

*Ur.broj:*

Broj: SI-42/12

Zagreb, 21. veljače 2014.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona u dalnjem tekstu ZSSI), u predmetu dužnosnika Željka Pinjuha, zamjenika gradonačelnika Grada Vukovara u mandatu 2009.-2013., pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: SI-42/12 od 28. studenoga 2013.g. na 43. sjednici, održanoj 21. veljače 2014. g., donosi sljedeću**

### **ODLUKU**

- I. **Nepotpuno i neistinito iskazivanje podataka u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, koje je dužnosnik Željko Pinjuh, zamjenik gradonačelnika Grada Vukovara u mandatu 2009.-2013. podnio Povjerenstvu dana 10.08.2009.g., povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika i dana 09.05.2011.g. povodom drugih promjena na imovini, predstavlja povredu članaka 8. i 9. ZSSI-a.**
  
- II. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Željku Pinjuhu izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesечne plaće u ukupnom iznosu od 5.000,00 kuna koja će trajati 5 mjeseci i izvršit će se u 5 jednakih mjesecnih obroka.**

### **Obrazloženje**

Povjerenstvo je na 33. sjednici održanoj 28. studenoga 2013.g., na temelju vjerodostojne i neanonimne prijave o mogućoj povredi ZSSI-a pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Željka Pinjuha, zamjenika gradonačelnika Grada Vukovara u mandatu 2009.-2013., zbog kršenja odredbi članaka 8. i 9. ZSSI-a koje se odnose na podnošenje izvješća o imovinskom stanju i izvorima i načinu stjecanja imovine dužnosnika.

U Odluci o pokretnju postupka obrazlaže se da je Povjerenstvo uvidom u spis imovinskih kartica dužnosnika Željka Pinjuha, utvrdilo da u obrascu Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika kojeg je dužnosnik podnio Povjerenstvu dana 10.08.2009.g., povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Vukovara, u dijelu podataka pod točkom 10. obrasca Izvješća koji se odnose na obveze dužnosnika (kredite, pozajmice,

dugovanja, jamstva i dr.) dužnosnik nije naveo podatke o obvezama. Nadalje, u obrascu Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika kojeg je dužnosnik podnio Povjerenstvu dana 09.05.2011.g., povodom drugih promjena na imovini, također u dijelu podataka pod točkom 10. obrasca Izvješća, dužnosnik nije iskazao podatke o postojanju bilo kakvih obveza dužnosnika.

Povjerenstvo je na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 3. ZSSI-a, provelo postupak redovite provjere podataka iz podnesenih izvješća dužnosnika o imovinskom stanju, u kojem je dana 8. travnja 2013. godine zatražilo od Porezne uprave, Područnog ureda Vukovar, izvještaj o eventualnom postojanju nepodmirenih dugovanja dužnosnika prema Poreznoj upravi. Porezna uprava, Područni ured Vukovar je Povjerenstvu dostavila očitovanje Klasa: 410-01/13-1/18, Ur.broj: 513-07-16-02-13-2 od 9. travnja 2013. godine, u kojem se navodi da dužnosnik Željko Pinjuh, na dan 9. travnja 2013. godine ima evidentirani dug na ime neplaćenih obveza za poreze i doprinose u ukupnom iznosu od 125.504,32 kune, s tim da dugovanje na ime doprinosa za mirovinsko osiguranje u razdoblju od 2005.-2009. g. iznosi 27.892,07 kuna, a dugovanje na ime doprinosa za zdravstveno osiguranje u razdoblju od 2002.-2009.g. iznosi 97.612,25 kuna. U obrazloženju očitovanja navodi se da je dužnosnik Željko Pinjuh kao porezni obveznik obavljao samostalnu djelatnost trgovine na malo odjećom u specijaliziranim prodavaonicama u razdoblju od 19.01.1998.g., do 18.06.2009.g., te da se dug mjerama ovre podmiruje svakoga mjeseca u iznosu od 3.900,00 kn.

Člankom 26. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo bez odgađanja zatražiti od dužnosnika pisano očitovanje s potrebnim dokazima, ukoliko prilikom provjere podataka utvrdi nesklad, odnosno nerazmjer između prijavljene imovine iz podnesenog izvješća iz članka 8. i 9. navedenog Zakona i stanja imovine dužnosnika kako proizlazi iz pribavljenih podataka od nadležnih tijela iz članka 24. Zakona. Dužnosnik je dužan dostaviti Povjerenstvu pisano očitovanje i priložiti odgovarajuće dokaze u roku od 15 dana od dana primitka pisanog zahtjeva.

Sukladno članku 26. ZSSI-a, Povjerenstvo je zaključkom, broj: 711-I-161-KP/13 od 14. svibnja 2013., pozvalo dužnosnika Željka Pinjuha da u roku od 15 dana od dana primitka zaključka ispuni i dostavi Povjerenstvu ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, kao i očitovanje s dokazima potrebnim za usklađivanje prijavljene imovine s utvrđenom imovinom u postupku redovite provjere i pribavljenim podacima o imovini dužnosnika. Dužnosnik je navedeni zaključak zaprimio dana 21. lipnja 2013.g. Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa dužnosnik Željko Pinjuh dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju dužnosnik navodi da se dana 3. srpnja 2013.g., očitovao o navodima iz zaključka, te da je dostavio izvješće o imovinskom stanju. U odnosu na postojanje poreznog duga kao neiskazane obveze, dužnosnik navodi da je porezni dug nastao nakon što je 1990.g. otvorio obrt u Vukovaru, koji od 1991.g. nije poslovao obzirom da je dužnosnik za vrijeme Domovinskog rata bio prognan iz Vukovara.

Iako obrt nije poslovaо, dužnosnik je 2005.g. dobio obavijest da je dužan platiti doprinose za mirovinsko i zdravstveno osiguranje za proteklih 15 godina. Dužnosnik navodi da navedenu obvezu izvršava putem obustave isplate dijela neto mјesečne plaće koju prima za obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Vukovara. U očitovanju dužnosnik nadalje navodi da od lipnja 2013.g., više ne obnaša navedenu javnu dužnost te da u trenutku podnošenja očitovanja nije u radnom odnosu. Dužnosnik navodi da nije znao da je postojanje poreznog duga kao obveze dužnosnika bio dužan navesti u izvješću o imovinskom stanju, niti je imao razloga navedeni dug kriti.

Povjerenstvo je u postupku utvrdilo da je dana 4. srpnja 2013.g. zaprimljeno Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, koje je dužnosnik Željko Pinjuh podnio Povjerenstvu povodom kraja mandata zamjenika gradonačelnika Grada Vukovara. U podnesenom izvješću, u Glavi IV. Podatci o imovini, u dijelu podataka pod brojem 10. Obveze dužnosnika (krediti, pozajmice, dugovanja, jamstva i dr.) dužnosnik je naveo postojanje obveza odnosno duga prema Poreznoj upravi za doprinose za mirovinsko i zdravstveno osiguranje u iznosu od 113.805.32 kuna.

Iako je dužnosnik u Izvješću o imovinskom stanju koje je podnio Povjerenstvu povodom kraja mandata zamjenika gradonačelnika Grada Vukovara naveo postojanje obveze odnosno duga prema Poreznoj upravi, dužnosnik time nije dostavio očitovanje, niti dokaze kojima bi opravdao nenavođenje toga duga u ranije podnesenim izvješćima o imovinskom stanju, odnosno kojima bi u sadržajnom smislu opravdao utvrđeni nesklad između prijavljene imovine iz podnesenog izvješća o imovinskom stanju dužnosnika i stanja imovine dužnosnika koja proizlazi iz pribavljenih podataka od Porezne uprave, Područnog ureda Vukovar.

U postupku je također utvrđeno da je dužnosnik svojstvu privatnog tužitelja u pokrenuo kazneni postupak, u kojem se između ostalog višekatno navodila i isticala obveza prikazivanja poreznog duga kao obveze dužnosnika u izvješću o imovinskom stanju kojeg je dužnosnik dužan podnijeti Povjerenstvu iz čega proizlazi da se ne može prihvati navod dužnosnika iznesen u pisanim očitovanju na odluku o pokretanju postupka, da sa obvezom prikazivanja porezne duga obveze, nije bio upoznat.

Člankom 8. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni u roku od 30 dana stupanja na dužnost podnijeti izvješće Povjerenstvu s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Podaci o imovini obuhvaćaju podatke o naslijedenoj imovini i podatke o stečenoj imovini. Podaci stečenoj imovini obuhvaćaju, među ostalim, i podatke o dugovima, preuzetim jamstvima i ostalim obvezama te su dužnosnici i ove podatke dužni potpuno i istinito navesti i prikazati u obrascu Izvješća u za to predviđenim rubrikama.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnonika proizlaze iz članaka 8. i 9. toga Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 27. ZSSI-a propisano je da ako dužnosnik ne dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje kojim obrazlaže nesklad, odnosno nerazmjer između prijavljene imovine iz podnesenog izvješća o imovinskom stanju i stanja imovine kako proizlazi iz pribavljenih podataka od nadležnih tijela ili ne priloži odgovarajuće dokaze potrebne za usklađivanje prijavljene i utvrđene imovine, Povjerenstvo će pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi članka 8. i 9. toga Zakona te će o tome obavijestiti nadležna državna tijela

Povjerenstvo je na temelju dokumentacije pribavljenе od Porezne uprave, Područnog ureda Vukovar, u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da je u trenutku podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika Gradonačelnika Grada Vukovara te potom i u trenutku podnošenja izvješća povodom promjena u imovinskom stanju, postojao dug dužnosnika Željka Pinjuha prema Poreznoj upravi za neuplaćene doprinose mirovinskog osiguranja u razdoblju od 2005-2009., te za neuplaćene doprinose zdravstvenog osiguranja u razdoblju od 2002-2009.g., koji u navedenim izvješćima nije prikazan kao obveza dužnosnika. Također je nedvojbeno utvrđeno da po pozivu Povjerenstva, dužnosnik nije opravdao utvrđeni nesklad između prijavljene imovine iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika i stanja imovine dužnosnika koja proizlazi iz pribavljenih podataka od nadležnih tijela, što predstavlja povredu članka 8. i 9. ZSSI.a. Povjerenstvo tumači da bi se opravdanjem neskalada odnosno nesrazmjera u smislu navedenih odredbi Zakona mogla smatrati samo ona situacija u kojoj dužnosnik Povjerenstvu dostavi dokumentaciju odnosno dokaze koji potvrđuju da je istinito ono što je prikazano u podnesenom izvješću o imovinskom stanju odnosno da podaci s kojima raspolažu druga državna tijela nisu potpuni, istiniti, ažurni ili iz bilo kojeg drugog razloga nisu točni.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijenilo sve okolnosti koje opisuju postupanje dužnosnika i njegovu odgovornost za počinjenu povredu ZSSI-a. Povjerenstvo je kao okolnosti koje su utjecale na izricanje teže sankcije ocijenilo činjenicu da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju te točno i istinito iskazivanje podataka u podnesenom izvješću osnovna obveza dužnosnika koja proizlazi iz ZSSI-a, te važan i učinkovit instrument u sprječavanju situacija sukoba interesa i borbe protiv korupcije, kao i činjenicu da je dužnosnik dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Vukovara obnašao profesionalno.

Kao okolnost koja je utjecala na nužnost izricanja teže sankcije Povjerenstvo je cijenio i postupanje dužnosnika iskazanog kroz tijek kaznenog postupka u kojem je dužnosnik privatni tužitelj iz kojeg proizlazi da je i prije pokretanja ovog postupka, dužnosnik bio upoznat i svjestan obveze prikazivanja postojanja poreznog duga kao svoje obveze u izvješću o imovinskom stanju.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate neto mjesecne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kn, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona. Slijedom navedenog Povjerenstvo smatra da je za utvrđenu povredu ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate dijela neto mjesecne plaće u iznosu od 5.000,00 kn koja će se izvršiti u pet jednakih mjesecna obroka.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova odluka objavit će se na Internet stranici Povjerenstva



Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.