



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: SI-31/13
Zagreb, 20. ožujka 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Povjerenstvo), temeljem odredbe članka 39. st. 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12 i 126/12, u daljem tekstu ZSSI), **u predmetu obnašatelja dužnosti Gorana Radmana, glavnog ravnatelja Hrvatske radiotelevizije** na svojoj 7. sjednici održanoj 20. ožujka 2013. donosi sljedeću

ODLUKU

- I. **Postupak za odlučivanje o sukobu interesa u odnosu na obnašatelja dužnosti Gorana Radmana, glavnog ravnatelja Hrvatske radiotelevizije, provest će se i u odnosu na okolnosti navedene u obrazloženju ove odluke.**
- II. **Poziva se obnašatelj dužnosti Goran Radman da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na navode iz obrazloženja ove odluke**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na svojoj 5. sjednici održanoj dana 06. ožujka 2013.g., donijelo odluku o pokretanju postupka za odlučivanje o sukobu interesa u odnosu na obnašatelja dužnosti Gorana Radmana, glavnog ravnatelja Hrvatske radiotelevizije zbog okolnosti što je uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno da je Goran Radman kao dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a, jedini osnivač a ujedno i osoba ovlaštena za zastupanje (direktor) trgovačkog društva Nautar d.o.o., Sortina 47, Zagreb.

Povjerenstvo je nakon donošenja odluke o pokretanju postupka za odlučivanje o sukobu interesa u odnosu na gore navedenu okolnost, uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu steklo saznanja da je dužnosnik Goran Radman, upisan kao član nadzornog odbora trgovačkog društva Hypo Alpe – Adria – Bank d.d., te je uvidom u podatke objavljene na internet stranici trgovačkog društva Atlantic Grupa d.d., Zagreb, utvrđeno da u sklopu nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva djeluje Odbor za imenovanja i nagrade čiji je dužnosnik Goran Radman član.

Odredbom čl.14.st.1. ZSSI propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima, a obzirom da u odluci o pokretanju postupka za odlučivanje o sukobu interesa od 06. ožujka 2013.g., nisu obuhvaćene okolnosti koje se odnose na članstvo dužnosnika Gorana Radmana u nadzornom odboru trgovačkog društva Hypo Alpe – Adria – Bank d.d., te u Odboru za imenovanja i nagrade koje djeluje u sklopu nadzornog odbora trgovačkog društva Atlantic Grupa d.d., Povjerenstvo je odlučilo kao u izreci ove odluke.

Povjerenstvo utvrđuje da je na odluku o pokretanju postupka za odlučivanje o sukobu interesa gornji poslovni broj od 06. ožujka 2013., dužnosnik Goran Radman dostavio Povjerenstvu očitovanje u kojem u bitnom navodi da se ne smatra dužnosnikom u smislu ZSSI-a, ističući da u popisu kojeg sadrži čl.3. st.1. ZSSI-a, glavni ravnatelj HRT-a nije izričito naveden kao dužnosnik.

Nadalje, dužnosnik obrazlaže da se dužnosnikom ne smatra niti temeljem odredbe čl. 3. st.2. ZSSI-a, smatrajući da ZSSI definira sukob interesa u odnosu na dužnosnike koji obnašaju javnu dužnost, a da se glavni ravnatelj HRT-a, zbog autonomije koju Hrvatska radiotelevizija ima kao medij i kao javni servis, ne može smatrati obnašateljem javnih dužnosti ili ovlasti odnosno državnim dužnosnikom. Ističe da Hrvatska radiotelevizija nije državna radiotelevizija, već javna televizija, neovisno o osnivaču, te da je jedan od osnovnih ciljeva ZSSI-a jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti, a da HRT nije tijelo javne vlasti, niti je to glavni ravnatelj HRT-a.

Dužnosnik Goran Radman obrazlaže da je sukob interesa u odnosu na glavnog ravnatelja HRT-a uređen odredbama Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji, za kojeg dužnosnik smatra da je *lex specialis* u odnosu na ZSSI. Dužnosnik ukazuje da su odredbama čl. 20. Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji propisani uvjeti imenovanja i razrješenja glavnog ravnatelja, te da je propisana odgovarajuća primjena odredbi čl. 25. st.5. i st. 6. istog zakona, kojima je propisano koje poslove glavni ravnatelj ne može istodobno obavljati.

Dužnosnik ističe da se u odluci Hrvatskog sabora o imenovanju Gorana Radmana kao glavnog ravnatelja Hrvatske radiotelevizije izrijekom ne navodi da se imenuje kao dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a, te da je prilikom podnošenja natječajne dokumentacije Hrvatskom saboru potpisao izjavu da se ne nalazi u sukobu interesa kod koje i nadalje ostaje.

Obzirom na izneseno očitovanje dužnosnika Gorana Radmana u odnosu na nadležnost Povjerenstva za utvrđivanje postojanja obveze postupanja glavnog ravnatelja HRT-a sukladno odredbama ZSSI-a, Povjerenstvo obrazlaže da je odluku o pokretanju postupka za odlučivanje o sukobu interesa u odnosu na Gorana Radmana donijelo tumačenjem u dobroj vjeri odredbe čl.3. st. 2. ZSSI, kojom je propisano je da se ZSSI primjenjuje i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, a ujedno i tumačenjem relevantnih odredbi Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji.

Naime, pored okolnosti što glavnog ravnatelja HRT-a imenuje Hrvatski sabor, odredbama Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji propisano je da je HRT pravna osoba koja ima status javne ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska, a osnivačka prava ostvaruje Vlada Republike Hrvatske. Statut Hrvatske radiotelevizije donosi se uz potvrdu Hrvatskog sabora. Glavni ravnatelj HRT-a jedanput godišnje podnosi izvješće Hrvatskom saboru o radu HRT-a.

Nadalje, odredbama čl. 25. st.5. i st. 6. navedenog zakona, propisano je da glavni ravnatelj ne može biti i državni dužnosnik niti osoba koja obnaša dužnosti u tijelima političkih stranaka ili u tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a niti obavljati druge poslove zbog kojih bi mogao doći u sukob interesa.

Navedene odredbe Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji dodatno potvrđuju da se obnašatelj dužnosti glavnog ravnatelja nužno mora smatrati dužnosnikom u smislu odredbi ZSSI-a.

Obzirom na očitovanje dužnosnika Gorana Radmana da se glavni ravnatelj HRT-a ne smatra dužnosnikom jer HRT nije tijelo javne vlasti, Povjerenstvo ukazuje da primjerice niti trgovačka društva koja su u većinskom vlasništvu Republike Hrvatske nisu tijela javne vlasti, no članovi njihovih uprava i nadzornih odbora smatraju se dužnosnicima u smislu odredbi ZSSI-a, kao što se dužnosnikom, zbog prirode javne dužnosti koju obavljaju i njezine važnosti u kontekstu cjelokupnog pravnog poretka u Republici Hrvatskoj, dužnosnicima smatraju brojni obnašatelji javnih dužnosti i službi na koje se ne primjenjuju odredbe Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika.

U postupku je potrebno utvrditi da li je Goran Radman za vrijeme obnašanja dužnosti glavnog ravnatelja Hrvatske radiotelevizije ujedno član nadzornog odbora trgovačkog društva Hypo Alpe – Adria – Bank d.d., te da li je član Odbora za imenovanja i nagrade koje djeluje u sklopu nadzornog odbora trgovačkog društva Atlantic Grupe d.d., Zagreb.

Također je potrebno utvrditi da li su trgovačka društva Hypo Alpe – Adria – Bank d.d., i Atlantic Grupa d.d., Zagreb, prilikom stupanja u poslovni odnos s Hrvatskom radiotelevizijom radi reklamiranja ili radi neke druge poslovne svrhe bilo koje ugovorne strane, sklopila ugovor pod povoljnijim uvjetima u odnosu na uvjete ugovora koji su sklopljeni sa drugim bankama ili drugim korisnicima usluga oglašavanja koje se vrše putem Hrvatske radiotelevizije.

Povjerenstvo utvrđuje da je odredbom čl. 53.st.3. ZSSI-a propisana obveza Hrvatskog sabora da Povjerenstvu dostavi popis osoba koje podliježu imenovanju, izboru ili potvrdi u smislu čl.3. st.2. istog zakona, najkasnije u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, te da je ZSSI stupio na snagu 10.03.2011.g.

Povjerenstvo utvrđuje da je u nekoliko navrata od Hrvatskog sabora zatražilo da postupi sukladno navedenoj odredbi čl. 53.st.3. ZSSI-a, no do dana donošenja ove odluke Povjerenstvo nije zaprimilo očitovanje od Hrvatskog sabora, niti popis obašatelja dužnosti koji se dužnosnicima smatraju temeljem odredbe čl.3. st.2. ZSSI-a.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo smatra da nadležnost i ovlast tijela koje primjenjuje određeni propis, u sebi sadrži i pravo, dužnost i mogućnost tumačenja tog propisa u dobroj vjeri, te je Povjerenstvo tumačenjem odredbi čl.3. st.2. ZSSI-a utvrdilo da je nadležno za postupanje i u odnosu na obnašatelja dužnosti Gorana Radmana kao glavnog ravnatelja Hrvatske radiotelevizije, stoga je odlučeno kao u izreci ove odluke.

Temeljem odredbe čl. 39. st.3. ZSSI, ovom odlukom traži se od obanaštelja dužnosti glavnog ravnatelja Hrvatske radiotelevizije, Gorana Radmana, da se očituje o navodima iz ovog obrazloženja, te da svoje očitovanje dostavi Povjerenstvu u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke i zahtjeva iz točke II. njezine izreke.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl. iur.