



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



Ur.broj:

Broj: SI-4/14

Zagreb, 23. siječnja 2014.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u predmetu **dužnosnika Branka Šegona, pomoćnika ministra financija, na temelju vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa** na 38. sjednici održanoj 23. siječnja 2014. godine donosi sljedeću

### ODLUKU

I. Pokreće se postupak radi utvrđivanja da li se dužnosnik Branko Šegon, u obnašanju dužnosti pomoćnika ministra financija, našao u situaciji sukoba interesa u smislu članka 2. ZSSI-a, te da li je prekršio neko od načela djelovanja iz članka 5. ZSSI-a, kao i zbog propusta da svoje privatne poslove uredi na način da zaštiti javni interes, u smislu članka 6. ZSSI-a, a sve povodom stupanja u poslovni odnos trgovačkog društva FACTA VERA d.o.o., u kojem ima više od 0,5 % udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) sa Hrvatskom bankom za obnovu i razvoj, na temelju Ugovora o kreditu broj: 031-26400078 sa sporazumom o osiguranju novčane tražbine, od 30. kolovoza 2012.g.

II. Pokreće se postupak radi utvrđivanja da li je dužnosnik Branko Šegon u obnašanju dužnosti pomoćnika ministra financija počinio neko od zabranjenih djelovanja dužnosnika iz članka 7. ZSSI-a, kako bi utjecao na sklapanje Ugovora iz točke I. izreke ove odluke.

III. Pokreće se postupak radi utvrđivanja da li je povodom stupanja u poslovni odnos trgovačkog društva FACTA VERA d.o.o., sa Hrvatskom bankom za obnovu i razvoj, na temelju Ugovora iz točke I. izreke ove odluke, došlo do povrede članka 16. stavka 3. i stavka 4. ZSSI-a.

IV. Poziva se dužnosnik Branko Šegon da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka.

### Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministara dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Branko Šegon, povodom obnašanja dužnosti pomoćnika ministra financija, obvezan postupati sukladno odredbama

ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Povjerenstvo je povodom objava u medijima o mogućem sukobu interesa dužnosnika Branka Šegona, zatražilo očitovanje i pripadajuću dokumentaciju od Hrvatske banke za obnovu i razvoj (u daljnjem tekstu: HBOR). Na zahtjev Povjerenstva, HBOR je uz dopis zaprimljen u knjigama ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-179/SI-4/14-01 dana 17. siječnja 2014.g., dostavio Povjerenstvu: Ugovor o kreditu broj 031-26400078 sa sporazumom o osiguranju novčane tražbine od 30. kolovoza 2012.g. (potvrđen od strane javnog bilježnika Ilinke Lisonek pod brojem ovjere OV-11525/2012 dana 4. rujna 2012.g.); Ugovor o kreditu broj T-27/12 od 24. kolovoza 2012.g.; Ugovor o poslovnoj suradnji po Modelu podjele rizika – VP broj PR-VP-1/2012 od 23. kolovoza 2012.g.; Plan otplate; Zahtjev za kredit - direktno kreditiranje kojeg je trgovačko društvo FACTA VERA d.o.o., podnijelo HBOR-u 9. svibnja 2012.g.; Zahtjev za kredit putem poslovne banke kojeg je Hypo Alpe – Adia – Bank d.d., podnijela HBOR-u 10. srpnja 2012.g.; Prijedlog odobrenja zahtjeva za ukupan kredit (izravni kredit HBOR-a i kredit poslovne banke) kreditnog odbora HBOR-a od 17. srpnja 2012.g., sa prijedlogom odluke o odobrenju kredita po programu Turizam i Modelu podjele rizika – veliki projekti prema zahtjevu Hypo Alpe – Adria Bank d.d., za korisnika kredita FACTA VERA d.o.o., Odluku Uprave HBOR-a broj 1100-28-52/2012 od 19. srpnja 2012.g. o odobrenju kredita po programu „Turizam“ i Modelu podjele rizika – veliki projekti prema zahtjevu Hypo Alpe-Adria Bank d.d., za korisnika kredita FACTA VERA d.o.o.; Odluku Uprave HBOR-a broj 1100-28-53/2012 od 19. srpnja 2012.g. o odobrenju kredita po programu „Turizam“ i Modelu podjele rizika – veliki projekti prema zahtjevu Hypo Alpe-Adria Bank d.d., za korisnika kredita FACTA VERA d.o.o.; Priopćenje za javnost HBOR-a od 16. siječnja 2014.g.

Na temelju gore navedene dokumentacije, Povjerenstvo je steklo vlastita saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Branka Šegona, pomoćnika ministra financija.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javne dužnosti ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog. Člankom 5. ZSSI-a, propisana su načela djelovanja dužnosnika u obnašanju javnih dužnosti. Dužnosnici su dužni javnu dužnost obnašati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, uz očuvanje vlastite vjerodostojnosti i povjerenja građana u tijela javne vlasti. Načela djelovanja zabranjuju dužnosniku da javnu dužnost koju obnašaju koriste za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 6. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici nakon stupanja na javnu dužnost dužni urediti svoje privatne poslove na način kojim se sprječava predvidivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan poduzeti sve što je potrebno da zaštiti javni

interes. U slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, odnosno u slučaju dvojbe o postojanju mogućeg sukoba interesa, dužnosnici su dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva.

Povjerenstvo tumači da iako člankom 42. ZSSI-a nije propisana mogućnost izricanja sankcije dužnosniku za utvrđeni sukob interesa u smislu članka 2. ZSSI-a, niti mogućnost izricanja sankcije za utvrđenu povredu nekog od načela djelovanja iz članka 5. ZSSI-a, pa tako niti za propust postupanja po članku 6. ZSSI-a, smisao utvrđivanja Povjerenstva da određeno postupanje ili propust dužnosnika predstavlja sukob interesa ili da se dužnosnik nije ponašao u skladu s etičkim vrijednostima koje se očekuju od onih koji obnašaju javne dužnosti, je u tome da se kroz takve odluke Povjerenstva utječe na svijest i osobnu odgovornost svih obnašatelja javnih dužnosti, te da se na taj način izgrađuju standardi dobre prakse i dobrog upravljanja u obnašaju javnih dužnosti, u onim pitanjima koja nisu propisana zakonskom ili bilo kojom drugom normom.

Za razliku od članka 2., članka 5. i članka 6. ZSSI-a, navedenim je Zakonom u članku 42 za povredu članka 7. i 16. stavka 4. ZSSI-a, propisana mogućnost izricanja sankcija u postupku pred Povjerenstvom. Povreda članka 16. stavka 3. predstavlja prekršaj za koji se pravnoj osobi i odgovornoj osobi u pravnoj osobi može izreći novčana kazna u prekršajnom postupku pred nadležnim prekršajnim sudom.

Člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika. Na temelju navedenih odredbi, dužnosnicima je između ostalog zabranjeno ostvariti ili dobiti pravo u slučaju da se krši načelo jednakosti pred zakonom, utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe te koristiti položaj dužnosnika kako bi interesno pogodovao sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Iz dokumentacije koju je Povjerenstvo pribavilo prije donošenja odluke o pokretanju postupka, proizlazi da je u razdoblju u kojem dužnosnik Branko Šegon obnaša dužnost pomoćnika Ministra financija, trgovačko društvo FACTA VERA d.o.o., u kojem navedeni dužnosnik ima 20 % udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu), sklopilo Ugovor o kreditu sa Hrvatskom bankom za obnovu i razvoj. Navedenim ugovorom, trgovačkom društvu FACTA VERA d.o.o., odobren je kredit u ukupnom iznosu glavnice od 31.378.000,00 kn, po programu kreditiranja „Turizam“, za projekt: Povrat sredstava uložениh u obnovu hotela Korkyra i uređenje kupališta Vranac u Vela Luci. Kredit je odobren u skladu s Modelom podjele rizika – VP koji je definiran Odlukom HBOR-a na 10. Sjednici održanoj 15. ožujka 2012.g.

Osnovna sredstva kredita namijenjena su **za povrat kredita** Hypo Alpe – Adria Bank d.d. po Ugovoru o kreditu broj 031-61001449 u iznosu od 24.400.000,00, zatim **za povrat overdrafta** kod Hypo Alpe – Adria Bank d.d. po Ugovoru o kreditu broj 031-20/2010 u iznosu od 400.000,00 kn, zatim **za plaćanje po situaciji** izdanoj od gospodina Marka Donjerkovića, kao vlasnika obrta Čerin, Obrt za graditeljstvo, trgovinu i ugostiteljstvo u iznosu od 1.000.000,00 kn, te **za uređenje kupališta Vranac** u iznosu od 1.500.000,00 kn.

Obrtna sredstva kredita namijenjena su **za podmirenje dospjelih obveza Korisnika kredita po Ugovoru o kreditu** broj HR/1873 sklopljenim s Hypo Alpe – Adria Bank International AG u iznosu od 4.028.000,00 hr, te za **podmirenje naknade za prijevremeni povrat po Ugovoru o kreditu** broj 031-61001449 u iznosu od 50.000,00 kn.

Ugovorom o kreditu sa HBOR-om, ugovoreno je da trgovačko društvo FACTA VERA d.o.o., ostvaruje i državnu potporu, i to potporu male vrijednosti u iznosu od 1.126.867,96 kn, iz sredstava Fonda subvencija od 2,61 % godišnje.

U uvjetima programa kreditiranja turističkog sektora koji je objavljen na Internet stranici HBOR-a, izričito se navodi, između ostalog, da se za program „Turizam“ **ne kreditira** povrat odnosno refinanciranje postojećih kredita bez obzira na namjenu i ročnost istih, te da se ne financiraju već započeta ulaganja odnosno one investicije koje su u tijeku te se neće financirati povrat već prethodno uloženi sredstava u investiciju (refundacije), te da se ne kreditira kupnja udjela u drugim društvima.

U prijedlogu kreditnog odbora HBOR-a za odobrenje zahtjeva za ukupan kredit po Modelu podjele rizika - Veliki projekti od 17. srpnja 2012.g., navodi se da se podneseni zahtjev za kredit djelomično uklapa u program „Turizam“ obzirom na predviđene namjene, jer se dio iznosa kredita odnosi na refinanciranje kredita Hypo Alpe Adria Bank d.d., uloženog u obnovu hotela Korkyra te zatvaranje dospjelih obveza po kreditu Hypo Alpe Adria Bank d.d., kojim su kupljeni udjeli u trgovačkom društvu SUN CORPORATION d.o.o., što nije predviđeno namjenama iz programa kreditiranja Turizam i načinu njegovog provođenja po Modelu podjele rizika – Veliki Projekti. U prijedlogu kreditnog odbora nadalje se navodi da su postojeći krediti u Hypo Alpe Adria Banci d.d., iskorišteni u cilju realizacije projekta obnove hotela Korkyra te da je kreditni odbor HBOR-a prihvatio razmatranje zahtjeva za njihovo refinanciranje u kontekstu refundacije već uloženi sredstava, no bez državne potpore, osim one male vrijednosti. Kreditni rejting trovačkog društva FACTA VERA d.o.o., ocijenjen je ocjenom 6 koja opisuje granični rizik, a projekt je ocijenjen ocjenom 5 koja opisuje prihvatljiv rizik. Kao mjera osiguranja rizika predviđeno je sudužništvo povezanog trgovačkog društva SUN CORPORATION d.o.o., kreditnog rejtinga 7 koji ukazuje na oprez, obzirom da je to trgovačko društvo vlasnik hotela Korkyra na čijem poslovanju se bazira glavnina prihoda korisnika kredita.

U prijedlogu kreditnog obora obrazlaže se da je trgovačko društvo FACTA VERA d.o.o., vlasnik trgovačkog društva SUN CORPORATION d.o.o., koje je kupljeno kreditom Hypo Alpe Adria Bank d.d., Klagenfurt, 2008.g., za iznos od 3.000.000,00 eur. Trgovačko društvo SUN CORPORATION d.o.o., je vlasnik hotela Korkyra kojim upravlja FACTA VERA d.o.o., na temelju Ugovora o zakupu i čije poslovanje čini glavninu prihoda trgovačkog društva FACTA VERA d.o.o. Nadalje se obrazlaže da je hotel započeo s poslovanjem 2010.g., te je do obrade zahtjeva imao samo dvije pune godine poslovanja. Obzirom na opću gospodarsku krizu koja je utjecala i na odmorišni turizam ostvareni rezultati nisu dovoljni za akumulaciju sredstava za povrat preuzetih obveza, slijedom čega je investitor

uputio zamolbu da se izvrši povrat kredita uloženi u obnovu hotela uz plaćanje dospjelih obveza po Ugovoru o kreditu kojim su kupljeni udjeli u trgovačkom društvu SUN CORPOPORATION d.o.o., sve uz uvjete HBOR-ovog programa „Turizam“ koji podrazumijeva rok otplate 17 godina uz 4 godine počeka. Time bi korisnik poslovnog kredita dobio mogućnost poslovnog konsolidiranja te stvaranja uvjeta za uredno vraćanje obveza. Projekt predviđa i ulaganje u uređenje kupališta Vranac za koje trgovačko društvo FACTA VERA d.o.o., ima sklopljen Ugovor o koncesiji iz 2011.g., na rok od 10 godina.

U komentaru kreditne analize navodi se da je financijski položaj klijenta nepovoljan uslijed visoke zaduženosti i nelikvidnosti, te da je poslovanje nisko rentabilno uz nepovoljnu sposobnost otplate.

U zaključku kreditnog odbora HBOR-a, predlaže se odobrenje zahtjeva Hypo Alpe Adria Bank d.d., za kredit u iznosu od 15.689.000,00 kn kao izravan kredit HBOR-a te u iznosu od 15.689.000,00 kn putem poslovne banke. U zaključku se navodi i da program kreditiranja „Turizam“ i Model podjele rizika – Veliki projekti ne predviđaju namjenu refinanciranja postojećih kredita, međutim, kreditni odbor ističe da projekt može razmatrati kao refundaciju uloženi sredstava u obnovu hotela Korkyra, stoga kreditni odbor predlaže odobrenje većeg dijela kredita uz referentnu kamatnu stopu od 5,74 % godišnje bez dodjele državne potpore, dok bi manji dio ukupnog kredita bio odobren uz kamatnu stopu od 3 % godišnje, uz dodjelu potpore male vrijednosti.

U Priopćenju za javnost koje je izdao HBOR dana 16. siječnja 2014.g., godine, potpisanom od Predsjednika Uprave Antuna Kovačeva, navodi se da se trgovačko društvo FACTA VERA d.o.o., prvi puta obratilo HBOR-u sa zahtjevom za kredit kada je započeo sa projektom kupnje i obnove hotela Korkyra 2008.g., te da je taj zahtjev od strane HBOR-a odbijen zbog nedostatka sredstava uslijed financijske krize, te da je stoga projekt financiran od strane poslovne banke. U Priopćenju za javnost HBOR-a nadalje se navodi da je kredit trgovačkom društvu FACTA VERA d.o.o., bio najskuplji kredit odobren za potrebe kreditiranja turizma u 2012.g., tijekom koje je odobreno 77 kredita po programu „Turizam“ u iznosu od 1,5 milijardi kuna, uz prosječnu kamatnu stopu od 2,7 %. Između ostalog se spominje da su razlozi zbog kojih su odbijeni neki od ukupno 26 odbijenih zahtjeva, loši financijski pokazatelji, loša ocjena projekta i dospjele kreditne obveze podnositelja zahtjeva.

U Priopćenju za javnost Uprave HBOR-a tumači se da namjena predmetnog kredita odobrenog trgovačkom društvu FACTA VERA d.o.o., nije bila u potpunosti u skladu s programom „Turizam“ ali je bila u skladu s Općim uvjetima kreditnog poslovanja koji su dopuna svakog programa kreditiranja i na temelju kojih je omogućena refundacija za već izvršena plaćanja, s time da HBOR refundacijom smatra isplatu klijentu za namjenu koja se uklapa u program kreditiranja a koja je ranije izvršena temeljem vjerodostojnih poslova i za koju se može dokumentirati da je plaćena.

Povjerenstvo utvrđuje da je Zakonom o Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak („Narodne novine“ broj 138/6. I 25/13.) propisano da je HBOR razvojna i izvozna banka čiji

je cilj poticanje razvitka hrvatskog gospodarstva. Nadzorni odbor HBOR-a čini deset članova, od toga šest ministara Vlade Republike Hrvatske. Predsjednik Nadzornog odbora je ministar nadležan za financije.

Navedene okolnosti ukazuju na mogućnost da je sklapanjem Ugovora o kreditu broj 031-26400078 sa sporazumom o osiguranju novčane tražbine od 30. kolovoza 2012.g., dužnosnik Branko Šegon, ostvario privatni interes koji je u suprotnosti s javnim, te da se time našao u situaciji sukoba interesa.

Propust dužnosnika da u izvješću o imovinskom stanju prikaže obvezu osobnih jamstva upisanih kao založno pravo na nekretninama u njegovom vlasništvu za poslovne kredite trgovačkog društva FACTA VERA d.o.o., kao i propust dužnosnika da od Povjerenstva zatraži mišljenje u smislu članka 6. ZSSI-a, ukazuje na mogućnost da je netransparentnim postupanjem u postupku ishođenja kredita od državnog tijela, odnosno propustom deklariranja ove okolnosti ministru financija, ostalim članovima Vlade Republike Hrvatske koji su članovi nadzornog odbora HBOR-a, kao i ovom Povjerenstvu, dužnosnik narušio vlastiti integritet i vjerodostojnost te da je netransparentnim postupanjem nakon što je podneseni zahtjev za kredit odobren, dužnosnik narušio povjerenje građana u tijela javne vlasti, stoga je Povjerenstvo pod točkom I izreke ove Odluke pokrenulo postupak radi utvrđivanja mogućeg sukoba interesa dužnosnika i povrede načela djelovanja koja se od dužnosnika očekuju u obnašanju javne dužnosti.

Nadalje, obzirom da iz pribavljene dokumentacije proizlazi da je Ugovor o kreditu broj 031-26400078 sa sporazumom o osiguranju novčane tražbine od 30. kolovoza 2012.g., sklopljen u pretežnom iznosu za zatvaranje postojećih kredita, iako uvjeti programa „Turizam“ izričito propisuju da se povrat odnosno refinanciranje postojećih kredita bez obzira na namjenu ne kreditiraju, te obzirom da je u uvjetima programa „Turizam“ izričito propisano da se ne kreditira kupnja udjela u drugim društvima a u konkretnom slučaju, pored toga što se trgovačkom društvu FACTA VERA d.o.o., dodjeljuje kredit za zatvaranje postojećeg kredita, jedan od kredita koji se kreditom HBOR-a zatvara, predstavlja upravo kredit kojim su kupljeni udjeli u trgovačkom društvu SUN CORPORATION d.o.o., te obzirom na činjenicu da je financijski položaj trgovačkog društva FACTA VERA d.o.o., ocijenjen kao nepovoljan uslijed visoke zaduženosti i nelikvidnosti, a njegovo poslovanje nisko rentabilno uz nepovoljnu sposobnost otplate, odnosno kreditni rejting i navedenog trgovačkog društva kao i trgovačkog društva jamca – platca, ocijenjen je lošim ocjenama, Povjerenstvo je pod točkom II izreke ove Odluke pokrenulo postupak radi utvrđivanja da li je do sklapanja predmetnog Ugovora došlo uslijed nekog od zabranjenih djelovanja koje je u obnašanju javne dužnosti počinio dužnosnik Branko Šegon.

Člankom 16. stavkom 1 ZSSI-a propisano je da dužnosnik koji ima više od 0,5 % udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva, za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijet će svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, odnosno na povjerenika koji ne može biti član obitelji dužnosnika niti druga s njim povezana

osoba. Povjerenik će djelovati glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu u svoje ime a za račun dužnosnika.

U postupku redovite provjere podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju koje je dužnosnik Branko Šegon dostavio Povjerenstvu povodom obnašanja dužnosti pomoćnika ministra financija, Povjerenstvo je pribavilo *Ugovor o prijenosu upravljačkih prava na temelju udjela u trgovačkim društvima za vrijeme obnašanja javne dužnosti* sklopljen dana 1.siječnja 2012.g., između dužnosnika Branka Šegona i odvjetnika Alde Miroševića. Navedenim Ugovorom Branko Šegon na odvjetnika Aldu Miroševića kao povjerenika, prenosi upravljačka prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) u trgovačkim društvima FACTA VERA d.o.o., i TRIDENT CENTAR d.o.o. Navedeni Ugovor ovjeren je kod javnog bilježnika Branka Jakića dana 27.siječnja 2012.g., pod brojem ovjere OV-1666/12. Na temelju navedenog Ugovora, Povjerenstvo utvrđuje da je dužnosnik Branko Šegon postupio sukladno obvezi iz članka 16. stavka 1. ZSSI-a.

No Povjerenstvo je pod točkom III. izreke ove Odluke pokrenulo postupak radi utvrđivanja povrede članka 16. stavaka 3. i 4. ZSSI-a.

Člankom 16. stavkom 3. ZSSI-a, propisano je ukoliko trgovačko društvo u kojem dužnosnik ima više od 0,5 % udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) stupa u poslovni odnos s državnim tijelima, o takvom je poslovnom događaju dužno obavijestiti Povjerenstvo. Poslovnim odnosom u smislu odredbi ZSSI-a smatraju se, između ostalog državne potpore i drugi oblici stjecanja sredstava od tijela javne vlasti. Za propust podnošenja obavijesti Povjerenstvu, obzirom da je riječ o obvezi trgovačkog društva a ne dužnosnika, Povjerenstvo ne može izreći sankciju dužnosniku, no ovaj propust predstavlja prekršaj zbog kojeg se na temelju članka 50. stavka 2. ZSSI-a, trgovačkom društvu u prekršajnom postupku od strane nadležnog prekršajnog suda može izreći novčana kazna u iznosu od 50.000,00 do 500.000,00 kn, a odgovornoj osobi u trgovačkom društvu, novčana kazna u iznosu od 5.000,00 do 50.000,00 kn.

Prema dokumentaciji s kojom raspolaže Povjerenstvo, trgovačko društvo FACTA VERA d.o.o., nije obavijestilo Povjerenstvo da je stupilo u poslovni odnos s HBOR-om, niti da je povodom sklapanja predmetnog Ugovora o kreditu broj 031-26400078 steklo državnu potporu male vrijednosti u iznosu od 1.126.867,96 kn, stoga je u dijelu pod točkom III izreke ove odluke, postupak pokrenut radi utvrđivanja moguće povrede članka 16. stavka 3. ZSSI-a. Ukoliko Povjerenstvo u postupku utvrdi ovu povredu, predmet će proslijediti na daljnje postupanje državnom odvjetništvu radi podnošenja optužnog prijedloga nadležnom prekršajnom sudu.

Člankom 16. stavkom 4. ZSSI-a, propisano je da za vrijeme dok su njegova upravljačka prava u trgovačkim društvima prenesena na povjerenika, dužnosnik ne smije davati obavijesti, upute, naloge ili na drugi način biti u vezi s povjerenikom, te time utjecati na ostvarivanje prava i ispunjavanje obveza koji proizlaze iz članskih prava u tim društvima.

Dužnosnik ima pravo da ga se jedanput godišnje obavještava o stanju trgovačkih društava u kojima ima udjele.

U spisu predmeta nalazi se i specijalna punomoć koju je dužnosnik Branko Šegon dana 27. kolovoza 2012.g., dao Toniju Šegonu i istu ovjerio kod javnog bilježnika Tomislava Matijevića, 29. kolovoza 2012.g., pod brojem ovjere OV-4315/12. Navedenom specijalnom punomoći dužnosnik Branko Šegon ovlašćuje Tonija Šegona da u njegovu ime kao založnog dužnika potpiše i podnese na solemnizaciju Ugovor o kreditu broj 031-26400078 sa sporazumom o osiguranju novčane tražbine. U navedenoj specijalnoj punomoći dužnosnik Branko Šegon izričito potvrđuje da je upoznat sa Ugovorom o kreditu broj 031-26400078 sa sporazumom o osiguranju novčane tražbine, te daje dopuštenje da se na nekretninama u njegovom privatnom vlasništvu radi osiguranja tražbine po predmetnom kreditu izvrši uknjižba prava zaloga u korist kreditora, s time da se izvrši i ustup reda prvenstva prethodno upisanih hipoteka na način da založna prava po Ugovoru o kreditu broj 031-26400078 stupaju naprijed a već upisana, postojeća založna prava stupaju natrag.

Iz sadržaja specijalne punomoći proizlazi da je dužnosnik Branko Šegon, bio u potpunosti upoznat da trgovačko društvo FACTA VERA d.o.o., u kojem ima 20 % udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) stupa u poslovni odnos s HBOR-om kao državnim tijelom, kojim se trgovačkom društvu FACTA VERA d.o.o., odobrava kredit u ukupnom iznosu od 31.378.000,00 kn, stoga je bio, te je morao biti upoznat i sa okolnošću da podneseni zahtjev za kredit ne ispunjava propisane uvjete programa „Turizam“ i Modela podjele rizika – veliki projekti po kojima je zahtjev za kredit odobren.

Obzirom da je izdavanjem specijalne punomoći dužnosnik Branko Šegon potvrdio da je u cijelosti bio upoznat sa poslovnim odlukama trgovačkog društva FACTA VERA d.o.o., o kojima ovisi i ostvarivanje njegovih osobnih prava i ispunjavanje obveza koje proizlaze iz udjela u vlasništvu tog trgovačkog društva, iako za vrijeme dok su njegova upravljačka prava koja proizlaze iz vlasništva prenesena na povjerenika, nije smio utjecati na donošenje takvih poslovnih odluka, Povjerenstvo je pokrenulo postupak zbog moguće povrede članka 16. stavka 4. ZSSI-a.

Naime, u spisu predmeta nalaze se i izvadci iz zemljišnih knjiga i to zk.ul.broj **3377** k.o. Vela Luka, za kat.čest.242/I u naravi Kuća Stojna Vela Luka, upisana kao vlasništvo trgovačkog društva FACTA VERA d.o.o., zatim zk.ul.broj **2303** k.o. Vela Luka, za kat.čestice, 4331, 13/2, 71/1, 74/2, 76/2, 76/3, 85/1, upisana kao vlasništvo trgovačkog društva SUN CORPORATION d.o.o., zatim zk.ul.broj **2190** k.o. Vela Luka, za kat.čestč 4615 i 2400/275, na kojima je Branko Šegon upisan kao suvlasnik u 2/4 suvlasničkog dijela, zatim zk.ul.broj **14112, poduložak 54** k.o. Vrapče, u naravi etaža 83/10000 upisana kao vlasništvo trgovačkog društva FACTA VERA d.o.o., zatim zk.ul.broj **14112, poduložak 17** k.o. Vrapče, u naravi etaža 161/10000 upisana kao vlasništvo trgovačkog društva FACTA VERA d.o.o., te zk.ul.broj 3303 poduložak 2. k.o. Grad Zagreb za kat čest. 8701/63, upisano kao vlasništvo dužnosnika Branka Šegona.



Povjerenstvo utvrđuje da su na svim nekretninama upisanim u gore navedenim zk. ulošcima upisana založna prava radi osiguranja tražbina po prethodnim kreditima, odnosno simultane hipoteke, i to: u korist Hypo Alpe Adria Bank International Klagenfurt za iznos od 3.000.000,00 eur uvećano za ugovorene kamate po promjenjivoj kamatnoj stopi od 9 %; zatim u korist Hypo Alpe Adria Banke d.d., za iznos od 2.400.000,00 eur uvećano za pripadajuće kamate i sve ostale troškove; zatim u korist Hypo Alpe Adria Bank d.d., za iznos od 850.000,00 eur uvećano za pripadajuće kamate i sve ostale troškove; zatim u korist Hypo Alpe Adria Bank d.d., za iznos od 400.000,00 kn uvećano za pripadajuće kamate i sve ostale troškove. Iz navedene dokumentacije proizlazi da je pored založnih prava koja su bila upisana na nekretninama u vlasništvu trgovačkih društava, za postojeće kredite dužnosnik Branko Šegon bio založni dužnik i na temelju upisanih hipoteka na svojoj privatnoj imovini odnosno nekretninama u svom privatnom vlasništvu ili suvlasništvu.

Uvidom u podatke iz izvješća o imovinskom stanju koje je dužnosnik Branko Šegon podnio Povjerenstvu povodom obnašanja dužnosti pomoćnika ministra financija, razvidno je da je dužnosnik u dijelu podataka pod brojem 10., pod kojim su dužnosnici dužni prikazati svoje obveze (kredite, pozajmice, dugovanja i jamstva) naveo samo podatke o dva stambena kredita, i to osobni stambeni kredit u Hypo Alpe Adria banci, d.d., u iznosu od 91.000,00 eur te stambeni kredit bračnog druga u Zagrebačkoj banci d.d., u iznosu od 50.000,00 eur, no dužnosnik je propustio prikazati obveze jamstva odnosno upisanog založnog prava na nekretninama upisanim u zk.ul. 2190 k.o. Vela Luka za iznose od 2.400.000,00 eur, 850.000,00 eur i 400.000,00 kn, te za zk.ul.broj 3303 poduložak 2. k.o. Grad Zagreb također za iznose od 2.400.000,00 eur, 850.000,00 eur i 400.000,00 kn. Dužnosnik je potom propustio u izvješću o imovinskom stanju prikazati obvezu – jamstvo kao založni dužnik na istim nekretninama i za potraživanje HBOR-a i Hypo Alape Adria Banke d.d., temeljem spornog Ugovora o kreditu broj 031-26400078 sa sporazumom o osiguranju novčane tražbine od 30. kolovoza 2012.g., na temelju kojeg su njihove hipoteke dobile pravo prvenstva u naplati u odnosu na ranije upisana založna prava.

Iz svega navedenog proizlazi da je u razdoblju u kojem obnaša dužnost pomoćnika ministra financija, dužnosnik Branko Šegon za trgovačko društvo FACTA VERA d.o.o., u kojem ima 20 % udjela u vlasništvu, a u kojem članovi njegove obitelji imaju preostale udjele, od HBOR-a kao državnog tijela stekao kredit u ukupnom iznosu od 31.378.000,00 kn, od kojeg je veći dio namijenjen zatvaranju postojećih kredita koje uslijed opće gospodarske krize nije mogao vratiti. Radi osiguranja postojećih kredita, upisana su založna prava odnosno hipoteke na svim nekretninama kako trgovačkih društava u kojima dužnosnik i članovi njegove obitelji imaju udjele u vlasništvu tako i na nekretninama u privatnom vlasništvu dužnosnika. Kamatne stope (9 % promjenjiva) te ostali uvjeti po postojećim kreditima znatno su nepovoljniji od uvjeta po Ugovoru o kreditu broj 031-26400078 od 30. kolovoza 2012.g.

Obzirom da su Ugovorom o kreditu broj 031-26400078 od 30. kolovoza 2012.g, mimo propisanih uvjeta za dodjelu kredita od HBOR-a zatvoreni postojeći krediti, uz ugovoreni početak otplate od 4 godine, te uz kamatnu stopu od 5,74 % odnosno 3%, sklapanje takvog

ugovora dovodi u sumnju da je dužnosnik Branko Šegon iskoristio obnašanje dužnosti pomoćnika ministra financija za osobni probitak odnosno probitak povezane osobe, kako bi sklapanjem povoljnijeg Ugovora o kreditu broj 031-26400078 izbjegao opasnost od aktiviranja instrumenata osiguranja naplate postojećih kredita i to založnih prava / hipoteka koje su bile upisane na nekretninama u vlasništvu trgovačkih društava dužnosnika FACTA VERA d.o.o., i SUN CORPORATION d.o.o., te na nekretninama u vlasništvu samog dužnosnika. Povjerenstvo utvrđuje da od 31.378.000,00 kn ukupno dodijeljenog iznosa kredita, samo je 1.500.000,00 kn namijenjen uređenju kupališta Vranac što bi moglo smatrati namjenom sukladnom uvjetima kreditiranja po programu „Turizam“.

Navedena sumnja dodatno proizlazi i iz okolnosti da je u konkretnom slučaju ministar financija u čijem ministarstvu dužnosnik obnaša dužnost pomoćnika, predsjednik nadzornog odbora HBOR-a, te iz okolnosti da su loši financijski pokazatelji, loša ocjena projekta i dospjele kreditne obveze drugih podnositelja zahtjeva bili razlozi odbijanja zahtjeva podnesenih u 2012.g., po programu „Turizam“.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi okolnosti na kojima se temelje razlozi pokretanja ovog postupka, te da li je trgovačko društvo FACTA VERA d.o.o., za uređenje kupališta Vranac ostvarila i druge državne potpore poput državne potpore od Ministarstva turizma u iznosu od 40.000,00 kn.

Radi utvrđivanja činjeničnog stanja, Povjerenstvo će od HBOR-a zatražiti pojašnjenje zajedno sa propadajućom dokumentacijom, koliko je od ukupno odobrenih 77 kredita u 2012.g., po programu „Turizam“ odobreno s namjenom pretežitog refinanciranja - refundiranja postojećih kredita poslovnih banaka, i u kojem konkretnom iznosu po svakom takvom odobrenom kreditu, s jasnim navođenjem ocjena kreditnog rejtinga korisnika kredita i njihovih jamaca – plataca. Od HBOR-a zatražit će se i dokumentacija o solventnosti (BON1 i BON2) za trgovačka društva FACTA VERA d.o.o., i SUN CORPORATION d.o.o., i to iz razdoblja obrade podnesenih zahtjeva za dodjelom kredita, te Program kreditiranja turističkog sektora koji je bio na snazi u vrijeme obrade i donošenja odluke Uprave o dodjeli predmetnog kredita kao i Opći uvjeti kreditnog poslovanja koji su bili na snazi u to vrijeme. Od HBOR-a će se zatražiti i prijepis zapisnika ili snimke sjednice nadzornog odbora HBOR-a održane 21.siječnja 2014.g., u dijelu u kojem se na istoj raspravljalo o kreditu dodijeljenom trgovačkom društvu FACTA VERA d.o.o.

Od Ministarstva financija zatražit će se pojašnjenje opisa poslova i zadaća čije je obavljanje u nadležnosti dužnosnika Branka Šegona, te navođenje sektora čije je vođenje ili nadzor nad njima u nadležnosti dužnosnika Branka Šegona, kao pomoćnika ministra financija, uz pojašnjenje nadležnosti pojedinih ustrojstvenih jedinica kojima rukovodi ili nad kojima vrši nadzor dužnosnik Branko Šegon.

Člankom 39. stavkom 5. ZSSI-a, propisano je pravo Povjerenstva da pribavi činjenice i dokaze djelovanjem drugih tijela javne vlasti. Nadležna tijela u Republici Hrvatskoj dužna su bez odgode na zahtjev Povjerenstva dostaviti zatražene obavijesti i dokaze.

Povjerenstvo će od nadležnih tijela pored dokumentacije koja se navodi u obrazloženju ove odluke zatražiti po potrebi i drugu dokumentaciju.

Sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a poziva se dužnosnik Branko Šegon da Povjerenstvu dostavi pisano očitovanje o razlozima pokretanja ovog postupka te da po potrebi, uz očitovanje dostavi i dokumentaciju na koju se u svojim navodima poziva. Poziva se dužnosnik Brako Šegon da se u svom očitovanju izjasni i o okolnosti da li je nakon što je nedvojbeno stekao saznanja o stupanju trgovačkog društva FACTA VERA d.o.o., u poslovni odnos sa HBOR-om, kao što to potvrđuje specijalna punomoć od 27. kolovoza 2012.g., o tome izvijestio ministra financija, ostale članove Vlade Republike Hrvatske koji su ujedno članovi nadzornog odbora HBOR-a ili druge članove nadzornog odobra.

Slijedom svega gore navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a ova odluka će biti objavljena na Internet stranici Povjerenstva.



**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**

**Dalija Orešković, dipl. iur.**

*Dalija Orešković*