



REPUBLIKA HRVATSKA
*Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa*



Broj: SI-35/13

Zagreb, 17. travnja 2013.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12. i 126/12., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Franje Makovca, općinskog načelnika Općine Sv. Martin na Muri**, na svojoj 10. sjednici, održanoj 17. travnja 2013.g., donosi sljedeću

ODLUKU

- 1. Istovremeno obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Sv. Martin na Muri i obavljanje dužnosti člana nadzornog odbora Međimurske vode d.o.o., predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- 2. Za povredu zakona opisanu pod točkom I. izreke ove odluke, dužnosniku se izriče sankcija iz čl. 42. st.1.t.2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće, i to u iznosu od 3.000,00 kn (tritisuće kuna), koja će se izvršiti u trajanju od 3 (tri) mjeseca u jednakim mjesečnim obrocima.**
- 3. Nalaže se dužnosniku Franji Makovcu da u roku od 45 dana od dana primitka ove odluke razriješi situaciju sukoba interesa opisanu pod točkom 1. ove izreke, u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak radi donošenja odluke o sukobu interesa u kojem će dužnosniku izreći težu sankciju od sankcije izrečene u ovoj odluci.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 5. sjednici, održanoj dana 06. ožujka 2013.g., donijelo odluku o pokretanju postupka za odlučivanje o sukobu interesa u odnosu na dužnosnika Franju Makovca, općinskog načelnika Općine Sv. Martin na Muri na temelju saznanja saznanjima da je uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Sv. Martin na Muri ujedno i član nadzornog odbora trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o. Povjerenstvo je izvršilo uvid u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu, te je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 070028562 upisano trgovačko društvo Međimurske vode d.o.o. Čakovec, Matice hrvatske 10, u kojem je dužnosnik Franjo Makovec upisan kao član nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva, izabran odlukom skupštine društva dana 12.07.2012.g.

Sukladno članku 39. stavku 1. i stavku 3. ZSSI-a Povjerenstvo je o pokretanju postupka donijelo pisanu odluku i izvijestilo dužnosnika te od dužnosnika zatražilo očitovanje o navodima iz Odluke o pokretanju postupka.

Dana 8. travnja 2013.g. u Povjerenstvo je zaprimilo očitovanje dužnosnika Franje Makovca u kojem u bitnom navodi da je član nadzornog odbora trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o., u kojem predstavlja Općinu Sv. Martin na Muri, Općinu Selnica, Općinu Štrigova, Općinu Šenkovec, Općinu Sv. Juraj na Bregu i Grad Mursko Središće, koji imaju udio u temeljnom kapitalu od 16,18%. Za rad u Nadzornom odboru ne prima nikakvu naknadu, kao niti ostali članovi. Zakon o izboru načelnika, gradonačelnika i župana omogućava da dužnosnici mogu biti članovi Upravnih vijeća i Nadzornih odbora, a za to su tražili i mišljenje Ministarstva uprave koje u svojem odgovoru nije odredilo jesu li ili nisu u sukobu interesa. On osobno ne vidi mogućnost sukoba javnog i privatnog interesa članstvom u Nadzornom odboru Međimurskih voda d.o.o., jer je spomenuto poduzeće u 100% vlasništvu jedinica lokalne i regionalne samouprave, naime, samo općina Sv. Martin na Muri ima udio od 1,88%. U očitovanju iznosi mišljenje da gradonačelnici i općinski načelnici, te župan i dožupan apsolutno pridonose konstruktivnim i kvalitetnim odlukama, koje su u interesu Međimurskih voda d.o.o., i svih njihovih vlasnika, te da će svako drugo rješenje, prema njegovom uvjerenju, biti korak unazad.

Nakon dostavljenog očitovanja i uvida u cjelokupni spis predmeta Povjerenstvo je na 10. sjednici dana 17. travnja 2013.g. pod 3. točkom dnevnog reda raspravljalo o donošenju odluke u odnosu na dužnosnika Franju Makovca, koji je po pozivu Povjerenstva prisustvovao navedenoj sjednici. Nakon izlaganja predmeta od strane izvjestitelja, člana Povjerenstva, predsjednica Povjerenstva dala je riječ prisutnom dužnosniku Franji Makovcu te je isti kratko dopunio navode iz svog pisanog očitovanja.

Tom prilikom istaknuo je, kako za sebe tako i za ostale članove nadzornog odbora trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o., da su samo nastavili već uspostavljenu praksu koja traje 20-tak godina. Navodi da je on osobno općinski načelnik već u petom mandatu te kao takav zna da nikada nitko drugi osim dužnosnika nije bio imenovan članom nadzornog odbora predmetnog trgovačkog društva. Ističe da u ovom nadzornom odboru predstavlja i zastupa šest gornjih općina koje nemaju pravnika niti drugu osobu koja bi bila dovoljno kompetentna da zastupa interese svih šest općina u nadzornom odboru trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o., u kojem imaju poslovne udjele. Navodi da zbog okolnosti da Povjerenstvo nije bilo imenovano u relevantnom razdoblju, nije imao kome obratiti se sa za mišljenje o dopuštenosti članstva u nadzornom odboru u smislu odredbi ZSSI-a. Navodi da je mišljenje zatraženo od Ministarstva uprave koje im nije odgovorilo da bi njihovo članstvo u nadzornom odboru trgovačkog društva Međimurske vode predstavljalo sukob interesa, a niti su u pravnoj službi trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o., znali dati odgovor no smatrao je, kao i ostali članovi nadzornog odbora, da nisu u sukobu interesa.

Navodi da je u razdoblju od 1998.g. do 2004.g. bio predsjednik nadzornog odbora predmetnog trgovačkog društva te u tom pogledu ima bogato iskustvo. Također ističe da od rada u nadzornom odboru nema nikakvu materijalnu korist što više da tu funkciju obavlja samo zato što je na to bio zamoljen od strane šest drugih općina da u nadzornom odboru zastupa njihove interesa. Ističe da je spreman već sutra razriješiti ovu situaciju, no za promjenu članstva nadzornog odbora, možda je potrebno izmijeniti odredbe društvenog ugovora.

Povjerenstvo je utvrdilo da je člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je Franjo Makovec, općinski načelnik Općine Sv. Martin na Muri, dužnosnik u smislu ZSSI-a. Iz izvotka sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu nesporno je utvrđeno da je dužnosnik Franjo Makovec upisan kao član nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva, izabran odlukom skupštine društva dana 12.07.2012.g.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Povjerenstvo je ocijenilo navode iz očitovanja dužnosnika Franje Makovca međutim, ista nisu od utjecaja za utvrđivanje povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo utvrđuje da je Ured Povjerenstva dana 12.04.2012.g. u Međimurskoj županiji proveo edukaciju dužnosnika na temu „Sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti te uloga i značaj sustava imovinskih kartica kao sredstva u borbi protiv korupcije“, kao i na temu „Etika u radu državnih službenika na svim razinama“ kao mjeru revidiranog Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije, kojeg je donijela Vlada Republike Hrvatske dana 18.03.2010.g.

Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik podnio Povjerenstvu dva izvješća o imovinskom stanju koja su zaprimljena dana 22.10.2009.g. i 03.06.2011.g., u kojima nema podataka o članstvu u upravnim tijelima i nadzornim odborima poslovnih subjekata.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi Zakona o sprječavanju sukoba interesa. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlazi težina povrede odredbi zakona i odgovornost dužnosnika. Povjerenstvo je ocijenilo i težinu nastalih posljedica kršenja odredbi zakona u konkretnom slučaju.

Okolnost da dužnosnik za obnašanje dužnosti člana nadzornog odbora trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o., nije primao nikakvu nagradu, Povjerenstvo je ocijenilo kao okolnost koja umanjuje stupanj osobne odgovornosti dužnosnika za povredu članka 14. stavak

1. ZSSI-a u konkretnom slučaju, stoga je donijelo odluku da se dužnosniku izrekne sankcija, propisana u članku 42. stavak 1 podstavak 2. ZSSI-a, obustava neto mjesečne plaće u iznosu od 3.000,00 kn (tri tisuće kuna) plativo u razdoblju od 3 (tri) mjeseca u jednakim mjesečnim obrocima.

Obzirom na narav povrede odredbi ZSSI-a Povjerenstvo je smatralo primjerenim naložiti dužnosniku Branku Šalamonu da u roku od 45 dana od dana primitka ove odluke otkloni uzrok postojanja sukoba interesa opisan pod točkom 1. ove izreke, uz upozorenje da će u protivnom protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak radi donošenja odluke o sukobu interesa u kojem će dužnosniku izreći težu sankciju od sankcije izrečene u ovoj odluci.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke. . Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a, ova odluka objavit će se na Internet stranici Povjerenstva

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Pouka o pravnom lijeku:

Temeljem čl. 48. ZSSI-a, protiv odluke Povjerenstva, može se pokrenuti upravni spor.