



Urbroj:

Broj: SI-280/13

Zagreb, 10. lipnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Gorana Pauka, župana Šibensko-kninske županije, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-280/13 od 28. studenog 2013., na 56. sjednici, održanoj 10. lipnja 2014. godine, donosi sljedeću**

ODLUKU

- I. **Istovremeno obnašanje dužnosti župana Šibensko-kninske županije i obavljanje funkcije člana, odnosno predsjednika nadzornog odbora trgovačkog društva VELETRŽNICA RIBE TRIBUNJ d.o.o., predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Goranu Pauku izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u iznosu od 4.000,00 kuna koja će trajati dva mjeseca, i izvršit će se u dva jednaka mjesečna obroka.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 33. sjednici održanoj 28. studenoga 2013.g., zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Gorana Pauka, župana Šibensko-kninske županije u mandatu 2010.-2013., te u mandatu od 2013. - 2017. godine, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti župana Šibensko-kninske županije i obavljanja funkcije člana, odnosno predsjednika nadzornog odbora trgovačkog društva VELETRŽNICA RIBE TRIBUNJ d.o.o. Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa dužnosnik Goran Pauk, dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju, dužnosnik navodi da je na sjednici Nadzornog odbora trgovačkog društva VELETRŽNICA RIBE TRIBUNJ d.o.o. održanoj 9. veljače 2010. godine imenovan predsjednikom Nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva, koju je funkciju obavljalo do 7. veljače 2014. godine.

Dužnosnik navodi da je prethodno ovom imenovanju, dana 21. listopada 2011. imenovan predsjednikom skupštine trgovačkog društva, te iznosi da za obavljanje funkcija u trgovačkom društvu nije primao nikakvu naknadu. Dužnosnik posebno ističe da trgovačko društvo VELETRŽNICA RIBE TRIBUNJ d.o.o., nije nikada započeo s obavljanjem djelatnosti iako je upisano u nadležni sudski registar.

Nadalje, dužnosnik navodi da je trgovačko društvo VELETRŽNICA RIBE TRIBUNJ d.o.o., osnovano s ciljem izgradnje veletržnice ribe u Tribunju kako bi se potaknuo razvoj organiziranog ribarstva na području Šibensko-kninske županije. Dužnosnik je obrazložio da je imenovan članom nadzornog odbora s ciljem pridavanja ozbiljnosti cijelom projektu, budući da je u realizaciji projekta potrebno ostvarivati brojne kontakte sa nadležnim tijelima prilikom pribavljanja potrebne dokumentacije. Projekt je financiran iz sredstava Europske unije te je još uvijek u fazi izgradnje. Dužnosnik obrazlaže kako su, pored njega, u Skupštinu predmetnog trgovačkog društva imenovani i tadašnji ministar nadležan za ribarstvo, načelnik Općine Tribunj, te upravitelj ribarske zadruge, a u Nadzorni odbor, pored njega, imenovani su pomoćnik ministra, zamjenika općinskog načelnika Općine Tribunj, te predstavnik ribarske zadruge. Visina poslovnog udjela odredila se sukladno omjeru preuzetog temeljnog udjela u kapitalu trgovačkog društva svakog pojedinog osnivača. Šibensko-kninska županija ima 25% udjela u kapitalu predmetnog trgovačkog društva.

Dužnosnik napominje da je imenovan na funkciju u Nadzornom odboru u vrijeme važenja Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, br. 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.), koji je dopuštao takvu mogućnost, ali bez prava na naknadu, te navodi da članstvo u Nadzornom odboru predmetnog trgovačkog društva nije suprotno odredbi članka 89. stavka 2. podstavka 41. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, br. 144/12) na temelju koje je županu zabranjeno članstvo u upravnom tijelu i nadzornom odboru onih trgovačkih društava u kojima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ima većinski paket dionica ili udjela, obzirom da Šibensko – kninska županija nema većinski udio u trgovačkom društvu VELETRŽNICA RIBE TRIBUNJ d.o.o.

Dužnosnik je osobno pristupio sjednici Povjerenstva na kojoj je u bitnom ostao kod navoda iz podnesenog pisanog očitovanja. Dužnosnik je u svojim navodima iskazao da je poduzeo radnje kojima usklađuje svoje postupanje sukladno odredbi članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 42. ZSSI-a, propisano je da su župani dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Goran Pauk, povodom obnašanja dužnosti župana Šibensko-kninske županije u mandatu 2009. – 2013. godine, te u mandatu 2013. – 2017. godine obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Isto je bilo propisano i člankom 2. stavkom 1. podstavkom 32. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.) koji je bio na snazi u vrijeme stupanja Gorana Pauka na dužnost župana Šibensko-kninske županije.

Člankom 11. stavkom 6. prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti bilo je propisano da dužnosnici ne mogu biti članovi uprava ili nadzornih odbora trgovačkih društava.

Stavkom 8. Navedenog Zakona bilo je propisano da dužnosnici koji obnašaju dužnost u jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave mogu biti članovi nadzornih odbora u trgovačkim društvima koja su u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili u kojima te jedinice imaju udjele, a od posebnog su interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ali bez prava na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis trgovačkih društava od posebnog interesa za tu jedinicu na prijedlog poglavarstva.

Povjerenstvo je utvrdilo da je Županijska skupština Šibensko – kninske županije, trgovačko društvo VELETRŽNICA RIBE TRIBUNJ d.o.o., utvrdila pravnom osobom od posebnog interesa za Šibensko – kninsku županiju, tek Odlukom od 12. prosinca 2013. godine, koja je objavljena u Službenom vjesniku Šibensko – kninske županije broj 12, stoga imenovanje dužnosnika Gorana Pauka članom nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva, suprotno mišljenju dužnosnika, nije bilo sukladno niti odredbama prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, koji je bio na snazi do 10. ožujka 2011. godine kada je stupio na snagu ZSSI.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava. Zabrana iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a, obvezuje dužnosnike neovisno o tome da li je trgovačko društvo proglašeno pravnom osobom od posebnog interesa za jedinicu lokalne ili područne (regionalne) samouprave i neovisno o činjenici da li dužnosnik za obavljanje funkcije člana nadzornog odbora ne prima plaću niti drugu naknadu.

U odnosu na tvrdnju dužnosnika Gorana Pauka da njegovo članstvo u Nadzornom odboru trgovačkog društva VELETRŽNICA RIBE TRIBUNJ d.o.o., nije suprotno odredbi članka 89. stavka 2. podstavka 41. Zakona o lokalnim izborima, Povjerenstvo tumači da navedena odredba definira situaciju obnašanja nespojivih dužnosti za vrijeme trajanja mandata župana. Člankom 90. Zakona o lokalnim izborima, propisano je da je posljedica obnašanja nespojivih dužnosti prestanak mandata po sili zakona. Odredbe Zakona o lokalnim izborima kojima se propisuje obnašanje nespojivih dužnosti, ne derogiraju zabrane koje su propisane u ZSSI-u. Naime, unatoč tome što članstvo dužnosnika Gorana Pauka u Nadzornom odboru trgovačkog društva VELETRŽNICA RIBE TRIBUNJ d.o.o., ne predstavlja obnašanje nespojive dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima, dužnosnika i nadalje obvezuju pravila ZSSI-a čiji je cilj sprječavanje sukoba između privatnih i javnog interesa. Za razliku od situacije obnašanja nespojivih dužnosti, zbog povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a dužnosniku mandat ne prestaje po sili zakona, već Povjerenstvo protiv dužnosnika provodi postupak sukoba interesa u kojem dužnosniku može izreći sankcije propisane u članku 42. ZSSI-a.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zadru - stalna služba u Šibeniku te je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 100016227 upisano trgovačko društvo VELETRŽNICA RIBE TRIBUNJ d.o.o., OIB: 18092498507. Dužnosnik Goran Pauk upisan je u sudski registar u vrijeme donošenja ove odluke kao predsjednik nadzornog odbora navedenog društva, te je utvrđeno da i nadalje obavlja funkciju predsjednika nadzornog odbora.

U izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, kojeg je dužnosnik Goran Pauk podnio Povjerenstvu dana 16. rujna 2013. godine, povodom početka obnašanja dužnosti župana Šibensko-kninske županije u mandatu 2013.-2017., dužnosnik nije naveo da obavlja funkciju koja je spomenuta u predmetnoj prijavi. Ista funkcija nije navedena niti u ranijem izvješću dužnosnika, koje je dužnosnik Goran Pauk podnio dana 18. svibnja 2011., povodom obnašanja iste dužnosti u mandatu 2009. – 2013.

Iz zapisnika sa 3. Skupštine trgovačkog društva VELETRŽNICA RIBE TRIBUNJ d.o.o., održane 7. veljače 2014., pod točkama 1. i 2. dnevnog reda, Prijedlog odluke o razrješenju člana Nadzornog odbora i prijedlog odluke o imenovanju člana Nadzornog odbora, proizlazi da su članovi Skupštine utvrdili da dužnosnik kao župan ne može biti član Nadzornog odbora, te da je potrebno sazvati izvanrednu sjednicu Skupštine na kojoj će se odlučiti o izboru novih članova.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika Gorana Pauka za počinjene povrede ZSSI-a.

Povjerenstvo je kao okolnost koja je utjecala na opravdanost izricanja sankcije obustave isplate neto mjesečne plaće, kao teže vrste sankcije, ocijenilo okolnost da je dužnosnik u duljem vremenskom razdoblju od četiri godine postupao suprotno zakonskim odredbama, te da podatak o obavljanju funkcije predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva VELETRŽNICA RIBE TRIBUNJ d.o.o., nije pravovremeno prikazao u podnesenom Izvješću o imovinskom stanju.

Kao okolnost koja je utjecala na izricanje sankcije u nižem iznosu unutar raspona od 2.000,00 do 40.000,00 kn, Povjerenstvo je ocijenilo okolnost da trgovačko društvo VELETRŽNICA RIBE TRIBUNJ d.o.o., nije započelo s obavljanjem poslovnih djelatnosti, te da dužnosnik nije primao naknadu za obavljanje funkcije predsjednika Nadzornog odbora, a osobito okolnost da je dužnosnik obavijestio trgovačko društvo o nemogućnosti daljnjeg članstva u nadzornom odboru predmetnog trgovačkog društva, čime je iskazao spremnost razrješavanja situacije kojom čini povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Slijedom navedenog Povjerenstvo smatra da je za utvrđene povrede ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate neto mjesečne plaće u iznosu od 4.000,00 kn koja će se izvršiti u dva jednaka mjesečna obroka.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova odluka objavit će se na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSTJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.