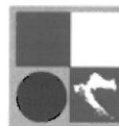




REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: SI-310/13

Zagreb, 28. veljače 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), **povodom zaprimljene neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa, protiv dužnosnika Dražena Lučića, Domagoja Jurjevića, Marijana Bolarića, Zdravka Jukića i Nikole Popovića, članova Vijeća Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije (u daljnjem tekstu: HAKOM),** na 45. sjednici održanoj dana 28. veljače 2014. godine donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Dražena Lučića, Domagoja Jurjevića, Marijana Bolarića, Zdravka Jukića i Nikole Popovića, članova Vijeća HAKOM-a, povodom navoda iznesenih u neanonimnoj prijavi od 4. studenog 2013. godine, neće se pokrenuti.

Obrazloženje

Povjerenstvo je dana 4. studenog 2013. godine zaprimilo neanonimnu prijavu o mogućem sukobu interesa podnesenu protiv Dražena Lučića, Domagoja Jurjevića, Marijana Bolarića, Zdravka Jukića i Nikole Popovića, članova Vijeća HAKOM-a, koja je zaprimljena u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-4155-SI-310/13, povodom koje se vodi spis pod poslovnim brojem SI-310/13.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

U predmetnoj prijavi se u bitnom navodi da su Dražen Lučić, predsjednik Vijeća HAKOM-a, i Nikola Popović, član Vijeća HAKOM-a, podnijeli Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju iz koje proizlazi da prijavljeni dužnosnici primaju bruto plaću veću od one koja bi proizlazila iz koeficijenta za izračun njihovih plaća koji je propisan Odlukom Vlade Republike Hrvatske. Zbog navedenog, podnositelj prijave smatra da su Dražen Lučić i Nikola Popović prekršili članak 7. stavak 1. podstavak d) ZSSI-a.

Nadalje, s obzirom da je predsjednik Vijeća HAKOM-a odgovoran za zakonitost rada navedenog tijela, podnositelj prijave smatra da je prijavljeni Dražen Lučić prekršio i članak 7. stavak 1. podstavak c) ZSSI-a. U odnosu na ostale članove Vijeća HAKOM-a, odnosno u odnosu na Domagoja Jurjevića, Marijana Bolarića i Zdravka Jukića, podnositelj prijave navodi da isti nisu Povjerenstvu podnijeli izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, čime su prekršili članak 8. stavak 1. ZSSI-a.

U predmetnoj prijavi se nadalje navodi da je Domagoj Jurjević kao zamjenik predsjednika Vijeća HAKOM-a u Dnevniku Nove TV od 31. listopada 2013. godine izjavio da predsjednik i članovi Vijeća HAKOM-a nemaju plaće veće od premijera i ministara i da svoje plaće obračunavaju sukladno Odluci Vlade Republike Hrvatske. Podnositelj prijave smatra da je ovom službenom javnom izjavom Domagoj Jurjević pokušao obmanuti javnost te je time povrijedio načela djelovanja propisana u članku 5. ZSSI-a.

Dana 20. studenog 2013. godine podnositelj prijave je Povjerenstvu dostavio dopunu prijave u kojoj je naveo da je Marijan Bolarić podnio Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju iz koje proizlazi da prijavljeni Marijan Bolarić prima bruto plaću veću od one na koju bi primjenom propisanog koeficijenta imao pravo, pa da je time prekršio članak 7. stavak 1. podstavak d) ZSSI-a.

Člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika. Pod točkom c) propisano je da je dužnosnicima zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti, a pod točkom d) propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti. Podstavkom

Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela djelovanja dužnosnika. U stavku 1. navedenog članka propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Uvidom u podatke objavljene na Internet stranicama HAKOM-a (www.hakom.hr), Povjerenstvo je utvrdilo da su članovi Vijeća HAKOM-a: Dražen Lučić (Predsjednik Vijeća), Domagoj Jurjević (Zamjenik predsjednika Vijeća), Marijan Bolarić, Zdravko Jukić i Nikola Popović. Predsjednik, Zamjenik predsjednika i ostali navedeni članovi Vijeća imenovani su Odlukom Hrvatskog sabora od 22. veljače 2013. godine („Narodne novine“ broj 27/13.), koja je stupila na snagu danom donošenja.

Člankom 3. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se ZSSI primjenjuje i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, koje imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, osim osoba koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske u skladu s odredbama Zakona o službi u oružanim snagama Republike Hrvatske.

Zakonom o elektroničkim komunikacijama („Narodne novine“, broj 73/08, 90/11, 133/12 i 80/13), propisano je da je HAKOM nacionalna regulatorna agencija za obavljanje regulatornih i drugih poslova u okviru djelokruga i nadležnosti propisanih tim zakonom i Zakonom o poštanskim uslugama („Narodne novine“, broj 144/12). Osnivač HAKOM-a je Republika Hrvatska, a osnivačka prava ostvaruje Hrvatski sabor i Vlada Republike Hrvatske. HAKOM je samostalna, neovisna i neprofitna pravna osoba s javnim ovlastima, kojom upravlja Vijeće od pet članova, uključujući predsjednika i zamjenika predsjednika Vijeća. Vijeće HAKOM-a imenuje i razrješava Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske. Predsjednik, zamjenik predsjednika i članovi Vijeća imenuju se na mandat, s mogućnošću ponovnog imenovanja, a poslove obavljaju profesionalno, za iznos plaće koji određuje Vlada Republike Hrvatske. Djelatnosti HAKOM-a financiraju se iz parafiskalnih nameta. Iz odredbi navedenog Zakona kojima je propisana nadležnost Vijeća HAKOM-a proizlazi da Vijeće HAKOM-a u svojem radu ima ovlasti upravnog vijeća u smislu Zakona o ustanovama. Slijedom navedenog, Povjerenstvo smatra da se imenovanje predsjednika, zamjenika predsjednika i članova Vijeća HAKOM-a smatra imenovanjem kao dužnosnika u smislu članka 3. stavak 2. ZSSI-a, slijedom čega su isti dužni postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Državni ured za reviziju je u razdoblju od 29. listopada do 6. rujna 2013. godine proveo reviziju financijskih izvještaja i poslovanja HAKOM-a za 2011. godinu. O provedenoj reviziji, Državni ured za reviziju je dana 6. rujna 2013. donijelo izvješće, klasa: 041-01/12-06/13.

U točki 2. navedenog Izvješća – Rashodi za zaposlene, navodi se da prema odredbama članka 8. Zakona o elektroničkim komunikacijama, predsjednik, zamjenik predsjednika i članovi Vijeća obnašaju svoju dužnost profesionalno, kao zaposlenici HAKOM-a. Za vrijeme obnašanja navedenih dužnosti, imaju pravo na plaću koja se utvrđuje odlukom Vlade Republike Hrvatske te pravo na druga materijalna prava u skladu s općim aktima HAKOM-a. Vlada Republike Hrvatske je u siječnju 2009. godine donijela Odluku o utvrđivanju plaće predsjednika, zamjenika predsjednika i članova Vijeća, prema kojoj se plaća predsjednika, zamjenika predsjednika i članova Vijeća HAKOM-a utvrđuje množenjem osnovice za obračun plaće koja je utvrđena Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“ broj: 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 163/03., 16/04., 30/04., 121/05., 151/05., 141/06., 17/07., 34/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13. s koeficijentima 6,0 za predsjednika, 5,8 za zamjenika predsjednika te 5,5 za članove Vijeća. Na temelju članka 12. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, u srpnju 2009. godine, Vlada Republike Hrvatske je donijela Odluku o visini osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika, prema kojoj je utvrđena osnovica plaće u iznosu od 4.630,14 kn bruto. Izvješćem Državnog ureda za reviziju, utvrđeno je da je za obračun plaće predsjednika, zamjenika predsjednika i članova Vijeća primjenjivana osnovica u iznosu od 4.873,83 kn (prema odluci koja je prestala važiti u srpnju 2009.), što je za 243,69 kn više od osnovice propisane važećom Odlukom Vlade Republike Hrvatske.

Zbog primjene navedene osnovice, predsjedniku, zamjeniku predsjednika i članovima Vijeća je tijekom 2011. godine više obračunata i isplaćena plaća u sveukupnom iznosu od 128.782,00 kn bruto. Navedena osnovica je primjenjivana u razdoblju od 2009. do veljače 2013. Državni ured za reviziju je stoga naložio HAKOM-u da obračun i isplatu plaće obavlja u skladu s važećim propisima. U svojem odgovoru – očitovanju HAKOM je naveo da su obračun i isplata plaće za predsjednika, zamjenika predsjednika i članove Vijeća usklađeni s važećim propisima od ožujka 2013. godine, odnosno od početka primjene nove Odluke o visini osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika („Narodne novine“ broj 25/13.).

Na zahtjev Povjerenstva, HAKOM se očitovao na okolnosti obračuna i isplate plaća članovima Vijeća dopisom, klasa: 080-03/14-01/03 od 24. veljače 2014. godine, koji je zaprimljen u ulaznoj pošti Povjerenstva pod brojem 711-U-707-SI-310-13/14-02-5.

U očitovanju se navodi da je plaća predsjednika, zamjenika predsjednika i članova Vijeća određena Odlukom o utvrđivanju plaće predsjednika, zamjenika predsjednika i članova Vijeća HAKOM-a te se utvrđuje množenjem osnovice za obračun plaća, koja je utvrđena Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika, sa koeficijentom propisanim u Odluci Vlade Republike Hrvatske. Odlukom Vlade Republike Hrvatske od 1. travnja 2009. godine, o visini osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika, utvrđena je osnovica u visini od **4.873,83 kn** bruto i primjenjuje se od 1. travnja 2009.g godine. Potom je Odlukom Vlade Republike Hrvatske od 11. srpnja 2009. godine o visini osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika, utvrđena osnovica u visini od **4.630,14 kn** bruto i primjenjuje se od 1. kolovoza 2009. godine. Odlukom Vlade Republike Hrvatske od 28. veljače 2013. godine o visini osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika, utvrđena je osnovica u visini od **4.491,23 kn** bruto i primjenjuje se od 1. ožujka 2013. godine.

U očitovanju se nadalje navodi da je prilikom obračuna plaća predsjednika, zamjenika predsjednika i članova Vijeća za razdoblje od 1. kolovoza 2009. do 28. veljače 2013. godine, propustom primjenjivana osnovica za obračun plaća u iznosu od 4.873,83 kn, umjesto 4.630,14 kn. Navedeni propust uvidio je i Državni ured za reviziju prilikom revizije HAKOM-a za 2011. godinu. Od 1. ožujka 2013., dakle i prije nego što je Državni zavod za reviziju utvrdio nepravilnosti, HAKOM primjenjuje propisanu osnovicu u iznosu od 4.491,23 kn. U dopisu se navodi da je stjecajem okolnosti propuštena gore navedena Odluka Vlade od 11. srpnja 2009. godine. Nakon primitaka izvješća Državnog ureda za reviziju, dana 29. studenog 2013. godine, Predsjednik Vijeća HAKOM-a donio je Odluku o povratu prekomjerno isplaćenog iznosa za sve osobe, sveukupno njih 11, kojima je pogrešno obračunata i isplaćena plaća, te su svi članovi Vijeća pozvani da to učine.

U dostavljenom očitovanju navode se poimence članovi i raniji članovi Vijeća kojima su izvršene pogrešno obračunate isplate te se navode preplaćeni iznosi za svakog od njih.

U odnosu na prijavljene osobe, napominje se da su Dražen Lučić, Domagoj Jurjević, Zdravko Jukić i Marijan Bolarić, prekomjerno isplaćeni bruto iznos vratili prilikom isplate plaće za studeni 2013., u prosincu 2013. godine, a da je Nikola Popović potpisao sporazum o obročnoj otplati duga u 11 mjesečnih rata te će cjelokupni iznos vratiti tijekom 2014. godine.

U prilogu očitovanja dostavljeno je 11 Odluka kojima se utvrđuje da je članovima i ranijim članovima Vijeća utvrđeno prekomjerni obračun i isplata plaće, u kojima se iste osobe pozivaju da preplaćeni iznos vrate HAKOM-u.

U predmetnom postupku Povjerenstvo je utvrdilo da su prijavljenim članovima Vijeća u razdoblju od 1. kolovoza 2009. do 28. veljače 2013. godine isplaćene plaće u iznosu većem od onoga koji je bio propisan. Međutim, navedeni preplaćeni iznosi ne mogu se smatrati dodatnom naknadom za poslove obnašanja javnih dužnosti u smislu članka 7. stavka 1. podstavka d) ZSSI-a. Ovo iz razloga što isti iznosi, u ovom konkretnom slučaju, nisu isplaćivani kao dodatna naknada, već kao dio plaće koju su dužnosnici primali za obnašanje njihove javne dužnosti. Stoga Povjerenstvo nije utvrdilo da bi navedenom isplatom prijavljeni dužnosnici počinili povredu članka 7. točke d) ZSSI-a.

Nadalje, potrebno je istaknuti kako se u ovom slučaju radi o iznosima koji su obračunati i isplaćeni propustom HAKOM-a, odnosno odgovornih službi unutar HAKOM-a koji su zadužene za obračun i isplatu plaća. Predsjednik Vijeća HAKOM-a je, uvidjevši učinjeni propust, pozvao sve osobe kojima su izvršene neosnovane isplate da preplaćene iznose vrate HAKOM-u. Prijavljeni Nikola Popović je potpisao sporazum o obročnoj otplati duga u 11 mjesečnih rata, dok su ostali prijavljeni članovi Vijeća HAKOM-a preplaćene iznose u cijelosti vratili prilikom isplate plaće za studeni 2013. godine. Iz navedenog Povjerenstvo utvrđuje da su prijavljeni dužnosnici u navedenom slučaju postupili savjesno i odgovorno, odnosno da isti nisu povrijedili načela djelovanja dužnosnika propisana člankom 5. ZSSI-a.

Nadalje, propust u obračunu i isplati plaća u ovom slučaju ne može se smatrati zloupotrebom posebnih prava u smislu članka 7. točke c) ZSSI-a, počinjenog od strane prijavljenog Dražena Lučića kao Predsjednika Vijeća HAKOM-a odnosno odgovorne osobe.

Ovo iz razloga što Dražen Lučić imenovan Predsjednikom Vijeća HAKOM-a, 22. veljače 2013. godine, a nepravilnost u obračunu i isplati plaće nastupila je prije toga, odnosno tijekom 2009. godine, za vrijeme mandata prethodnog Predsjednika Vijeća, pri čemu su službe za obračun i isplatu plaća unutar HAKOM-a, prijavljenom dužnosniku samo nastavile obračunavati i isplaćivati plaću sukladno postojećim pogrešnim obrascima.

U odnosu na navode prijave da članovi Vijeća HAKOM-a Domagoj Jurjević i Zdravko Jukić nisu Povjerenstvu podnijeli izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, Povjerenstvo je utvrdilo da je Domagoj Jurjević izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka mandata podnio dana 28. siječnja 2014. godine te je isto objavljeno na službenim internet stranicama Povjerenstva.

Zdravko Jukić nije do dana donošenja predmetne odluke dostavio izvješće Povjerenstvu te će ga se na temelju članka 10. stavka 1. ZSSI-a pisanim putem zatražiti da isto učini. S obzirom da je pisani poziv na ispunjenje obveze iz članka 8. i 9. ZSSI-a pretpostavka pokretanju postupka zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a, protiv Zdravka Jukića se postupak zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a u ovom predmetu neće pokrenuti.

U odnosu na navode prijave da je zamjenik predsjednika Vijeća HAKOM-a Damir Jurjević javno izjavio da predsjednik i članovi Vijeća ne primaju plaće veće od premijera i ministara, Povjerenstvo nije utvrdilo povredu načela djelovanja propisanih u članku 5. ZSSI-a. Uvidom u Odluku o utvrđivanju plaće predsjednika, zamjenika predsjednika i članova Vijeća HAKOM-a od 22. siječnja 2009. godine („Narodne novine“ broj: 12/09.), utvrđeno je da se plaća navedenih dužnosnika utvrđuje množenjem propisane osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika s koeficijentima: 6,00 za predsjednika, 5,80 za zamjenika predsjednika i 5,50 za članove Vijeća HAKOM-a. S druge strane, člankom 12. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika propisano je da se plaća predsjednika Vlade Republike Hrvatske utvrđuje množenjem osnovice za obračun plaće s koeficijentom 7,86, dok se plaća ministara utvrđuje množenjem s koeficijentom 6,42. Iz navedenog proizlazi da je sporna izjava Zamjenika predsjednika Vijeća HAKOM-a, ukoliko je ista i bila javno dana, istinita. Povjerenstvo smatra da iz predmetne izjave ne proizlazi povreda članka 5. ZSSI-a.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Odluka će biti dostavljena prijavljenim dužnosnicima Draženu Lučiću, Domagoju Jurjeviću, Marijanu Bolariću, Zdravku Jukiću i Nikoli Popoviću te će na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a biti objavljena na Internet stranici Povjerenstva. Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a, o ovoj Odluci Povjerenstvo će izvijestiti i podnositelja prijave.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.