom Povjerenstva broj SI-44/13 od 22. svibnja 2013.g., obustavlja se zbog razloga navedenih u obrazloženju ove odluke.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 15. sjednici, održanoj 22. svibnja 2013.g., donijelo Odluku o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa protiv dužnosnika Josipa Maletića, općinskog načelnika Općine Tordinci, zbog okolnosti koje su ukazivale na moguće kršenje članka 7. i članka 18. ZSSI-a.

Odluka o pokretanju postupka donijeta je povodom neanonimne prijave podnesene Ministarstvu pravosuđa, Samostalnom sektoru za suzbijanje korupcije. Ministarstvo pravosuđa je navedenu prijavu prosljedio Povjerenstvu dopisom, Klasa: 740-02/13-01/4, Ur.broj: 514-09-13-09, od 19. ožujka 2013.g. U predmetnoj prijavi, opisuju se navodne nepravilnosti povedenog postupka javnog natječaja prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske na području Općine Tordinci. U prijavi se navodi da je načinom objave natječaja, kao i propisivanjem ostalih uvjeta natječaja, posebice povećanjem iznosa jamčevine sa 5 % na 15 % vrijednosti zemljišta, otežana mogućnost sudjelovanja u natječaju malim obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima, obzirom da su tako postavljeni uvjeti natječaja zahtijevali značajna financijska sredstva koja je u kratkom vremenu bilo vrlo teško prikupiti. U prijavi se navodi i da je zemljište koje je bilo obuhvaćeno postupkom javnog natječaja dodijeljeno povezanim osobama s dužnosnikom, i to Jasni Maletić, suprugi prijavljenog dužnosnika, koja je na natječaju dobila 49 ha zemlje, zatim Atilli Kelu, sinu zamjenika općinskog načelnika koji je na natječaju dobio 30 ha zemlje, Josipu Mrđi, vjenčanom kumu Općinskog načelnika, koji je na natječaju dobio 73 ha zemlje, kao i predsjedniku i članovima općinskog vijeća Općine Tordinci.

U prijavi se nadalje navodi da je Općina Tordinci supruzi općinskog načelnika Jasni Maletić izvršila isplatu na ime naknade štete od posljedica suše u 2011.g., upravo u vrijeme završetka spornog javnog natječaja za prodaju poljoprivrednog zemljišta te da je na taj način supruzi općinskog načelnika olakšana i omogućena uplata jamčevine za dodijeljeno poljoprivredno zemljište.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, dužnosnik Josip Maletić dostavio je, po punomoćniku, pisano očitovanje, u zakonom propisanom roku.

U očitovanju dužnosnik u bitnom navodi da je prodaja poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske na području Općine Tordinci provedena u potpunosti sukladno Zakonu o poljoprivrednom zemljištu ("Narodne novine", broj: 152/08., 25/09., 153/09., 21/10., 39/11. – Odluka USRH 63/11.). Navedenim zakonom propisane su radnje i postupci za prodaju poljoprivrednog zemljišta. Dužnosnik navodi da nije utjecao, niti donosio bilo kakve odluke vezane uz javni natječaj jer je sve potrebne radnje i odluke donosilo Općinsko Vijeće Općine Tordinci. Dužnosnik osporava da mu je Josip Mrđa kum te naglašava da je u prijavi navedeno pogrešno ime supruge (Jasna Maletić je sestra dužnosnika). Dužnosnik nadalje navodi da se na predmetni natječaj javila njegova supruga, u svojstvu OPG-a Bernardica Maletić te je bila jedini ponuđač na natječaju. Odluku o prodaji donijelo je Općinsko Vijeće uz suglasnost Ministarstva poljoprivrede i Državnog odvjetništva. U odnosu na navode o isplati štete od posljedica suše, dužnosnik ističe da supruga, Bernardica Maletić, nije dobila isplatu za sušu.

Člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika. Podstavkom b) propisano je da je dužnosnicima zabranjeno ostvariti ili dobiti pravo u slučaju da se krši načelo jednakosti pred zakonom, podstavkom c) propisano je da je dužnosniku zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti, podstavkom h) propisano je da je dužnosniku zabranjeno koristiti povlaštene informacije o djelovanju državnih tijela radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe, a podstavkom i) propisano je da je dužnosniku zabranjeno na koji drugi način koristiti položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigao osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopio pravni posao ili na drugi način interesno pogodio sebi ili drugoj povezanoj osobi. Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Smatra se da je poslovni odnos u smislu ZSSI-a, bilo koji oblik stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, koncesije i ugovori javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Na traženje Povjerenstava, Općina Tordinci je dana 27. studenog 2013. dopisom, Klasa: 023-01/13-03/192 od 26. studenog 2013., dostavila Povjerenstvu dokumentaciju provedenog postupka javnog natječaja za prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu

Republike Hrvatske na području Općine Tordinci. Navedenim dopisom, Povjerenstvo je obaviješteno da supruga dužnosnika Josipa Maletića, Bernardica Maletić, niti OPG Bernadrice Maletić, nisu podnijeli prijavu štete nastale od posljedica suše, što znači da nije bilo isplate nati naknade za štetu nastalu uslijed suše u 2011. godini. Za navedeno se dostavlja popis prijava štete nastale od suše u 2011. godini. U prilogu dopisa Općine Tordinci dostavljena je slijedeća dokumentacija: Odluka Općinskog vijeća Općine Tordinci o popisu čestica u vlasništvu RH koje će biti predmet natječaja za prodaju i zakup na području Općine tordinci, Klasa: 320-02/11-01/196 od 6. prosinca 2011. godine; Odluka Općinskog vijeća Općine Tordinci o raspisivanju javnog natječaja za prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu RH na području Općine Tordinci, Klasa: 320-03/11-01/198 od 6. prosinca 2011. godine; Javni natječaj za prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu RH na području Općine Tordinci za k.o. Tordinci, Antin i Korođ, Klasa: 320-02/11-01/198-1 od 30. prosinca 2011. godine; Odluka Općinskog vijeća Općine Tordinci o izboru najpovoljnije ponude za prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu RH na području Općine Tordinci, Klasa: 320-02/12-01/16 od 27. siječnja 2012. godine; Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o izboru najpovoljnije ponude, Klasa: 320-02/13-01/44 od 26. ožujka 2013. godine; Popis prijava Državnog povjerenstva za procjenu štete od elementarnih nepogoda za Općinu Tordinci – elementarna nepogoda suša, proglašena 23. rujna 2011. godine; Izvješće Općine Tordinci o rasporedu doznačenih sredstava po Odluci Vlade RH, Klasa: 320-12/12-03/14 od 24. siječnja 2012. godine; dopis Ministarstva poljoprivrede, Klasa: 320-12/11-01/192 od 4. siječnja 2012. godine; te dopis Županijskog povjerenstva za procjenu šteta od elementarnih nepogoda Vukovarsko-srijemske županije, Klasa: 320-12/12-01/01 od 11. siječnja 2012.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u podatke iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, koje je dužnosnik Josip Maletić podnio Povjerenstvu povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Tordinci, zaprimljeno u knjigama ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-287-PSI-PD/10 dana 17. veljače 2010. godine, zatim u podatke iz izvješća povodom bitne promjene na imovini i drugih promjena, zaprimljenom u knjigama ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-2036-01-PD/11 dana 3. lipnja 2011. godine kao i u izvješće podneseno dana 2. srpnja 2013. godine, povodom prestanka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Tordinci.

Iz gore navedenih podataka i dokumentacije, Povjerenstvo je utvrdilo da je Općinsko vijeće Općine Tordinci dana 6. prosinca 2011. godine donijelo Odluku o raspisivanju javnog natječaja za prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu RH, na području Općine Tordinci. Na temelju navedene Odluke, Općinsko vijeće je raspisalo Javni natječaj za prodaju poljoprivrednog zemljišta za k.o. Tordinci, Antin i Korođ. Javni natječaj sadrži specificirane uvjete javljanja na natječaj, s naznačenim pravom prvenstva za kupnju. U točki XIII. Javnog natječaja propisano je da će Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja donijeti Općinsko vijeće Općine Tordinci, uz pribavljenu suglasnost Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja. O donesenoj odluci obavijestit će se potom svi sudionici natječajnog postupka za određenu nekretninu. Nakon dobivene suglasnosti navedenog Ministarstva te po sastavljanju nacрта ugovora o kupoprodaji, na kojeg nadležno županijsko državno odvjetništvo

daje pozitivno mišljenje, Općinski načelnik Općine Tordinci i najpovoljniji ponuđač sklopiti će ugovor o kupoprodaji.

Uvidom u Odluku o izboru najpovoljnije ponude za prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu RH na području općine Tordinci, Klasa: 320-02/12-01/16 od 27. siječnja 2012. godine, Povjerenstvo je utvrdilo da je za natječajni broj 7. (k.č.br. 1318, 1319 i 1320 k.o. Tordinci) pristigla 1 ponuda, i to OPG Bernardica Maletić, za koju je utvrđeno da zadovoljava sve propisane uvijete. Dana 26. ožujka 2013. godine donesena je Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o izboru najpovoljnije ponude za prodaju poljoprivrednog zemljišta, Klasa: 320-02/13-01/44 od 26. ožujka 2013. godine, ali navedenom odlukom nije mjenjana ranija Odluka u dijelu koji se odnosi na natječajni broj 7. i odabir OPG-a Bernardica Maletić.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je utvrdilo da prijavljeni dužnosnik nije sudjelovao u propisivanju uvjeta predmetnog javnog natječaja, niti je sudjelovao u njegovoj provedbi. Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik nije sudjelovao niti u izboru najpovoljnijih ponuđača. Jedina obveza dužnosnika, sukladno Odluci o raspisivanju javnog natječaja, bila je sklapanje ugovora o kupoprodaji s najpovoljnijim ponuđačem. Međutim, iz dostavljene dokumentacije nije utvrđeno da li je spomenuti ugovor do dana donošenja ove odluke sklopljen i tko ga je u ime Općine Tordinci sklopio, s obzirom na prestanak obnašanja dužnosti prijavljenog dužnosnika. Međutim, Povjerenstvo naglašava da pri sklapanju navedenog ugovora, općinski načelnik nastupa kao izvršitelj ranije donesene odluke Općinskog vijeća te na taj način nema utjecaja na ishod prethodno provedenog natječaja. Općinski načelnik potpisuje ugovor sukladno odlukama Općinskog vijeća, za čije sklapanje je nadležno županijsko državno odvjetništvo dalo pozitivno mišljenje. Uzevši u obzir navedeno, kao i činjenicu da je OPG Bernardice Maletić bio jedini ponuđač za natječajni broj 7. na Javnom natječaju, Povjerenstvo zaključuje da ne postoje okolnosti koje bi upućivale da je dužnosnik počinio nekog od zabranjenih djelovanja iz članka 7. ZSSI-a u ovom slučaju.

U postupku je utvrđeno da se OPG Bernardice Maletić nije prijavio, a time niti dobio poticaje na ime štete za elementarnu nepogodu u 2011. godini pa su se ovi navodi, izneseni u predmetnoj prijavi, pokazali kao neosnovani.

U odnosu na moguću povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a, Povjerenstvo ističe da iz dostavljene natječajne dokumentacije ne proizlazi da je dužnosnik Josip Maletić sklopio ugovor o kupoprodaji poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske s OPG-om Bernardica Maletić. Međutim, Povjerenstvo smatra da navedeni ugovor, da je i bio sklopljen, ne predstavlja poslovni odnos s Općinom Tordinci (kao tijelom u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost), u smislu ZSSI-a. Ugovor u kupoprodaji, kojeg općinski načelnik sklapa u predmetnom Javnom natječaju, sklapa se u ime Republike Hrvatske, a predmet ugovora je zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske, a ne stjecanje sredstava od Općine Tordinci. U tom smislu, u ovom postupku nije utvrđena povreda članka 18. stavka 1. ZSSI-a.

Što se tiče ostalih prijavljenih nepravilnosti u predmetnom Javnom natječaju (datum objave natječaja, trajanje natječaja, iznos jamčevine), Povjerenstvo navodi kako utvrđivanje i sankcioniranje istih nije u nadležnosti ovog Povjerenstva.

Slijedom svega navedenog Povjerenstvo je donijelo odluku kao u izreci ovog akta.

Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a, ova odluka će biti objavljena na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dalija Orešković