



Broj: SI-29-10/11

Zagreb, 22. svibnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), povodom prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv **Jose Klapana, općinskog načelnika Općine Novigrad, Rene Sinovčića, predsjednika Općinskog vijeća Općine Novigrad, te Branimira Baždarića, člana Općinskog vijeća Općine Novigrad**, u mandatu od 2009. – 2013., na 15. sjednici održanoj 22. svibnja 2013. godine, donosi sljedeću:

### ODLUKU

**Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Jose Klapana, općinskog načelnika Općine Novigrad, Rene Sinovčića, predsjednika Općinskog vijeća Općine Novigrad, i Branimira Baždarića, člana Općinskog vijeća Općine Novigrad, svi u mandatu od 2009. – 2013. g., neće se pokrenuti, jer iz sadržaja prijave zaprimljene 6. listopada 2010., Povjerenstvo nije steklo saznanja o mogućem sukobu interesa niti o postupanju koje predstavlja povredu odredbi Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, br. 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.), a niti povredu odredbi ZSSI-a, koji je stupio na snagu nakon događaja na koje se odnosi predmetna prijava.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je 18. ožujka 2011. godine zaprimilo anonimnu prijavu mještana Novigrada podnesenu protiv Jose Klapana, općinskog načelnika Općine Novigrad, u mandatu od 2009. – 2013. g., te Rene Sinovčića, predsjednika Općinskog vijeća Općine Novigrad, i Branimira Baždarića, člana Općinskog vijeća Općine Novigrad, također u mandatu od 2009. – 2013., koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem 711-U-647-SI-29/10, povodom koje se vodi predmet broj Si-29/10.

U navedenoj prijavi u bitnome se navodi da se u Općini Novigrad, na temelju projekta Ministarstva mra, prometa i infrastrukture izvode građevinski radovi rekonstrukcije obale, te da izvođači radova trgovačka društva Vodogradnja Rijeka d.o.o. i Ceste Zadarske županije d.o.o. odstupaju od projekta uz suglasnost Općine Novigrad. U prijavi se nadalje navodi da je izvođač radova prestao s betoniranjem i asfaltiranjem dijela rive i da namjerava srušiti kameni zid kako bi na njegovo mjesto podignuo zog za boćanje (bočalište), koji nije ucrtan na projektu i za koji ne postoji građevinska dozvola, kao i da je rušenje zida koštalo oko

300.000,00 kn, što je platila Općina Novigrad, čime su prekršene odredbe Zakona o prostornom uređenju i gradnji te odredbe Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama.

Nadalje, u prijavi se navodi se da je do opisanog postupanja došlo na inicijativu predsjednika Općinskog vijeća Općine Novigrad, Rene Sinovčića, koji nije ovlašten mijenjati odobrene projekte i planove, o čemu su podnositelji prijave poslali predstavku Općini Novigrad, od koje su zaprimili odgovor koji prema navodima podnositelja prijave ne sadrži niti jedan argument koji opravdava opisano postupanje. Podnositelji prijave smatraju da je postupak predsjednika Općinskog vijeća Renea Sinovčića i člana općinskog vijeća Branimira Baždarića te općinskog načelnika Jose Klapana suprotan članku 6. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, jer su privatni interesi utjecali na nepristrano obnašanje javne dužnosti. U prijavi se obrazlaže da je prekršeno načelo jednakosti pred zakonom pokušajem utjecaja na odluke drugih tijela radi osobnog probitka izgradnjom bespravnog objekta.

Obzirom da je protiv Jose Klapana, općinskog načelnika Općine Novigrad, Rene Sinovčića, predsjednika Općinskog vijeća Općine Novigrad, te Branimira Baždarića, člana Općinskog vijeća Općine Novigrad, zaprimljena anonimna prijava o mogućem sukobu interesa, Povjerenstvo je s ciljem stjecanja eventualnih vlastitih saznanja, izvršilo provjeru navoda iz prijave, prikupljanjem podataka i dokumentacije potrebne za donošenje odluke o pokretanju ili nepokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa odnosno moguće povrede ZSSI-a.

Dužnosnik Joso Klapan, općinski načelnik Općine Novigrad, podnio je Povjerenstvu očitovanje, koje je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem 711-U-1114-01-S1-29/10, u kojem se navodi da su radovi na projektu sanacije obale u Novigradu započeli 16. ožujka 2009., a dovršeni 22. listopada 2010., te da je zog izgrađen na temelju izmjena i dopuna izvedbenog projekta br. 487/2010., predloženih od strane Općinskog vijeća, uz suglasnost glavnog projektanta. Pravna osnova za izmjenu je zahtjev Mjesnog odbora od 22. veljače 2010. i Odluka Općinskog vijeća o pokretanju postupka izrade izmjene i dopune izvedbenog projekta od 31. svibnja 2010. donijeta na 11. sjednici. Boćalište je izgrađeno uz suglasnost nadzornog inženjera i glavnog projektanta, a sama izgradnja zoga koštala je 40.000,00 kn i nije prouzročila rušenje zida, šetnice i zelenih površina. Dužnosnik navodi da je bilo još nekoliko izmjena i dopuna izvedbenog projekta, te da je izgradnja zoga želja Mjesnog odbora, a zog se može prenamijeniti u javnu površinu ili parkiralište.

Reno Sinovčić, predsjednik Općinskog vijeća Općine Novigrad, podnio je Povjerenstvu očitovanje, koje je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem 711-U-63-01-S1-29-10/11, u kojem se navodi da se sanacija obale u Novigradu obavlja šest godina, a ista je završila krajem 2010. godine. Nadalje obrazlaže da nisu vršene izmjene izvedbenog projekta, te da zog nije naknadno izgrađen, jer se nalazi na istom mjestu u većim gabaritim već 40 godina, te da je projekt sanacije predviđao na postojećoj lokaciji napraviti manji zog.

Nadalje se obrazlaže da zog uz malu investiciju sukladno potrebama građana može biti pretvoren u bilo koju drugu javnu površinu, a predstavlja tradiciju, i služi javnoj razonodi, te kao takav nije predmet bilo čijih privatnih interesa.

Uvidom u sudski registar nadležnog Trgovačkog suda u Rijeci, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 040037920, OIB 79606812499, upisano trgovačko društvo VODOGRADNJA RIJEKA društvo s ograničenom odgovornošću za projektiranje, izgradnju i održavanje hidrograđevinskih objekata i građevinarstvo, sa sjedištem u Bakru, Kukuljanovo 314. Također, uvidom u sudski registar nadležnog Trgovačkog suda u Zadru, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 060114156, OIB 63782992615, upisano trgovačko društvo CESTE ZADARSKE ŽUPANIJE, društvo s ograničenom odgovornošću za održavanje i zaštitu cesta, građenje i projektiranje, sa sjedištem u Zadru, Franka Lisice 77. Prema podacima sudskog registra, nitko od prijavljenih dužnosnika, odnosno Joso Klapan, Reno Sinovčić, ili Branimir Baždarić, nemaju udjele u temeljnog kapitalu trgovačkih društava koji su obavljali građevinske radove u Općini Novigrad, niti su bili u članovi uprava ili nadzornih odbora navedenih trgovačkih društava.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09 i 92/10.) koji je u relevantno vrijeme bio na snazi, propisivao je člankom 2. stavkom 1. podstavkom 34. da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu istoga Zakona, a člankom 21. stavkom 3. istog Zakona bilo je propisano je da će se odredbe članka 3.-6., 8.-11. i 14. toga Zakona na odgovarajući način primjenjivati na sve osobe koje obnašaju javne dužnosti, te su stoga tumačenjem te odredbe i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave mogli biti obuhvaćeni primjenom navedenog Zakona.

Člankom 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09), koji je bio na snazi u vrijeme podnošenja prijave, bilo je propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave donosi statut jedinice, te odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne samouprave.

Člankom 57. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da se mjesni odbor osniva statutom jedinice lokalne samouprave kao oblik neposrednog sudjelovanja građana u odlučivanju o lokalnim poslovima od neposrednog i svakodnevnog utjecaja na život i rad građana, a člankom 59. istog Zakona, propisano je da se statutom općine uređuje postupak davanja inicijative i podnošenja prijedloga za osnivanje mjesnog odbora, djelokrug i ovlasti tijela mjesnog odbora, utvrđivanje programa rada mjesnog odbora, osnove pravila mjesnog odbora, način financiranja njihove djelatnost i dr.

Člankom 60. istoga Zakona normirano je da se statutom općine, odnosno grada može mjesnom odboru povjeriti obavljanje pojedinih poslova iz samoupravnog djelokruga općine ili grada, koja su od neposrednog i svakodnevnog utjecaja na život i rad građana na području mjesnog odbora.

Člankom 66. Statuta Općine Novigrad („Službeni glasnik Zadarske županije“, broj 14/09), koji je bio na snazi u vrijeme donošenja prethodno navedenih akata tijela Općine Novigrad, propisano je da se mjesni odbor osniva Statutom Općine Novigrad kao oblik neposrednog sudjelovanja građana u odlučivanju o lokalnim poslovima od neposrednog i svakodnevnog utjecaja na život i rad građana kao što je uređenje mjesta, izgradnja i održavanje manjih parkova, nasada i dječjih igrališta, rekreacijskih i sportskih igrališta, izgradnja i održavanje objekata koji služe za svakodnevne potrebe građana (parkirališta, nogostupi, poljski putovi, tržnice, sajmišta, mjesna kanalizacija, vodovod i sl.).

Člankom 77. stavkom 2. Statuta propisano je da vijeće mjesnog odbora donosi plan uređenja dijelova naselja i malih komunalnih akcija i utvrđuje prioritete u realizaciji.

Člankom 77. stavkom 3. Statuta, vijeće mjesnog odbora predlaže rješenja u postupku izrade i donošenja prostornih planova i drugih dokumenata prostornog planiranja važna za područje mjesnog odbora, razvoj komunalne infrastrukture, mjere za zaštitu i unapređenje okoliša i poboljšanje uvjeta života, mjere za učinkovitiji rad komunalnih službi, imenovanje ulica, parkova, športskih terena i drugih objekata na svom području i promjenu područja mjesnog odbora.

Zakon o prostornom uređenju i gradnji („Narodne novine“, br. 76/07, 38/09), koji je bio na snazi u vrijeme podnošenja predmetne prijave, uređuje sustav prostornog uređenja i gradnje, a Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“, br. 158/03, 100/04, 141/06 i 38/09) uređuje, pored drugih pitanja, gradnju i korištenje lučke nadgradnje i podgradnje. Navedenim propisima uređen je postupak izdavanja te izmjena pojedinačnih upravnih akata na osnovi kojih stranke stječu pravo na građevinsku intervenciju u prostor kao i obveznu dokumentaciju koja se prilaže uz zahtjev za izdavanje upravnog akta o gradnji.

Člankom 1. ranije važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, br. 163/03, 94/04, 48/05, 141/06, 60/08, 38/09 i 92/10) propisano je da isti Zakon uređuje sprječavanje sukoba između privatnog i javnog interesa u obnašanju javnih dužnosti, koji se definira kao situacija u kojoj su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom ili kad privatni interes utječe ili može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti. Člankom 6. stavkom 1. podstavkom e) Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti bilo je propisano da je dužnosnicima zabranjeno tražiti, prihvati ili primiti vrijednost ili uslugu radi glasovanja o bilo kojoj stvari, ili utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe.

Iz navoda podnesene prijave, zaprimljenih očitovanja dužnosnika, te ostale pribavljene dokumentacije, proizlazi da je povodom inicijative Mjesnog odbora Općine Novigrad, Općinsko vijeće Općine Novigrad donijelo Odluku o pokretanju postupka izmjene i dopune izvedbenog projekta, obzirom da prvotnim projektom nije bila planiranja gradnja zoga.

Povodom navedene inicijative nastupile su određene promjene u građevinskim aktima na način da je izmjenama istih naknadno planirana izgradnja bočališta koja nije bila prvotno planirana, što je izazvalo nezadovoljstvo dijela građana Općine Novigrad.

Povjerenstvo ukazuje da nije nadležno utvrđivati jesu li u postupku izrade i dopune pojedinačnih akata o gradnji poštivane zakonske norme iz tog upravnog područja te da li je izvršeni građevinski zahvat uskladen s donesenim pojedinačnim aktom, već je to u nadležnosti drugih tijela, posebice građevinske inspekcije, slijedom čega Povjerenstvo utvrđuje da nije nadležno ispitivati eventualne nezakonitosti u izmjeni i dopuni pojedinačnih akata.

Povodom izvršenih provjera, Povjerenstvo nije steklo vlastita saznanja iz kojih bi proizlazilo da je u postupanju dužnosnika Jose Klapana, općinskog načelnika Općine Novigrad, Rene Sinovića, predsjednika Općinskog vijeća Općine Novigrad, i Branimira Baždarića, člana Općinskog vijeća Općine Novigrad, svi u mandatu od 2009. – 2013. godine, došlo do povrede Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti koji je u relevantno vrijeme bio na snazi, a pogotovo nije steklo saznanja da su prijavljeni dužnosnici povodom izgradnje zoga tražili, prihvatali ili primili vrijednost ili uslugu radi glasovanja o bilo kojoj stvari, ili utjecali na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe.

Sukladno gore navedenim odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Statuta Općine Novigrad, prijavljeni dužnosnici u obnašanju svojih javnih dužnosti, sudjelovali su u postupku izrade prostornih planova na području Općine Novigrad, na temelju kojih se izdaju i pojedinačni upravni građevinski akti, pa tako i izmjene tih akata, a iz navoda podnesene prijave, niti iz drugih saznanja Povjerenstva, ne proizlazi da su povodom izgradnje spornog zoga prijavljeni dužnosnici stavili vlastiti privatni interes iznad javnog interesa.

Slijedom svega navedenog odlučeno je kao u izreci ove Odluke. Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a, ova Odluka će biti objavljena na Internet stranici povjerenstva.

