



Broj: SI-34/13

Zagreb, 17. travnja 2013.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12. i Odluke Ustavnog suda NN 126/12., u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Mladena Horvata, općinskog načelnika Općine Nedelišće**, na svojoj 10. sjednici, održanoj 17. travnja 2013.g., donosi sljedeću

### ODLUKU

- 1. Istovremeno obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Nedelišće i članstvo u nadzornom odboru trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o., predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- 2. Za povredu zakona opisanu pod točkom I. izreke ove odluke, dužnosniku se izriče sankcija iz čl. 42. st.1.t.2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće, i to u iznosu od 3.000,00 kn (tritisuće kuna), koja će se izvršiti u trajanju od 3 (tri) mjeseca u jednakim mjesečnim obrocima.**
- 3. Nalaže se dužnosniku Mladenu Horvatu da u roku od 45 dana od dana primitka ove odluke razriješi situaciju sukoba interesa opisan pod točkom 1. ove izreke, u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak radi donošenja odluke o sukobu interesa u kojem će dužnosniku izreći težu sankciju od sankcije izrečene u ovoj odluci.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 5. sjednice, održanoj dana 06. ožujka 2013.g., donijelo odluku o pokretanju postupka za odlučivanje o sukobu interesa u odnosu na dužnosnika Mladena Horvata, općinskog načelnika Općine Nedelišće na temelju saznanja da je uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Nedelišće ujedno i član nadzornog odbora trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o. Povjerenstvo je izvršilo uvid u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu, te je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 070028562 upisano trgovačko društvo Međimurske vode d.o.o. Čakovec, Matice Hrvatske 10, u kojem je dužnosnik Mladen Horvat upisan kao član nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva, izabran odlukom skupštine društva dana 12.07.2012.g.

Sukladno članku 39. stavku 1. i stavku 3. ZSSI-a Povjerenstvo je o pokretanju postupka donijelo pisanu odluku i izvijestilo dužnosnika te od dužnosnika zatražilo očitovanje o navodima iz Odluke o pokretanju postupka.

Dana 2. travnja 2013.g. Povjerenstvo je zaprimilo očitovanje dužnosnika Mladena Horvata u kojem u bitnom navodi da sukladno odredbama Statuta Općine Nedelišće Općinsko vijeće donosi odluku o imenovanju članova nadzornih odbora javnih trgovačkih društava i ustanova. Na temelju odredbi izmjena i dopuna Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, koji je stupio na snagu 29.12.2012.g., ova imenovanja u nadležnosti su općinskih načelnika, gradonačelnika i župana. Nadalje navodi da je odlukom Općinskog vijeća imenovan kao kandidat za člana nadzornog odbora trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o., a izabran je odlukom skupštine predmetnog trgovačkog društva dana 12.07.2012.g. U trgovačkom društvu Međimurske vode d.o.o., Općina Nedelišće ima 14% udjela u temeljnom kapitalu. Navedeno trgovačko društvo prikuplja naknadu za zaštitu vodocrpilišta u Općini Nedelišće i naknadu za razvoj. Sredstva tih naknada vode se na posebnom kontu u Međimurskim vodama d.o.o., za svaku jedinicu lokalne samouprave, a ista služe za projektiranje i izgradnju vodnih građevina na području jedinice lokalne samouprave, u ovom slučaju Općine Nedelišće. Obzirom da je općinski načelnik jedina odgovorna osoba za izvršenje proračuna i upravljanje imovinom jedinice lokalne samouprave u kojoj obnaša dužnost, te za pravilno i namjensko trošenje sredstava naknada, smatra opravdanim da općinski načelnik obnaša dužnost člana nadzornog odbora u trgovačkom društvu Međimurske vode d.o.o.

Nadalje navodi da mu je kao članu nadzornog odbora trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o. jedini cilj što kvalitetnije i učinkovitije upravljanje imovinom Općine Nedelišće. Općinsko vijeće rukovalo se odredbama Zakona o izboru općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika grada Zagreba, koji, za razliku od ZSSI-a, ne zabranjuje dužnosnicima članstvo u nadzornim odborima i upravnim vijećima. Ističe da su članovi nadzornog odbora trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o., zatraži pravno tumačenje od Ministarstva uprave koje potom u svom odgovoru nije jasno i decidirano odredilo da li članstvo u nadzornom odboru predstavlja sukob interesa te ih je uputilo na Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa koje u relevantnom razdoblju nije bilo konstituirano. Također ističe da osobno ne vidi mogućnost sukoba interesa zbog članstva u nadzornom odboru trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o., jer nema u vlasništvu nikakve tvrtke pa je tako isključena mogućnost sukoba javnog i privatnog interesa. Također navodi da za članstvo u nadzornom odboru Međimurskih voda ne prima nikakvu naknadu kao niti ostali općinski načelnici, gradonačelnici i župan koji su također članovi nadzornog odbora. Moli da se navedeno uzme u obzir prilikom odlučivanja o sukobu interesa, a nakon završetka postupka postupit će po odluci Povjerenstva.

U prilogu navedenog očitovanja dužnosnik je dostavio Odluku o kandidiranju člana Nadzornog odbora Međimurskih voda d.o.o. KLASA: 005-01/12-01/09, URBROJ: 2109/12-02-12-03, od 11.07.2012.g.; popis članova nadzornog odbora Međimurske vode d.o.o., od 12.07.2012.g. i Zapisnik sa skupštine društva Međimurske vode d.o.o., Broj: OU-231/12-2, od 12.07.2012.g.

Nakon dostavljenog očitovanja i uvida u cjelokupni spis predmeta Povjerenstvo je na 10. sjednici dana 17. travnja 2013.g. pod 2. točkom dnevnog reda raspravljalo o donošenju odluke u odnosu na dužnosnika Mladena Horvata, koji je po pozivu Povjerenstva prisustvovao navedenoj sjednici. Nakon izlaganja predmeta od strane izvjestitelja, člana Povjerenstva, predsjednica Povjerenstva dala je riječ prisutnom dužnosniku Mladenu Horvatu te je isti kratko dopunio navode iz svog pisanog očitovanja.

Tom prilikom je naveo da je njegov jedini cilj prilikom prihvaćanja članstva u nadzornom odboru trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o. bio zaštita imovine općine i kvalitetno upravljanje tom imovinom te da ne bi niti bio u bilo kojem drugom nadzornom odboru ili u upravi koja nije u vlasništvu ili suvlasništvu općine. Naveo je da je kao općinski načelnik jedina odgovorna osoba nadležna za izvršenje proračuna općine te da udio u temeljnom kapitalu (vlasništvu) trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o. predstavlja 30% sveukupne imovine Općine Nedelišće. Poslovni udio Općine Nedelišće u tom trgovačkom društvu iznosi 14% te je vrijednost tog udjela približno 40.000.000,00 kn. Dužnosnik je nadalje istaknuo da je primjerice kao član nadzornog odbora imao priliku utjecati i nadzirati sklapanje ugovora o kreditu za realizaciju izgradnje sustava odvodnje vode vrijedan 12.000.000,00 EUR-a koji je sklopljen sa Europskom bankom za obnovu i razvoj. Smatra da takav ugovor financijski obvezuje općinu koja je jamac uredne otplate tog kredita te bi nadzor preuzimanja takve obveze preko druge osobe koja bi bila imenovana članom nadzornog odbora općinu moglo izložiti financijskim problemima te u tome vidi korist od svog članstva u nadzornom odboru trgovačkog društva za samu Općinu Nedelišće.

Povjerenstvo je utvrdilo da je člankom. 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je Mladen Horvat, općinski načelnik Općine Nedelišće, dužnosnik u smislu ZSSI-a. Iz izvotka sudskog registra Trgovačkog suda u Varaždinu razvidno je da dužnosnik Mladen Horvat član nadzornog odbora trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o., izabran odlukom skupštine društva dana 12.07.2012.g.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Povjerenstvo je ocijenilo navode iz očitovanja dužnosnika Mladena Horvata, međutim, navodi dužnosnika nisu od utjecaja na utvrđivanje odgovornosti za povredu članka 14. stavka 1 ZSSI-a.

Povjerenstvo je također utvrdilo da je Ured Povjerenstva dana 12.04.2012.g. u Međimurskoj županiji proveo edukaciju dužnosnika na temu „Sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti te uloga i značaj sustava imovinskih kartica kao sredstva u borbi protiv korupcije“, kao i na temu „Etika u radu državnih službenika na svim razinama“ i „Prevencija korupcije i sukob interesa državnih službenika“.

Povjerenstvo je izvršilo i uvid u podatke iz zaprimljenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Mladena Horvata te utvrdilo da je isti podnio Povjerenstvu tri imovinske kartice dvije zaprimljene dana 14.07.2009.g. i jednu dana 09.05.2011.g., u kojima nema podataka o članstvu u nadzornom odboru trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi Zakona o sprječavanju sukoba interesa.

Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlazi težina povrede odredbi zakona i odgovornost dužnosnika. Povjerenstvo je ocijenilo i težinu nastalih posljedica kršenja odredbi zakona u konkretnom slučaju. Okolnost da dužnosnik za obnašanje dužnosti člana nadzornog odbora trgovačkog društva Međimurske vode d.o.o., nije primao nikakvu nagradu, Povjerenstvo je ocijenilo kao okolnost koja umanjuje stupanj osobne odgovornosti dužnosnika za povredu članka 14. stavak 1. ZSSI-a u konkretnom slučaju, stoga je donijelo odluku da se dužnosniku izrekne sankcija, propisana u članku 42. stavak 1 podstavak 2. ZSSI-a, obustava neto mjesečne plaće u iznosu od 3.000,00 kn (tri tisuće kuna) plativo u razdoblju od 3 (tri) mjeseca u jednakim mjesečnim obrocima.

S obzirom na narav povrede odredbi ZSSI-a Povjerenstvo je smatralo primjerenim naložiti dužnosniku Mladenu Horvatu da u roku od 45 dana od dana primitka ove odluke otkloni uzrok postojanja sukoba interesa opisan pod točkom 1. ove izreke, uz upozorenje da će u protivnom protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak radi donošenja odluke o sukobu interesa u kojem će dužnosniku izreći težu sankciju od sankcije izrečene u ovoj odluci

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke. . Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a, ova odluka objavit će se na Internet stranici Povjerenstva

**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**

Dalija Orešković, dipl. iur.

Pouka o pravnom lijeku:

Temeljem čl. 48. ZSSI-a, protiv odluke Povjerenstva, može se pokrenuti upravni spor.