



REPUBLIKA HRVATSKA
*Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa*



Broj: SI-36/13

Zagreb, 17. travnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12. i Odluke Ustavnog suda NN 126/12., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnice Višnje Ivačić, općinske načelnice Općine Pribislavec**, na svojoj 10. sjednici, održanoj 17. travnja 2013, donosi sljedeću

ODLUKU

- 1. Istovremeno obnašanje dužnosti općinske načelnice Općine Pribislavec i članstvo u nadzornom odboru trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o., predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- 2. Za povredu zakona opisanu pod točkom I. izreke ove odluke, dužnosnici se izriče sankcija iz čl. 42. st.1.t.2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće, i to u iznosu od 3.000,00 kn (tritisuće kuna), koja će se izvršiti u trajanju od 3 (tri) mjeseca u jednakim mjesečnim obrocima.**
- 3. Nalaže se dužnosnici Višnji Ivačić da u roku od 45 dana od dana primitka ove odluke razriješi situaciju sukoba interesa opisanu pod točkom 1. ove izreke, u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnice pokrenuti novi postupak radi donošenja odluke o sukobu interesa u kojem će dužnosnici izreći težu sankciju od sankcije izrečene u ovoj odluci.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 5. sjednici, održanoj dana 06. ožujka 2013.g., donijelo odluku o pokretanju postupka za odlučivanje o sukobu interesa u odnosu na dužnosnicu Višnju Ivačić, općinsku načelnicu Općine Pribislavec na temelju saznanja da je uz obnašanje dužnosti općinske načelnice Općine Pribislavec ujedno i članica nadzornog odbora trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o. Povjerenstvo je izvršilo uvid u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu, te je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 070028562 upisano trgovačko društvo Međimurske vode d.o.o. Čakovec, Matice hrvatske 10, te da je dužnosnica Višnja Ivačić upisana kao član nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva, izabrana odlukom skupštine društva dana 12.07.2012.g.

Sukladno članku 39. stavku 1. i stavku 3. ZSSI-a Povjerenstvo je o pokretanju postupka donijelo pisanu odluku te je od dužnosnice zatražilo očitovanje o navodima iz Odluke o pokretanju postupka.

Dana 8. travnja 2013.g. u Povjerenstvo je zaprimilo očitovanje dužnosnice Višnje Ivačić u kojem u bitnom navodi da je od 12. srpnja 2012.g., članica nadzornog odbora trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o., o čemu je izvijestila Povjerenstvo u izvješću o imovinskom stanju. Navodi da za rad u nadzornom odboru ne prima nikakvu naknadu, kao ni ostali članovi. Ističe je odredbama Zakona o izboru općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika grada Zagreba, dužnosnicima dopušteno članstvo u upravnim vijećima i nadzornim odborima, koje ZSSI zabranjuje, stoga su dužnosnici koji su ujedno članovi nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva zatražili mišljenje Ministarstva uprave, o koliziji odredbi navedenih zakona, koje se potom u svom odgovoru nije izričito izjasnilo da li su dužnosnici zbog članstva u nadzornom odboru u sukobu interesa, te ih je uputilo na Povjerenstvo. Dužnosnica nadalje navodi da ne vidi mogućnost sukoba javnog i privatnog interesa članstvom dužnosnika u nadzornim odborima javnih poduzeća poput Međimurskih voda d.o.o. Naime, trgovačko društvo Međimurske vode d.o.o., su u 100% -tnom vlasništvu jedinica lokalne i regionalne samouprave. Općina Pribislavec, čiji je predstavnik u nadzornom odboru, ima poslovni udio 2,2% u temeljnom kapitalu navedenog trgovačkog društva. Uz župana, članovi nadzornog odbora Međimurskih voda d.o.o. su gradonačelnici i načelnici gradova i općina, te smatra da njihovo članstvo pridonosi kvalitetnim i konstruktivnim odlukama koje su u interesu Međimurskih voda d.o.o., i svih njegovih vlasnika.

Dužnosnica također ističe da na temelju Statuta Općine Pribislavec članove upravnih vijeća i nadzornih odbora imenuje općinski načelnik te stoga smatra nelogičnim da ona kao općinski načelnik može odrediti tko će biti član nadzornog odbora, a da ona sama to ne može biti. Članicom nadzornog odbora imenovana je dana 12.07.2012.g. a kao predstavnica III. grupe, imenovana je u ime Općina Podturen, Vratišinec, Male Subotice, Orehovice, Belice, Domašince i Deakanovca. Od samog osnivanja trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o. predstavnici svih općina podijeljeni su u IV grupe, koje se raspoređuju po godinama mandata u nadzorni odbor. Ističe da svoje slobodno vrijeme koristi za rad u navedenom nadzornom odboru bez naknade u kojem nastoji zastupati predstavnike svoje grupe općina te kvalitetno doprinositi razvoju društva. Također navodi da nije mogla zatražiti mišljenje Povjerenstva o dopuštenosti članstva u nadzornom odboru, obzirom da u relevantno vrijeme Povjerenstvo nije bilo izabrano. Na kraju očitovanja navodi da će prihvatiti Odluku Povjerenstva.

Nakon dostavljenog očitovanja i uvida u cjelokupni spis predmeta Povjerenstvo je na 10. sjednici dana 17. travnja 2013.g. pod 4. točkom dnevnog reda raspravljalo o donošenju odluke u odnosu na dužnosnicu Višnju Ivačić, koja je po pozivu Povjerenstva prisustvovala navedenoj sjednici.

Nakon izlaganja predmeta od strane izvjestitelja, člana Povjerenstva, predsjednica Povjerenstva dala je riječ prisutnoj dužnosnici Višnji Ivačić te je ista kratko dopunila navode iz svog pisanog očitovanja. Tom prilikom istaknula je da sukladno društvenom ugovoru u trgovačkom društvu Međimurske vode d.o.o., zastupa grupu općina koje predstavljaju središnji dio Međimurske županije. Ove općine sklopile su interni sporazum oko kandidiranja i imenovanja u nadzorni odbor kako bi na taj način mogli pratiti kvalitetu provođenja programa i projekata odvodnje voda. Navodi da je bila prisutna na edukaciji koju je proveo Ured Povjerenstva, a na kojoj je također bila prisutna i savjetnica iz Ureda Povjerenstva koja je nazočna na sjednici. Zna da je na toj edukaciji upozoreno da članstvo dužnosnika u nadzornom odboru predstavlja kršenje odredbi ZSSI-a, no i dalje je, a sukladno odgovoru kojeg je župan dobio od Ministarstva uprave smatrala da u konkretnom slučaju ne postoji sukob interesa iz razloga što obavljanje dužnosti općinskog načelnika i člana nadzornog odbora trgovačkog društva čiji je osnivač jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave nije nespojivo po Zakonu o izborima općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika grada Zagreba. Zaključno je istaknula da će u svakom slučaju poštivati odluku Povjerenstva.

Povjerenstvo je utvrdilo da je člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je Višnja Ivačić, općinska načelnica Općine Pribislavec, dužnosnica u smislu ZSSI-a.

Nadalje utvrđeno da je dužnosnica uz obnašanje navedene dužnosti članica nadzornog odbora trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o. Člankom. 14. stavkom 1. ZSSI propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Povjerenstvo je cijeno navode iz očitovanja dužnosnice Višnje Ivačić, međutim isti nisu od značaja za utvrđivanje povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u podatke iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnice i utvrdilo da je ista podnijela Povjerenstvu dvije imovinske kartice koje su zaprimljene dana 04.03.2010.g. i 07.07.2011.g., u kojima nema podataka o članstvu u upravnim tijelima i nadzornim odborima poslovnih subjekata.

Povjerenstvo je također utvrdilo da je Ured Povjerenstva dana 12.04.2012.g. u Međimurskoj županiji proveo edukaciju dužnosnika na temu „Sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti te uloga i značaj sustava imovinskih kartica kao sredstva u borbi protiv korupcije“, te na temu „Etika u radu državnih službenika na svim razinama“ kao mjera revidiranog Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije kojeg je donijela Vlada Republike Hrvatske dana 18.03.2010.g.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi Zakona o sprječavanju sukoba interesa. Prilikom odmjeravanja sankcije Povjerenstvo je cijeno okolnosti na strani dužnosnice Višnje Ivačić, o kojima ovisi stupanj njezine odgovornosti za povredu odredbi ZSSI-a, pa je otežavajućom smatralo okolnost da je dužnosnica na provedenoj edukaciji bila upoznata s kršenjem odredbe članka 14. stavka 1. ZSSI-a te da nije podnijela izvješće o imovinskom stanju u kojem navodi članstvo u nadzornom odboru trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o., a kao olakšavajuću cijeno je okolnost da za rad u nadzornom odboru nije primala nikakvu naknadu.

Cijeneći navedene okolnosti Povjerenstvo je donijelo odluku da se dužnosnici izrekne sankcija, propisana u članku 42. stavku 1 podstavku 2. ZSSI-a, obustava neto mjesečne plaće u iznosu od 3.000,00 kn (tri tisuće kuna) plativo u razdoblju od 3 (tri) mjeseca u jednakim mjesečnim obrocima.

S obzirom na narav povrede odredbi ZSSI-a Povjerenstvo je smatralo primjerenim naložiti dužnosnici Višnji Ivačić da u roku od 45 dana od dana primitka ove odluke ukloni uzrok postojanja sukoba interesa opisan pod točkom 1. ove izreke, uz upozorenje da će u protivnom protiv dužnosnice pokrenuti novi postupak radi donošenja odluke o sukobu interesa u kojem će dužnosnici izreći težu sankciju od sankcije izrečene u ovoj odluci.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Pouka o pravnom lijeku:

Temeljem čl. 48. ZSSI-a, protiv odluke Povjerenstva, može se pokrenuti upravni spor.