



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: SI-31/13
Zagreb, 15. svibnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavak 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, Odluka Ustavnog suda 126/12, te 48/13 – pročišćen tekst zakona), u daljem tekstu ZSSI), u predmetu obnašatelja dužnosti **Gorana Radmana, glavnog ravnatelja Hrvatske radiotelevizije** na svojoj 14. sjednici održanoj 15. svibnja 2013. donosi sljedeću

ODLUKU

- I. **Istovremeno obnašanje dužnosti glavnog ravnatelja Hrvatske radiotelevizije i dužnosti direktora trgovačkog društva Nautar d.o.o., za poslovno savjetovanje, predstavlja povredu članka 14. stavak 1. ZSSI-a.**
- II. **Propust prenošenja upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva Nautar d.o.o., za poslovno savjetovanje na drugu osobu ili posebno tijelo odnosno na povjerenika za vrijeme obnašanja dužnosti glavnog ravnatelja Hrvatske radiotelevizije, predstavlja povredu članka 16. stavak 1. ZSSI-a.**
- III. **Istovremeno obnašanje dužnosti glavnog ravnatelja Hrvatske radiotelevizije i dužnosti člana nadzornog odbora trgovačkog društva Hypo Alpe – Adria – Bank d.d., predstavlja kršenje članka 14. stavak 1. ZSSI-a.**
- IV. **Propust podnošenja Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost, odnosno u roku od 15 dana primitka pisanog zahtjeva Povjerenstva sukladno članku 10. stavak 2. ZSSI-a, predstavlja povredu članka 8. i članka 9. ZSSI-a.**
- V. **Upućuje se Goran Radman da za vrijeme obnašanja dužnosti glavnog ravnatelja Hrvatske radiotelevizije prestane sudjelovati u radu Odbora za imenovanje i nagrade koji djeluje u sklopu nadzornog odbora trgovačkog društva Atlantnic Grupa d.d.**
- VI. **Nalaže se obanašatelju dužnosti Goranu Radmanu da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, razriješi situacije potencijalnog sukoba interesa opisane pod točkama I., II. i III. ove odluke, te da u istom roku ispuni obvezu iz članka 8. i članka 9. ZSSI-a, odnosno da podnese Povjerenstvu Izvješće o imovinskom stanju u obrascu koji se nalazi na Internet stranici Povjerenstva.**

- VII. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkama I., II., III. i IV. ove izreke, obnašatelju dužnosti Goranu Radmanu, glavnom ravnatelju Hrvatske radiotelevizije izriče se sankcija obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u iznosu od 15.000,00 kn koja će trajati tri mjeseca, i izvršit će se u tri jednaka mjesečna obroka, te sankcija javno objavljivanje odluke Povjerenstva u jednom dnevnom tisku koji se objavljuje na razini Republike Hrvatske, po izboru obnašatelja dužnosti, koji će snositi i trošak te javne objave.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 5. sjednici održanoj dana 06. ožujka 2013.g., donijelo odluku o pokretanju postupka za odlučivanje o sukobu interesa u odnosu na obnašatelja dužnosti Gorana Radmana, glavnog ravnatelja Hrvatske radiotelevizije, zbog povrede članka 14. stavak 1. i članka 16. stavak 1. ZSSI-a, temeljem vlastitih saznanja koji proizlaze iz uvida u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu. Povjerenstvo je utvrdilo da je u Trgovačkom sudu u Zagrebu pod matičnim brojem subjekta 080409355 upisano trgovačko društvo Nautar d.o.o., za poslovno savjetovanje, sa sjedištem u Zagrebu, Sortina 47, čiji je obnašatelj dužnosti Goran Radman jedni osnivač i član, a ujedno i direktor, koji navedeno trgovačko društvo zastupa pojedinačno i samostalno. U predmet poslovanja navedenog trgovačkog društva upisane su računalne i srodne djelatnosti, savjetovanje u vezi s poslovanjem i upravljanjem, promidžba (reklama i propaganda), kupnja i prodaja robe, obavljanje trgovačkog posredovanja na domaćem i inozemnom tržištu, zastupanje inozemnih tvrtki, iznajmljivanje uredskih strojeva, računala i opreme za računala, iznajmljivanje plovni prijevornih sredstava sa ili bez posade, te pružanje usluga u nautičkom, seoskom, zdravstvenom, kongresnom, športskom, lovnom i drugim oblicima turizma, te pružanje ostalih turističkih usluga.

Tijekom obrade predmeta, Povjerenstvo je došlo do daljnjih vlastitih saznanja o drugim okolnostima koje bi ukazivale na povrede odredbi ZSSI-a od strane ovog dužnosnika, stoga je na 7. sjednici održanoj dana 20. ožujka 2013.g., donijelo odluku o pokretanju postupka za odlučivanje o sukobu interesa zbog povrede članka 14. stavak 1. ZSSI-a, a obzirom da je uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu Povjerenstvo utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080072083 upisano trgovačko društvo Hypo Alpe – Adria Bank d.d., Zagreb, Slavenska avenija 6, u kojem obnašatelj javne dužnosti glavnog ravnatelja Hrvatske radiotelevizije, Goran Radman, obnaša dužnost člana nadzornog odbora.

Na navedene odluke o pokretanju postupka za odlučivanje o sukobu interesa, dužnosnik je u zakonom propisanom roku dostavio svoja očitovanja u kojima u bitnom osporava primjenu odredbi ZSSI-a na obanašatelja dužnosti glavnog ravnatelja Hrvatske radiotelevizije, smatrajući da je sukob interesa u odnosu na njega riješen odredbama Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji („Narodne novine“ broj 130/10 i 76/12 – u daljnjem tekstu Zakon o HRT-u), osobito člankom 25. stavak 5. i stavak 6. navedenog zakona kojima je propisano koje funkcije i poslove glavni ravnatelj Hrvatske radiotelevizije ne može istodobno obavljati. Također je istaknuo da u odluci o njegovom imenovanju, koju je donio Hrvatski sabor, nije navedeno da se imenuje kao dužnosnik u smislu članka 3. stavak 2. ZSSI-a. Nadalje u svom očitovanju tumači da se zbog autonomije koju Hrvatska radiotelevizija ima kao medij i kao javni servis, njezin glavni ravnatelj ne može smatrati obnašateljem javne dužnosti odnosno

državnim dužnosnikom, obzirom da Hrvatska radiotelevizija nije državna, već javna televizija, neovisno o osnivaču. Također tumači da je jedan od osnovnih ciljeva ZSSI-a jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti, pa kako Hrvatska radiotelevizija nije tijelo javne vlasti, glavni ravnatelj ne može biti obuhvaćen krugom osoba koje su dužne postupati sukladno pravilima ovog zakona.

Obzirom na osporenu okolnost, da li se obnašatelj dužnosti glavnog ravnatelja Hrvatske radiotelevizije ima smatrati dužnosnikom u smislu odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo je zauzelo stav i tumačenje članka 3. stavak 2. ZSSI-a po kojem je glavni ravnatelj Hrvatske radiotelevizije nedvojbeno obvezan postupati sukladno odredbama navedenog zakona.

Članak 3. stavak 2. ZSSI-a, propisuje da se odredbe tog zakona primjenjuju i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor. Člankom 19a stavak 3. Zakona o HRT-u, propisano je da glavnog ravnatelja HRT-a imenuje i razrješava Hrvatski sabor. U spisu predmeta nalazi se i odluka Hrvatskog sabora o imenovanju glavnog ravnatelja Hrvatske radiotelevizije Klasa 021-13/12-07/57 od 26.10.2012.g.

Ocjenu da se imenovanje glavnog ravnatelja HRT-a nedvojbeno ima smatrati imenovanjem u smislu dužnosnika koji je obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a, Povjerenstvo je donijelo analizom odredbi Zakona o HRT-u, između kojih ukratko izdvaja slijedeće: HRT je pravna osoba koja ima status javne ustanove, čiji je osnivač Republika Hrvatska a osnivačka prava ostvaruje Vlada Republike Hrvatske. HRT obavlja djelatnost pružanja javnih radiodifuzijskih usluga za što joj Republika Hrvatska osigurava samostalno i neovisno financiranje sukladno Zakonu o HRT-u i pravilima o državnim potporama za javne radiodifuzijske usluge. No osim javnih usluga iz članka 3. Zakona o HRT-u, HRT obavlja i komercijalne djelatnosti. U svom djelovanju HRT promiče javne vrijednosti i interese, uvažava interese javnosti te za svoje djelovanje odgovara javnosti. Djelatnost HRT-a financira se javnim i komercijalnim prihodima. Statut HRT-a donosi se uz potvrdu Hrvatskog sabora, te je glavni ravnatelj obvezan jednom godišnje Hrvatskom saboru podnijeti izvještaj o radu Hrvatske radiotelevizije.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo smatra da je Hrvatski sabor glavnog ravnatelja HRT-a imenovao kao dužnosnika. Stav je Povjerenstva da javni interes čijoj zaštiti služe odredbe ZSSI-a nalaže da obnašatelj ove važne javne dužnosti, zbog moći koju HRT ima kao medij, nužno mora biti podvrgnut pravilima ZSSI-a.

Povjerenstvo smatra nužnim pojasniti i razliku između termina državni dužnosnik, u smislu kako je ovaj pojam definiran u odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“ broj 101/98, 135/98, 105/99, 20/00, 73/00, 30/01, 59/01, 114/01, 153/02, 163/03, 16/04, 30/04, 121/05, 151/05, 141/06, 17/07, 34/07, 107/07, 60/08, 38/09, 150/11, 22/13), i dužnosnika u smislu odredbi ZSSI-a. Naime, Zakon o obvezama i pravima državnih dužnosnika po svom sadržaju, definira prava koja imaju taksativno nabrojani obnašatelji određenih javnih dužnosti, odnosno državni dužnosnici. Nesporno je da glavni ravnatelj HRT-a nije državni dužnosnik u smislu odredbi tog zakona. Također je nesporno da se glavnim ravnateljem HRT-a, sukladno odredbama Zakona o HRT-u, ne bi mogla imenovati osoba koja je ujedno državni dužnosnik, odnosno koja istovremeno obnaša neku od javnih dužnosti navedenih u članku 1. stavak 2. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika.

No, s druge strane, ZSSI, definira tko se sve smatra obnašateljem određenih javnih dužnosti, slijedom čega je dužan postupati sukladno pravnim pravilima čija je osnovna svrha sprječavanje nastanka sukoba interesa. Iz odredbi članka 3. stavak 1., stavak 2. i stavak 3. ZSSI-a, jasno proizlazi da se dužnosnikom u smislu ovog zakona smatraju ne samo državni dužnosnici, nego i drugi obnašatelji javnih dužnosti, te rukovodeći državni službenici koje imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju prethodno provedenog natječaja.

Slijedom navedenog, krug osoba koje su dužne postupati sukladno pravnim pravilima ZSSI-a, širi je u odnosu na krug državnih dužnosnika koji je definiran odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika. Time je Goran Radman, pored činjenice da istovremeno s obnašanjem javne dužnosti glavnog ravnatelja HRT-a ne može obnašati i neku drugu javnu dužnost koja bi ga definirala državnim dužnosnikom u smislu Zakona o obvezama i pravima državnog dužnosnika, u trenutku imenovanja glavnim ravnateljem HRT-a, postao obnašatelj dužnosti koji je temeljem članka 3. stavak 2. ZSSI-a dužan postupati sukladno pravnim pravilima koje propisuje ovaj zakon, odnosno time je postao dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a.

Povjerenstvo ukazuje da je člankom 52. stavak 3. ZSSI-a propisana obveza državnih tijela, i to Predsjednika Republike Hrvatske, Vlade Republike Hrvatske i Hrvatskog sabora, da najkasnije u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona, dostave Povjerenstvu popis osoba koje podliježu imenovanju, izboru ili potvrdi. Unatoč tome što je ZSSI stupio na snagu 11.03.2011.g., te unatoč pisanom zahtjevu ovog Povjerenstva upućenom Hrvatskom saboru, do dana održavanja sjednice na kojoj je Povjerenstvo donijelo odluku o povredama odredbi ZSSI-a koje je počinio Goran Radman kao obnašatelj dužnosti glavnog ravnatelja HRT-a Povjerenstvo od Hrvatskog sabora nije zaprimilo zatraženi popis.

Članak 14. stavak. 1. ZSSI-a propisuje da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima, stoga Goran Radman, kao dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a, ne može istovremeno uz obnašanje javne dužnosti glavnog ravnatelja Hrvatske radiotelevizije obnašati dužnost direktora trgovačkog društva Nautar d.o.o., niti dužnost člana nadzornog odbora Hypo Alpe – Adria banke d.d.

Članak 16. stavak 1. ZSSI-a propisuje obvezu dužnosnika koji ima 0,5 % i više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) da za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenese svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavak 5. ZSSI (povezane osobe) ili na posebno tijelo, odnosno na povjerenika koji će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu djelovati u svoje ime a za račun dužnosnika. Obzirom da Goran Radman kao obnašatelj dužnosti glavnog ravnatelja Hrvatske Radiotelevizije nije prenio svoja upravljačka prava u trgovačkom društvu Nautar d.o.o., na povjerenika, prekršio je ovu odredbu ZSSI-a.

U odnosu na poslovanje tvrtke Nautar d.o.o., u svom očitovanju dužnosnik je naveo da ova tvrtka nije u poslovnom odnosu sa HRT-om, niti sa drugim državnim tijelima ili jedinicama lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Dopisom od 07. ožujka 2013.g., evidentiranom u knjigama izlazne pošte Povjerenstva pod brojem Ur.br: 711-1-26-01-PD/13, Povjerenstvo je od Gorana Radmana zatražilo da ispuni obvezu podnošenja Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, sukladno članku 8. i

članku 9. ZSSI-a. Na ovaj zahtjev dužnosnik je odgovorio dopisom evidentiranim u knjigama ulazne pošte pod brojem 711-U-192-PD/13 od 14. ožujka 2013.g., u kojem u bitnom navodi da se ne smatra dužnosnikom u smislu odredbi ZSSI-a, pa da se stoga obveze koje iz ovog zakona proizlaze ne primjenjuju na njega kao glavnog ravnatelja HRT-a. Propustom da u roku od 15 dana od dana primitka pisanog zahtjeva Povjerenstva, kojeg je Povjerenstvo uputilo sukladno svojoj obvezi propisanoj u članku 10. stavak 1. ZSSI-a, podnese Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, dužnosnik je počinio povredu članka 8. i članka 9. ZSSI-a.

U odnosu na okolnost da je Goran Radman član Odbora za imenovanje i nagrade koji djeluje u sklopu nadzornog odbora trgovačkog društva Atlantnic Grupa d.d., Povjerenstvo je uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080245039 upisno t.d. Atlantic Grupa d.d., te da Goran Radman nije upisan kao član nadzornog odbora kao tijela trgovačkog društva. Povjerenstvo stoga članstvo Gorana Radmana u odboru koji djeluje unutar nadzornog odbora, u ovom predmetu nije utvrdilo kao posebnu povredu članka 14. stavak 1. ZSSI-a, iako smatra da bi se i ovakav rad u nekom od tijela koje djeluje u okviru formalnog sastava nadzornog odbora, načelno mogao smatrati članstvom i radom u nadzornom odboru, pa time i postupanjem koje nije sukladno članku 14. stavak 1. ZSSI-a. Imajući na umu širok asortiman proizvoda koji spadaju u predmet poslovanja ovog trgovačkog društva, a i činjenicu da je u sudskom registru ovo trgovačko društvo između ostalog registrirano i za djelatnosti promidžbe (reklame i propagande), istraživanja tržišta i ispitivanja javnog mnijenja, te savjetovanja u vezi s poslovanjem i upravljanjem, moguće je u razmatranju potencijalnog sukoba interesa, povezati poslovanje t.d. Atlantic Grupe d.d., posebice u kontekstu reklamiranja ili prikrivenog reklamiranja na Hrvatskoj radioteleviziji, sa odlukama koje bi Goran Radman mogao donositi u okviru svojih ovlasti kao glavni ravnatelj HRT-a.

Slijedom navedenog, iako formalno Goran Radman nije član nadzornog odbora ovog trgovačkog društva, u cilju sprječavanja nastanka sukoba interesa u obnašanju javne dužnosti glavnog ravnatelja HRT-a, koji bi mogao nastati kao posljedica njegovog osobnog poslovnog odnosa u ovom trgovačkom društvu, Povjerenstvo temeljem ovlasti iz članka 30. stavak 1. podstavak 4. ZSSI-a, upućuje Gorana Radmana da za vrijeme obnašanja dužnosti glavnog HRT-a otkloni svoje članstvo i rad u Odboru za imenovanje i nagrade nadzornog odbora t.d. Atlantic Grupa d.d.

Prilikom donošenja odluke o sankciji za utvrđene povrede ZSSI-a, Povjerenstvo je vodilo računa o težini postupanja dužnosnika u konkretnom slučaju, kao i iskazanom stupnju svijesti o prirodi javne dužnosti koju obnaša. Iz očitovanja koje je dužnosnik dostavio Povjerenstvu u ovom postupku, u kojima opetovano ističe kako Povjerenstvo nije nadležno tumačiti odredbe Zakona o HRT-u i u kojima ukazuje na članak 25. stavak 5. i stavak 6., proizlazi da dužnosnik nije svjestan svoje društvene i javne obveze djelovanja u promicanju zaštite javnog interesa, a niti činjenice da kao glavna i odgovorna osoba utjecajnog javnog medija, svojim vlastitim primjerom mora poslati poruku o nultoj stopi tolerancije na situacije potencijalnog sukoba interesa, pogotovo u trenutku kada niti javna svijest, a niti svijest onih koji obnašaju javnu dužnost o obvezama koje proizlaze iz Zakona o sprječavanju sukoba interesa, nije dovoljno razvijena.

Naime, odredbama članka 25. stavak 5. i stavak 6. Zakona o HRT-u, kojima su propisani uvjeti za imenovanje članova Programskog vijeća HRT-a, a odgovarajuće se primjenjuju i na glavnog ravnatelja, propisano je da ove osobe ne mogu biti državni

dužnosnici, niti osobe koje obnašaju dužnosti u tijelima političkih stranaka ili u tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, niti osobe koje su u radnom odnosu ili obavljaju bilo koje druge poslove u konkurentskim pravnim osobama, odnosno pravnim osobama koje obavljaju djelatnost proizvodnje, pružanja i/ili prijenosa audio i audiovizualnih medijskih usluga, multimedijских sadržaja i usluga elektroničkih publikacija niti članovi njihovih uprava, upravnih vijeća ili nadzornih odbora, te ne mogu biti vlasnici, dioničari ili imatelji udjela u tim pravnim osobama, kao niti obavljati druge poslove zbog kojih bi mogle doći u sukob interesa.

Obzirom na djelatnosti koje su u sudskom registru Trgovačkog suda u Zagrebu upisane kao predmet poslovanja trgovačkog društva Nautar d.o.o., a među kojima je i djelatnost promidžbe (reklame i propagande), u kojem Goran Radman ima 100 % udjela u vlasništvu (kapitalu) tog trgovačkog društva, i u kojem obnaša dužnost direktora, Povjerenstvo smatra da se dužnosnik Goran Radman istodobnim obnašanjem dužnosti glavnog ravnatelja HRT-a i dužnosti direktora trgovačkog društva Nautar d.o.o., nalazi u situaciji obavljanja drugih poslova zbog kojih bi mogao doći u sukob interesa, i u smislu odredbi članka 25. stavak 5. i stavak 6. Zakona o HRT-u.

Podjednako, istodobnim obnašanjem dužnosti glavnog ravnatelja HRT-a i obnašanjem dužnosti člana uprave trgovačkog društva Hypo Alpe – Adria Bank d.d., obzirom da se ovo trgovačko društvo nedvojbeno reklamira na HRT-u, te obzirom da je HRT s ovom bankom u poslovnom odnosu u kojem ova banka pruža HRT-u, usluge iz svog predmeta poslovanja, dužnosnik Goran Radman nalazi se i povodom ovih okolnosti u situaciji obavljanja drugih poslova zbog kojih bi mogao doći u sukob interesa, i u smislu odredbi članka 25. stavak 5. i stavak 6. Zakona o HRT-u.

Zabrana iz članka 14. stavak 1. ZSSI-a (zabrana istodobnog obnašanja javne dužnosti i članstva u upravnim tijelima trgovačkih društava i nadzornih odbora) dužnosnike obvezuje neovisno o tome o kakvom je trgovačkom društvu riječ, te neovisno o tome što ulazi u predmet poslovanja nekog trgovačkog društva.

No čak i kada se odredbe ZSSI-a ne bi odnosile na obnašatelja dužnosti glavnog ravnatelja HRT-a, odredbe članka 25. stavak 5. i stavak 6. Zakona o HRT-u, te konkretne okolnosti koje se odnose na predmet poslovanja t.d. Nautar d.o.o., kao i poslovni odnos t.d. Hypo Alpe – Adria Bank d.d. sa HRT-om, a tako i članstvo Gorana Radmana u Odboru koji djeluje u sklopu nadzornog odbora t.d. Atlantic Grupa d.d., ukazuju na to da u obnašanju javne dužnosti glavnog ravnatelja HRT-a dužnosnik Goran Radman nije prepoznao postojanje potencijalnog sukoba između svojih privatnih i poslovnih interesa sa javnim interesom, kao niti potrebu poduzimanja bilo kakvih mjera kojima bi se u interesu javnosti i građana kojima bi Hrvatska radiotelevizija kao javna televizija morala služiti, ogradio od utjecaja svojih privatnih interesa na savjesno, odgovorno i nepristrano obnašanje ove javne dužnosti.

Obnašatelju dužnosti Goranu Radmanu Povjerenstvo je dodijelilo rok od 15 dana od dana primitka ove odluke da razriješi situacije potencijalnog sukoba interesa opisane pod točkama I., II. i III. izreke, smatrajući ovaj rok primjerenim rokom u kojem je dužnosnik u mogućnosti urediti svoje privatne poslove na način da zaštiti javni interes.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.

Ova odluka biti će dostavljena obnašatelju dužnosti Goranu Radmanu, glavnom ravnatelju Hrvatske radiotelevizije, osobno, te putem e-mail adrese i fax-a. Sukladno članku 39. stavak 7. ZSSI-a, ova odluka objavit će se na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl. iur.

Pouka o pravnom lijeku:

Temeljem čl. 48. ZSSI-a, protiv odluke Povjerenstva, može se pokrenuti upravni spor.