Broj: SI-37/13
Zagreb, 17. travnja 2013.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavak 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12. i 126/12, u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Ljubomira Grgeca, općinskog načelnika Općine Kotoriba,** na svojoj 10. sjednici, održanoj 17. travnja 2013.g., donosi sljedeću

ODLUKU

1. **Istovremeno obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Kotoriba i članstvo u nadzornom odboru trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o., predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**

2. **Za povredu iz točke I. izreke ove odluke, dužnosniku se izriče sankcija iz čl. 42. st.1.t.2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće, i to u iznosu od 2.000,00 kn (dvijetisuće kuna), koja će se izvršiti u trajanju od 2 (dva) mjeseca u jednakim mjesečnim obrocima.**

3. **Nalaže se dužnosniku Ljubomiru Grgecu da u roku od 45 dana od dana primitka ove odluke razriješi situaciju sukoba interesa opisanu pod točkom 1. ove izreke, u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak radi donošenja odluke o sukobu interesa u kojem će dužnosniku izreći težu sankciju od sankcije izrečene u ovoj odluci.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 5. sjednici, održanoj 06. ožujka 2013.g., donijelo odluku o pokretanju postupka za odlučivanje o sukobu interesa u odnosu na dužnosnika Ljubomira Grgeca, općinskog načelnika Općine Kotoriba na temelju saznanja da je uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Kotoriba ujedno i član nadzornog odbora trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o. Povjerenstvo je izvršilo uvid u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu, te je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 070028562 upisano trgovačko društvo Međimurske vode d.o.o. Čakovec, Matice Hrvatske 10, te da je dužnosnik Ljubomir Grgec upisan kao član nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva, izabran odlukom skupštine društva dana 12. srpnja.2012.g.

Člankom 39. stavkom.1. i stavkom 3. ZSSI-a Povjerenstvo je o pokretanju postupka donijelo pisanu odluku, kojom je od dužnosnika zatraženo očitovanje o navodima iz Odluke o pokretanju postupka.

Dana 3. travnja 2013.g. u Povjerenstvo je zaprimilo očitovanje dužnosnika Ljubomira Grgeca u kojem u bitnom navodi da na temelju dogovora sa susjednim općinama, i to Općinama Donja Dubrava, Donji Vidovec, Sveta Marija, Goričan i Gradom Prelogom, koje kao jedinice lokalne samouprave zajedno imaju pravo na jednog člana u nadzornom odboru trgovačkog društva „Međimurske vode“ d.o.o., koje je u vlasništvu jedinica lokalne samouprave Međimurske županije. Kao kandidat navedenih općina i Grada Preloga izabran je članom nadzornog odbora odlukom skupštine navedenog trgovačkog društva dana 12. srpnja 2012.g. Obzirom da je općinski načelnik jedina odgovorna osoba za izvršavanje proračuna i upravljanje imovinom jedinice lokalne samouprave, smatra opravdanim da načelnik obnaša dužnost člana nadzornog odbora u „Međimurskim vodama“.

Dužnosnik u očitovanju iznosi mišljenje da je na temelju odredbi Zakona o izboru općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika grada Zagreba, dužnosnicima dopušteno članstvo u nadzornim odborima, iako to ZSSI onemogućuje. Ističe da su općinski načelnici i gradonačelnici koji su ujedno i članovi nadzornog odbora trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o., zajedno sa županom Međimurske županije, zatražili pravno tumačenje od Ministarstva uprave o koliziji ovih pravnih normi, koje se potom u svom odgovoru nije jasno i decidirano izjasnilo da li su zbog članstva u nadzornom odboru dužnosnici u sukobu interesa, već ih je uputilo na Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa. Kako Povjerenstvo u relevantnom razdoblju nije bilo konstituirano, nije moglo biti zatraženo tumačenje o opisanoj pravnoj situaciji. U konačnici ističe kako smatra da nije bio u sukobu interesa članstvom u nadzornom odboru trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o., obzirom da u istom ne prima nikakvu naknadu kako ni ostali općinski načelnici, gradonačelnici i župan Međimurske županije, koji su također članovi nadzornog odbora. Bez obzira na sve, navodi da će poštivati odluku Povjerenstva nakon završenog postupka odlučivanja o sukobu interesa.

Nakon dostavljenog očitovanja i uvida u cjelokupni spis predmeta Povjerenstvo je na 10. sjednici dana 17. travnja 2013.g. pod 5. točkom dnevnog reda raspravljalo o donošenju odluke u odnosu na dužnosnika Ljubomira Grgeca, koji je po pozivu Povjerenstva prisustvovao navedenoj sjednici.

Nakon izlaganja predmeta od strane člana Povjerenstva kao izvjestitelja, predsjednica Povjerenstva dala je riječ prisutnom dužnosniku Ljubomiru Grgecu te je isti kratko dopunio navode iz svog pisanog očitovanja. Tom prilikom dužnosnik je istaknuo da mu je žao što će i to među prvima, a to smatra znakovitim, biti kažnjen za nešto što je radio bez naknade putujući i po 100 km osobnim automobilom bez i jedne kune naknade troškova, no s druge

strane drago mu je da je kroz svoje članstvo u nadzornom odboru imao priliku utjecati na donošenje odluke o sklapanju ugovora sa svjetskom bankom te smatra da bi ugovor o kreditiranju sigurno bio sklopljen pod nepovoljnijim uvjetima da u nadzornom odboru nisu sjedili upravo ovi dužnosnici protiv koji je pokrenut postupak. Smatra da bi bez njihovog članstva bio doveden u pitanje opstanak postojeće strukture vlasništva u Međimurskim vodama te da bi ovo trgovačko društvo došlo u ruke vanjskih vlasnika. Svojim članstvom u nadzornom odboru to je spriječio. Ističe da je EBOR prihvatila sve primjedbe koje su na prijedlog ugovora istaknuli na sjednici prisutni općinski načelnici i ostali članovi nadzornog odbora, a te iste primjedbe uopće nisu niti primijetili pravnici koje to trgovačko društvo plaća radi provjere na koji način se prava i obveze tog trgovačko društva štite kroz taj ugovor.

Dužnosnik nadalje navodi da sukladno statutu Međimurskih voda direktora (predsjednika Uprave) bira nadzorni odbor, te upravo i u tome vidi svoj doprinos kroz članstvo u nadzornom odboru. Žao mu je, što također napominje, da se ovaj postupak pred Povjerenstvom provodi neposredno prije lokalnih izbora te smatra da mu je na taj način nanijeta teža šteta u predstojećoj izbornoj kampanji, za slijedeći mandat općinskog načelnika općine Kotoriba. Dužnosnik navodi da dužnost Općinskog načelnika općine Kotoriba obnaša volonterski što znači da prima samo naknadu sukladno Zakonu o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10)

Povjerenstvo utvrđuje da je člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je Ljubomir Grgec, općinski načelnik Općine Kotoriba, dužnosnik u smislu ZSSI-a. Na temelju izvatka iz sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu, za mbs 070028562, trgovačko društvo Međimurske vode d.o.o. Čakovec, Matice Hrvatske 10, Povjerenstvo utvrđuje da je dužnosnik Ljubomir Grgec član nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva, izabran odlukom skupštine društva dana 12.07.2012.g.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima Povjerenstvo je razmotrilo navode iz očitovanja dužnosnika, međutim, obrazloženje dužnosnika nije od utjecaja na utvrđivanje povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijenilo sve okolnosti na strani dužnosnika Ljubomira Grgeca relevantne za ocjenu njegove odgovornosti u odnosu na konkretnu povredu odredbi ZSSI. Težina odgovornosti dužnosnika proizlazi iz propusta da u izvješću o imovinskom stanju prikaže članstvo u nadzornom odboru trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o., s druge strane, Povjerenstvo je olakotnim ocijenilo okolnost da za članstvo u nadzornom odboru dužnosnik nije primao nikakvu naknadu te da dužnost Općinskog načelnika Općine Kotoriba obavlja volonterski.

Povjerenstvo je također utvrdilo da je Ured Povjerenstva dana 12.04.2012.g. u Međimurskoj županiji proveo edukaciju dužnosnika na temu „Sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti te uloga i značaj sustava imovinskih kartica kao sredstva u borbi protiv korupcije“, te na temu „Etika u radu državnih službenika na svim razinama“ a što proizlazi iz evidencije Povjerenstva o provedenoj edukaciji dužnosnika, kao mjera revidiranog Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije kojeg je donijela Vlada Republike Hrvatske dana 18.03.2010.g.,

Cijeneći navedene okolnosti Povjerenstvo je donijelo odluku da se dužnosniku izrekne sankcija, propisana u članku 42. stavku 1. podstavku 2. ZSSI-a, obustava isplate neto mjesečne plaće u iznosu od 2.000,00 kn (dvije tisuće kuna) plativo u razdoblju od 2 (dva) mjeseca u jednakim mjesečnim obrocima.

S obzirom na narav povrede odredbi ZSSI-a Povjerenstvo je smatralo primjerenim naložiti dužnosniku Ljubomiru Grgecu da u roku od 45 dana od dana primitka ove odluke otkloni uzrok postojanja sukoba interesa opisan pod točkom 1. ove izreke, uz upozorenje da će u protivnom protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak radi donošenja odluke o sukobu interesa u kojem će dužnosniku izreći težu sankciju od sankcije izrečene u ovoj odluci.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Pouka o pravnom lijeku:
Temeljem čl. 48. ZSSI-a, protiv odluke Povjerenstva, može se pokrenuti upravni spor.