



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj:

Broj: SI-29/12 (SI-24/12)

Zagreb 22. studenog 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u **predmetu dužnosnika Zorana Radonića, predsjednika uprave trgovačkog društva HOTELI PODGORA d.d., i Damira Marevića, člana uprave trgovačkog društva HOTELI PODGORA d.d.,** pokrenutom odlukom Povjerenstva broj SI-29/12 od 18. rujna 2013., na 32. sjednici održanoj 22. studenog 2013. godine donosi sljedeću

ODLUKU

- I. **Obustavlja se postupak za odlučivanje o sukobu interesa u odnosu na dužnosnika Zorana Radonića, predsjednika uprave trgovačkog društva HOTELI PODGORA d.d., zbog razloga navedenih u obrazloženju ove odluke.**
- II. **Propustom da obavijesti Povjerenstvo o stupanju u poslovni odnos trgovačkog društva VENERATIO GRUPA d.o.o., sa trgovačkim društvom HOTELI PODGORA d.d., odnosno propustom da obavijesti Povjerenstvo o sklapanju Ugovora o zakupu poslovnog prostora - u naravi restoran „Dvije palme“ i ljetna terasa od dana 5. ožujka 2012. godine, dužnosnik Damir Marević, član uprave društva HOTELI PODGORA d.d., prekršio je članak 18. stavak 1. ZSSI-a.**
- III. **Obustavlja se postupak za odlučivanje o sukobu interesa u odnosu na dužnosnika Damira Marevića u dijelu koji se odnosi na povredu članka 7. stavka 1. podstavka g) ZSSI-a, zbog razloga navedenih u obrazloženju ove odluke.**
- IV. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom II. ove izreke, dužnosniku Damiru Mareviću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a - obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kuna, koja će trajati tri mjeseca te će se izvršiti u 3 (tri) jednaka mjesečna obroka.**
- V. **Na temelju članka 18. stavka 6. ZSSI-a, Povjerenstvo će dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla iz točke II. ove izreke.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 25. sjednici održanoj 18. rujna 2013. godine, na temelju prijave o mogućem sukobu interesa pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Zorana Radonića, predsjednika uprave trgovačkog društva HOTELI PODGORA d.d., i Damira Marevića, člana uprave trgovačkog društva HOTELI PODGORA d.d., zbog okolnosti koje su upućivale na moguću povredu članka 18. stavka 1. i članka 7. stavka 1. podstavka g) ZSSI-a. Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, dužnosnici Zoran Radonić i Damir Marević dostavili su putem punomoćnika pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju dužnosnici u bitnom navode da Zoran Radonić dužnost predsjednika Uprave trgovačkog društva HOTELI PODGORA d.d., obavlja od 15. srpnja 2011. godine, te da je prethodno obnašao dužnost člana uprave. Damir Marević dužnost člana uprave navedenog trgovačkog društva obnaša od 15. srpnja 2011. godine. Na 16. sjednici Nadzornog odbora trgovačkog društva, održanoj 4. studenog 2011. godine, prihvaćen je prijedlog Uprave društva o javnom pozivu za davanje u zakup restorana „Dvije palme“, za početnu cijenu zakupa od 1.500,00 EUR mjesečno. Javni poziv objavljen je 16. studenog 2011. u medijima. Iako trgovačko društvo nije obveznik Zakona o javnoj nabavi, Uprava je imenovala Povjerenstvo za otvaranje ponuda, u sastavu Vjeko Lunjević, kao predsjednik, te Gordana Vladimir i Željko Grgić, kao članovi povjerenstva. Navedeno Povjerenstvo je dana 23. siječnja 2012., uz prisutnost predsjednika Uprave, otvorilo pristigle ponude i sadržaj svake konstatiralo u Zapisniku o otvaranju ponuda. Predsjednik Uprave upoznao je potom Nadzorni odbor o rezultatima provedenog javnog natječaja, i to na sjednici Nadzornog odbora 22. veljače 2012.g., koji je potom naložio predsjedniku Uprave da s najpovoljnijim ponuditeljem, trgovačkim društvom VENERATIO GRUPA d.o.o., sklopi ugovor o zakupu. U očitovanju dužnosnika navodi se da je na istoj sjednici, član Uprave Damir Marević upoznao Nadzorni odbor s činjenicom da je njegov sin, Marko Marević imatelj poslovnog udjela u trgovačkom društvu VENERATIO GRUPA d.o.o.

U odnosu na primjenu članka 18. stavka 1. ZSSI-a, dužnosnici navode da u vrijeme kada se trgovačko društvo VENERATIO GRUPA d.o.o. javilo na javni natječaj, kao i u vrijeme izbora najpovoljnijeg ponuditelja, odnosno u vrijeme sklapanja ugovora o zakupu, Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa nije moglo donositi odluke iz svoje nadležnosti, obzirom da mu je, zbog prestanka mandata šestorici od jedanaest članova koji su bili imenovani iz redova zastupnika u Hrvatskom saboru, nedostajao potreban kvorum. Zbog navedenog, dužnosnici smatraju da bi podnošenje obavijesti Povjerenstvu u smislu članka 18. stavka 1. ZSSI-a bilo nesvršishodno, obzirom na sasvim siguran izostanak Zakonom propisanog cilja navedene odredbe. U tom smislu, trgovačko društvo HOTELI PODGORA d.o.o. je dana 28. svibnja ishodilo pravno mišljenje Ivane Knezović, odvjetnice u Makarskoj, dano povodom postojanja obveze dužnosnika Damira Marevića da o izboru trgovačkog društva VENERATIO GRUPA d.o.o. kao najpovoljnijeg ponuditelja za sklapanje ugovora o zakupu obavijesti Povjerenstvo.

U navedenom mišljenju se, prema navodima dužnosnika, navodi da ne postoji obveza obavještanja Povjerenstva budući isto nije moglo donositi odluke niti mišljenja, odnosno isto u relevantnom vremenskom razdoblju, de facto nije djelovalo.

U prilogu očitovanja dostavljena je slijedeća dokumentacija: Povijesni izvadak iz sudskog registra za trgovačko društvo HOTELI PODGORA d.d.; Zapisnik sa 16. sjednice Nadzornog odbora trgovačkog društva HOTELI PODGORA d.d. od 4. studenog 2011.g.; natječajna dokumentacija za sklapanje ugovora o zakupu poslovnog prostora - u naravi restoran „Dvije palme“ i ljetna terasa (Tekst javnog poziva, Odluka o imenovanju Povjerenstva za otvaranje ponuda, Zapisnik o otvaranju ponuda, ponude trgovačkih društava VENERATIO GRUPA d.o.o., Vila don d.o.o., Maria Radojkovića, Duška i Nora Vele te Jose Rosa); Zapisnik sa 17. sjednice Nadzornog odbora trgovačkog društva HOTELI PODGORA d.d. od 22. veljače 2012.g.; te Pravno mišljenje Odvjetnice Ivane Knezović iz Makarske.

Povjerenstvo je u provedenom postupku izvršilo uvid u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Splitu (za subjekte upisane pod MBS: 060008652 - HOTELI PODGORA d.d. i MBS: 080622228 - VENERATIO GRUPA d.o.o.), u Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Zorana Radonića i Damira Marevića, koje su dužnosnici podnijeli Povjerenstvu povodom obnašanja dužnosti predsjednika, odnosno člana uprave trgovačkog društva HOTELI PODGORA d.d., te u Ugovor o zakupu poslovnog prostora sklopljen dana 5. ožujka 2012. g. između trgovačkih društava HOTELI PODGORA d.d. i VENERATIO GRUPA d.o.o.

Predmetni postupak pokrenut je na temelju prijave koju je Agencija za upravljanje državnom imovinom (AUDIO) prosljedila Povjerenstvu dana 22. svibnja 2012. godine. Povodom zaprimljene prijave u Povjerenstvu je otvoren predmet pod brojem SI-29/12. Sadržajno identična prijava zaprimljena je u Povjerenstvu i dana 8. svibnja 2012. godine, a povodom koje je otvoren predmet broj SI-24/12. Obzirom da se radi o sadržajno istovjetnim prijavama, Povjerenstvo je na 25. sjednici, održanoj dana 18. rujna 2013. godine, donijelo zaključak kojim se predmet koji se pred Povjerenstvom vodi pod brojem SI-24/12, spaja na predmet koji se vodi pod brojem SI-29/12 te je odlučeno da će se provesti jedan postupak, pod brojem SI-29/12.

Povjerenstvo utvrđuje da se Predsjednica Povjerenstva prilikom donošenja Odluke o pokretanju postupka od 18. rujna 2013. godine, izuzela od svakog rada i raspravljanja u ovom predmetu te slijedom navedenog nije sudjelovala u donošenju ove odluke, a zbog postojanja okolnosti koje bi mogle dovesti u sumnju njezinu nepristranost u postupanju u ovom predmetu.

Člankom 18. stavkom 1. i 2. propisano je da je, u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo.

Povjerenstvo će u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s ovim Zakonom. Poslovnim subjektima u smislu ZSSI-a smatraju se trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona. Povezanim osobama smatraju se članovi obitelji dužnosnika, odnosno bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Člankom 7. stavkom 1. podstavkom g) propisano je da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi.

Dopisom Državne agencije za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka (u daljnjem tekstu: DAB) od 12. ožujka 2013. Povjerenstvo je obaviješteno da je DAB vlasnik 176.083 dionice trgovačkog društva HOTELI PODGORA d.d., što čini udio od 48,0773% društva. Dionice DAB-a prenesene su na Agenciju za upravljanje državnom imovinom (u daljnjem tekstu: AUDIO) pa je AUDIO upisan u vlasničkoj strukturi kao nositelj upravljačkih prava nad dionicama DAB-a. Prema saznanjima DAB-a, u vlasničkoj strukturi navedenog trgovačkog društva su, osim privatnih osoba, još i PBZ sa udjelom od 0,41%, AUDIO (za Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje - u daljnjem tekstu HZMO) u udjelu 7,56% i AUDIO (za Republiku Hrvatsku) u udjelu od 4,91%.

Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj: 145/10. i 70/12.) u članku 2. navodi da imovinu Republike Hrvatske između ostalog čine dionice i poslovni udjeli u trgovačkim društvima čiji je imatelj Republika Hrvatska, dionice i poslovni udjeli u trgovačkim društvima čiji je imatelj HZMO, dionice i poslovni udjeli u trgovačkim društvima čiji je imatelj DAB, a koje je stekla u postupku sanacije i privatizacije banaka te dionice i poslovni udjeli u trgovačkim društvima čiji su imatelji odnosno vlasnici zavodi i druge pravne osobe čiji je osnivač Republika Hrvatska.

Uvodom u gore navedene podatke i dokumentaciju, Povjerenstvo je utvrdilo da od 15. srpnja 2011. godine Zoran Radonić obavlja poslove predsjednika Uprave trgovačkog društva HOTELI PODGORA d.d., dok poslove člana uprave obavlja Damir Marević. Obzirom da je trgovačko društvo HOTELI PODGORA d.d., na temelju gore navedenih podataka trgovačko društvo u većinskom državnom vlasništvu, isti su sukladno članku 3. stavku 1. podstavku 41. ZSSI-a dužnosnici u smislu ZSSI-a te se i na njih odnose odredbe navedenog Zakona.

Dana 5. ožujka 2012. godine između trgovačkog društava HOTELI PODGORA d.d. i VENERATIO GRUPA d.o.o. sklopljen je Ugovor o zakupu poslovnog prostora – u naravi restoran „Dvije palme“ i ljetna terasa.

Trgovačko društvo VENERATIO GRUPA d.o.o. je poslovni subjekt u smislu ZSSI-a i to poslovni subjekt u kojem član obitelji dužnosnika Damira Marevića ima više od 0,5% udjela u vlasništvu, budući je jedini član navedenog trgovačkog društva Marko Marević, sin dužnosnika Damira Marevića. Slijedom navedenog, dužnosnik Damir Marević bio je obvezan, sukladno članku 18. stavku 1. ZSSI-a, pravovremeno obavijestiti Povjerenstvo o stupanju u poslovni odnos trgovačkog društava VENERATIO GRUPA d.o.o., sa HOTELIMA PODGORA d.d. u kojem obnaša dužnost u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 41. ZSSI-a, što isti nije učinio. Povjerenstvo je stoga utvrdilo, da je navedenim propustom dužnosnik Damir Marević počinio povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a.

U odnosu na navode iz očitovanja dužnosnika o primjeni članka 18. stavka 1. u ovom slučaju, koji se temelje na pravnom mišljenju Odvjetnice Ivane Knezović iz Makarske, Povjerenstvo obrazlaže da se isti ne mogu prihvatiti. Dužnosnici su dužni pridržavati se odredbi ZSSI-a te nisu ovlašteni svojevóljno tumačiti svrsishodnost pojedinih zakonskih rješenja, odnosno samostalno odlučivati o tome da li i koje ih zakonske odredbe važećeg zakona obvezuju, posebice u kontekstu postojanja kvoruma za donošenje odluka iz nadležnosti Povjerenstva. ZSSI-a je stupio na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“, odnosno dana 10. ožujka 2011. godine, i od tada obvezuje sve osobe za koje je Zakon propisao da su obveznici postupanja sukladno njegovim odredbama. Povjerenstvo ukazuje da u prijelaznim i završnim odredbama ZSSI-a nije propisan odgovorni učinak ovog Zakona, ili pojedinih njegovih odredbi. Okolnost da li su i kada članovi Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa bili imenovani i imali potreban kvorum za donošenje odluka iz njegove nadležnosti, ne može se prihvatiti kao odlučna okolnost o kojoj ovisi obveza dužnosnika da svoje postupanje usklade s obvezama koje ovaj Zakon za njih propisuje. Povjerenstvo ističe da su dužnosnici, sukladno članku 5. stavku 2. ZSSI-a, osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani ili izabrani.

U predmetnom postupku Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik Zoran Radonić nije počinio povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a, jer Marko Marević, član trgovačkog društva VENERATIO GRUPA d.o.o., nije član obitelji navedenog dužnosnika, niti s njim povezana u smislu ZSSI-a, pa stoga isti nije bio u obvezi obavijestiti Povjerenstvo o stupanju u poslovni odnos trgovačkog društava VENERATIO GRUPA d.o.o. s HOTELIMA PODGORA d.d.

Iz ostalih navoda iz podnesene prijave u kojima se opisuju nepravilnosti provedenog javnog natječaja za zakup restorana „Dvije Palme“, Povjerenstvo nije uvrđilo postojanje okolnosti koje bi ukazivale da je došlo do povrede članka 7. stavka 1. podstavka g) ZSSI-a. Iz pribavljene dokumentacije proizlazi da dužnosnici Zoran Radonić i Damir Marević nisu sudjelovali u samom postupku javnog natječaja. Natječaj je objavljen po suglasnosti Nadzornog odbora trgovačkog društva HOTELI PODGORA d.o.o., a isti je provodilo Povjerenstvo za otvaranje ponuda po natječaju, u čijem sastavu nisu bili imenovani dužnosnici. Navedeno Povjerenstvo je zaprimalo prijave te ih otvaralo i kontroliralo, a u Zapisniku od 23. siječnja 2013. g. utvrdilo je da je trgovačko društvo VENERATIO GRUPA d.o.o. udovoljilo uvjetima natječaja i dalo najpovoljniju ponudu.

Isti Zapisnik prihvatio je Nadzorni odbor trgovačkog društva na 17. sjednici od 22. veljače 2012. te utvrdio da je cit. „...*Javni poziv proveden u skladu s dogovorom i da je Povjerenstvo ispravno i korektno podnijelo izvješće Nadzornom odboru*“. Slijedom navedenog, odlučeno je kao u točki I. i III. izreke.

Povjerenstvo ukazuje da je, sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 90/11., 83/13. i 143/13.), za rješavanje o žalbama u vezi s postupcima sklapanja ugovora o javnoj nabavi nadležna Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave. Za nadzor nad provedbom Zakona o javnoj nabavi i provedbenih propisa toga Zakona nadležno je Središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav javne nabave.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije dužnosniku Damiru Mareviću, Povjerenstvo je cijenilo sve okolnosti o kojima ovisi izbor vrste i visine sankcije. Kao okolnost koja ukazuje na opravdanost izricanja blaže sankcije, Povjerenstvo je uvažilo činjenicu da u relevantnom razdoblju Povjerenstvo nije djelovalo, te da je dužnosnik Damir Marević svojim očitovanjem i deklariranjem Nadzornom odboru trgovačkog društva **HOTELI PODGORA d.d.**, okolnosti iz kojih proizlazi postojanje privatnog interesa s njim povezane osobe koji dolazi u koliziju s javnim interesom, primjereno upravljao predmetnom situacijom potencijalnog sukoba interesa. Slijedom navedenog, Povjerenstvo smatra da je za utvrđenu povredu ZSSI-a primjerena sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kn, koja će trajati tri mjeseca te će se izvršiti u tri jednaka mjesečna obroka.

Članak 18. stavak 6. ZSSI-a propisuje da su pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni bez prethodne obavijesti Povjerenstvu iz stavka 1., ništetni. Povjerenstvo će u navedenom slučaju bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta. Sukladno navedenom, odlučeno je kao u točki V. izreke ove odluke.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a ova odluka objavit će se na Internet stanici Povjerenstva.



Zamjenica Predsjednice Povjerenstva
Tatijana Vučetić, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.