



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Ur.broj:

Broj: SI-288/13
Zagreb, 16. svibnja 2014. god.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Stjepana Zormana, zamjenika općinskog načelnika Općine Kraljevec na Sutli, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-288/13. od 28. studenog 2013. god., na 54. sjednici, održanoj 16. svibnja 2014. god. donosi sljedeću**

ODLUKU

- I. **Primanjem naknade za obnašanje funkcije predsjednika Upravnog vijeća ustanove Ljekarne Krapinsko-zagorske županije u razdoblju u kojem obnaša dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Kraljevec na Sutli u mandatu 2009. – 2013. god. i u mandatu 2013. – 2017. god., dužnosnik Stjepan Zorman počinio je povredu članka 14. stavka 2. ZSSI-a.**
- II. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove Odluke, dužnosniku Stjepanu Zormanu izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 3 (tri) jednaka uzastopna mjesečna obroka.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 33. sjednici održanoj 28. studenog 2013. god. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Stjepana Zormana, zamjenika općinskog načelnika Općine Kraljevec na Sutli, zbog primanja naknade za članstvo u Upravnom vijeću ustanove Ljekarne Krapinsko-zagorske županije.

Na Odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa dužnosnik Stjepan Zorman dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku. Očitovanje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva dana 04. veljače 2014. god., pod brojem 711-U-423-SI-288-13/14-02.

U očitovanju dužnosnik u bitnome navodi da je na dužnost zamjenika načelnika Općine Kraljevec na Sutli izabran na redovnim lokalnim izborima 2009. god., te da je na funkciju predsjednika Upravnog vijeća Ljekarne Krapinsko-zagorske županije imenovan 27. lipnja 2009. godine. Dužnosnik navodi da nije imao saznanja da za obnašanje gore navedene funkcije predsjednika Upravnog vijeća nije smio primati naknadu.

Dužnosnik navodi da mu je za 2009. godinu za obnašanje funkcije predsjednika Upravnog vijeća isplaćen iznos od 3.745,15 kuna, za vremensko razdoblje od kolovoza do prosinca, bez isplate naknade za putne troškove. Za 2010. godinu isplaćen mu je iznos od 9.000,00 kuna, za vremensko razdoblje od siječnja od listopada i iznos od 600,00 kuna na ime naknade za putne troškove za studeni i prosinac. Naime, dužnosnik navodi da je 29. listopada 2010. god. dobio dopis Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa u kojemu mu se ukazuje na kršenje odredbi Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti te je on po navedenom dopisu i postupio pa je za studeni i prosinac 2010. godine primio samo naknadu za putne troškove. Na ime naknade putnih troškova tijekom 2011. godine isplaćen mu je iznos od 3.563,35 kuna, a tijekom 2012. godine iznos od 2.941,75 kuna.

Nadalje, dužnosnik navodi da je namjeravao podnijeti ostavku na dužnost zamjenika općinskog načelnika zbog loše suradnje sa tadašnjim općinskim načelnikom, te je obavijestio ravnateljicu predmetne ustanove da će podnošenjem ostavke na dužnost zamjenika općinskog načelnika ponovo moći primati naknadu za članstvo u Upravnom vijeću. Kako u konačnici nije podnio ostavku na dužnost zamjenika općinskog načelnika, niti je o tome pravovremeno obavijestio ravnateljicu ustanove Ljekarne Krapinsko-zagorske županije nastavio je tijekom 2013. Godine, suprotno odredbama ZSSI-a, primati naknade za članstvo u Upravnom vijeću ustanove u iznosu od 900,00 kuna mjesečno.

Dužnosnik nadalje obrazlaže da je nakon imenovanja na funkciju predsjednika Upravnog vijeća Ljekarne Krapinsko-zagorske županije u novom mandatu, obavijestio ravnateljicu navedene ustanove da mu se obustavi isplata naknade za članstvo u Upravnom vijeću. Od tada su dužnosniku isplaćivani samo putni troškovi u visini od 100,00 kuna za svaki dolazak na sjednicu ili pripremu za sjednicu Upravnog vijeća u Zaboku, odnosno isplaćivano mu je 2 kune po prijeđenom kilometru za ukupnu udaljenost od 50 km, obzirom da je udaljenost između Zaboka i Kraljevca na Sutli 25 km.

Dužnosnik nadalje navodi da je svjestan obaveza i zabrana koje su propisane odredbama ZSSI-a, te da je dio isplaćenih naknada darovao u dobrotvorne svrhe.

U izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, kojeg je dužnosnik podnio dana 12. svibnja 2011. Godine, zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva dana 13. svibnja 2011. godine, pod brojem 711-U-1592-01-PD/11, dužnosnik je naveo da obnaša funkciju predsjednika Upravnog vijeća Ljekarne Krapinsko-zagorske županije, te da su mu za obavljanje navedene funkcije isplaćeni neto primitci na godišnjoj razini u iznosu od 11.845,15 kuna za vremensko razdoblje od 27. srpnja 2009. do 30. rujna 2010. god., te da dužnost zamjenika općinskog načelnika obnaša kao volonter za što prima naknadu u iznosu od 2.000,00 kuna mjesečno.

U izvješću o imovinskom stanju kojeg je dužnosnik podnio Povjerenstvu povodom kraja i ponovnog početka mandata, dana 19. lipnja 2013. god., a koje je zaprimljeno knjizi ulazne pošte Povjerenstva dana 21. lipnja 2013. godine pod brojem 711-U-1460-PD/13, dužnosnik je naveo da od 2009. godine obavlja funkciju predsjednika Upravnog vijeća ustanove Ljekarne Krapinsko-zagorske županije, a za što su mu u vremenskom razdoblju od 2009. do 2013. godine isplaćeni neto primitci na godišnjoj razini u iznosu do 2.941,75 kuna, te da dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Kraljevec na Sutli obnaša volonterski i za isto prima naknadu u iznosu od 3.000,00 kuna mjesečno.

U izvješću o imovinskom stanju kojeg je dužnosnik podnio Povjerenstvu povodom druge promjene, dana 1. veljače 2014. godine, a koje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva dana 4. veljače 2014. godine, pod brojem 711-U-432-IK-238/14-01-5, dužnosnik je naveo da od 2009. godine obnaša funkciju predsjednika Upravnog vijeća ustanove Ljekarne Krapinsko-zagorske županije, a za što su mu u 2013. god. isplaćeni ukupni neto primitci u iznosu do 9.600,00 kuna, te da dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Kraljevec na Sutli obnaša volonterski i za isto prima naknadu u iznosu od 2.964,21 kuna mjesečno.

Povjerenstvo je uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu utvrdilo da je pod MBS: 080461319, OIB: 29674792830 upisana ustanova Ljekarne Krapinsko-zagorske županije, a kao jedini osnivač navedena je Krapinsko-zagorska županija.

Na zahtjev Povjerenstva, ustanova Ljekarne Krapinsko-zagorske županije dostavila je očitovanje, broj 01-429 od 29. listopada 2013. godine, te očitovanje broj 01-168 od 30. travnja 2014. godine u kojima se navodi da su zbog dobrog i uspješnog poslovanja dužnosnika Stjepana Zormanu imenovali predsjednikom Upravnog vijeća navedene ustanove, koji u novom mandatu neće primati naknadu za obavljanje navedene funkcije, te da će ustanova pokrivati samo stvarno nastale putne troškove. U prilogu očitovanja dostavljena je dokumentacija o izvršenim isplata dužnosniku Stjepanu Zormanu u razdoblju od 2009. do 2014. godine. Iz priložene dokumentacije proizlazi da je dužnosnik na ime naknade za članstvo u Upravnom vijeću u 2009. godini primio iznos od 3.745,15 kn, u 2010. godini iznos od 9.000,00 kn te iznos od 600,00 kn na ime troškova prijevoza, u 2011. godini iznos od 3.563,35 kn na ime troškova prijevoza, u 2012. godini iznos od 2.941,75 kn na ime troškova prijevoza, u 2013. godini iznos od 9.000,00 kn na ime članstva u Upravnom vijeću i iznos od 600,00 kn na ime troškova prijevoza te u 2014. godini iznos od 900,00 kn na ime putnih troškova.

Na zahtjev Povjerenstva, Ministarstvo financija, Porezna uprava, Središnji ured, dostavilo je tražene podatke, dopisom klasa: 471-02/14-01/956, ur.broj: 513-07-21-04/14-2 od 29. travnja 2014. godine uz koji su priloženi podatci o drugom dohotku za dužnosnika Stjepana Zormanu, za razdoblje od 2009. do 2013. godine. Iz navedenih podataka proizlazi da su dužnosniku na ime drugog dohotka Ljekarne Krapinsko-zagorske županije isplatile u 2010. godini iznos od 9.600,00 kuna, u 2011. godini iznos od 3.563,35 kuna, u 2012. godini iznos od 2.941,75 kuna, te u 2013. godini iznos od 9.600,00 kuna.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenoga Zakona, te je stoga Stjepan Zorman, povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Kraljevec na Sutli, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika, u smislu tog Zakona, smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali.

Člankom 6. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužnosnici moraju zatražiti mišljenje Povjerenstva.

Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici, iznimno, mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju, kao i da za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. počinju danom stupanja dužnosti i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Povjerenstvo je utvrdilo da je županijska skupština Krapinsko – zagorske županije ustanovu Ljekarne Krapinsko – zagorske županije utvrdila pravnom osobom od posebnog interesa za navedenu županiju, stoga je samo članstvo dužnosnika u Upravnom vijeću navedene ustanove, sukladno članku 14. stavku 2. ZSSI-a.

Članak 9. stavak 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09., 92/10.) propisivao je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako obavljaju djelatnost dopuštenu Zakonom.

Člankom 90.a stavkom 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13.) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici, koji dužnost obavljaju volonterski, imaju pravo na naknadu za rad, a koja naknada se isplaćuje na teret općine, grada, odnosno županije.

U provedenom postupku Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik Stjepan Zorman dužnost zamjenika načelnika Općine Kraljevec na Sutli kontinuirano obnaša, počevši od 17. svibnja 2009. godine pa nadalje, te da je rješenjem župana Krapinsko-zagorske županije imenovan predsjednikom Upravnog vijeća Ljekarne Krapinsko-zagorske županije dana 27. lipnja 2009. godine. te ponovo 25. rujna 2013. godine. U navedenom razdoblju dužnosnik je na ime naknade za obavljanje funkcije predsjednika Upravnog vijeća ustanove Ljekarne Krapinsko-zagorske županije primio sveukupno 21.745,15 kn što proizlazi iz Potvrda o isplaćenom primitku, dohotku, uplaćenom doprinosu, porezu na dohodak i prirezu za 2009., 2010., 2011., 2012., 2013. i godinu.

Povjerenstvo utvrđuje da je primanjem naknade za obavljanje funkcije predsjednika Upravnog vijeća dužnosnik Stjepan Zorman postupao suprotno članku 9. stavku 1. prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, koji je bio na snazi do 10. ožujka 2011. Godine, kada je stupio na snagu ZSSI

U provedenom postupku nedvojbeno je utvrđeno da je primanjem naknade za članstvo u Upravnom vijeću ustanove koja je utvrđena pravnom osobom od posebnog interesa, dužnosnik Stjepan Zorman počinio povredu članka 14. stavka 2. ZSSI-a

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede. Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona.

Kao okolnost koja je utjecala na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže sankcije, Povjerenstvo je uzelo u obzir činjenicu da je dužnosnik 29. listopada 2010. godine od Povjerenstva dobio dopis kojim mu se ukazuje na povredu odredbi prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, koja proizlazi iz primanja naknade za obnašanje funkcije predsjednika Upravnog vijeća Ljekarne Krapinsko-zagorske županije. Navedeno ukazuje na činjenicu da je dužnosnik bio upoznat s odredbama prethodno važećeg Zakona, koje su u istovjetnom značenju propisane i u odredbama ZSSI-a, te je dužnosnik bio upozoren da svoje postupanje uskladi s pravilima čija je svrha sprječavanje sukoba interesa, a što je dužnosnik u relativno dužem vremenskom razdoblju propustio učiniti.

Kao okolnost koja je utjecala da se unutar Zakonom propisanog raspona od 2.000,00 do 40.000,00 kn izrekne niža visina sankcije Povjerenstvo je cijeno činjenicu da dužnosnik obnaša dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Kraljevec na Sutli bez zasnivanja radnog odnosa odnosno kao volonter.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a ova će se odluka objaviti na internet stranici Povjerenstva.



PREDSIEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. jur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv ove odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom Upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.