



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj:

Broj: SI-258/13

Zagreb 22. studenog 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u **predmetu dužnosnika Dragutina Ulame, općinskog načelnika Općine Kumrovec**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-258/13 od 25. rujna 2013., na 32. sjednici održanoj dana 22. studenog 2013. godine donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Kumrovec, u mandatu 2009. – 2013., te u mandatu 2013. – 2017., i obavljanjem poslova upravljanja u obrtu „DUNI“, Josipa Broza 50, Kumrovec, dužnosnik Dragutin Ulama postupa suprotno članku 14. stavku 1. ZSSI-a.**
- II. Na temelju članka 42. stavka 4. ZSSI-a nalaže se dužnosniku Dragutinu Ulami da u roku od 90 dana od dana primitka ove odluke poslove upravljanja u obrtu „DUNI“ prebaci na drugu osobu, odnosno da navedeni obrt vodi putem poslovođe. Ukoliko dužnosnik isto učini, Povjerenstvo može obustaviti postupak ili isti dovršiti i ispunjenje naloga uzeti u obzir prilikom izricanja sankcija.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 25. sjednici održanoj dana 25. rujna 2013. godine, na temelju vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa pokrenulo postupak protiv dužnosnika Dragutina Ulame, općinskog načelnika Općine Kumrovec, zbog okolnosti što je istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti u mandatu 2009. – 2013. te u mandatu 2013. – 2017. obavljao i poslove upravljanja u obrtu „DUNI“.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, dužnosnik Dragutin Ulama dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju dužnosnik u bitnom navodi da je 50% vlasnik obrta „DUNI“, koji za Općinu Kumrovec od 2002. godine izrađuje plakete. Plakete Općine Kumrovec dodjeljuju se odlukama Općinskog vijeća Općine Kumrovec i to zaslužnim građanima, tvrtkama ili ustanovama, koji su svojim djelovanjem doprinijeli razvoju općine.

Navedenu plaketu dužnosnik je dizajnirao početkom 2000. godine, u koje vrijeme nije obnašao niti jednu javnu dužnost u Općini Kumrovec.

Dužnosnik je pristupio 32. sjednici Povjerenstva, na kojoj je dopunio svoje pisano očitovanje naglasivši da je u obrtu „DUNI“ suvlasnik, ali je po zakonu nositelj obrta.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, koje je dužnosnik Dragutin Ulama podnio Povjerenstvu povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Kumrovec u mandatu 2009. – 2013.g. te u mandatu 2013. – 2017. Povjerenstvo je izvršilo i uvid u podatke obrtnog registra Ureda državne uprave u Krapinsko-zagorskoj županiji, pod MBO: 90044444 pod kojim je upisana Zajednička zanatska radnja „DUNI“ lijevaonica obojenih metala – Dragutin Ulama i Nikola Ulama, Josipa Broza 50, Kumrovec.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. ZSSI-a počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a, propisano je da su poslovni subjekti u smislu ZSSI-a trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona

Slijedom navedenog, obrt „DUNI“ poslovni je subjekt u smislu odredbi ZSSI-a. Povjerenstvo je u postupku utvrdilo da je dužnosnik Dragutin Ulama suvlasnik u navedenom obrtu te da u istom obavlja poslove upravljanja u smislu članka 14. stavka 1. ZSSI. Povjerenstvo stoga zaključuje da je istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Kumrovec u mandatu 2009. – 2013. i u mandatu 2013. – 2017, uz obavljanje poslova upravljanja u obrtu „DUNI“, dužnosnik Dragutin Ulama počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije u ovom predmetu, Povjerenstvo je cijeno sve okolnosti o kojima ovisi izbor vrste i visine sankcije. Obzirom da dužnosnik poslove upravljanja obavlja u obrtu koji se nalazi u njegovom suvlasništvu, te da odredbe prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/13., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.) dužnosnicima nisu zabranjivale obavljanje poslova upravljanja obrtom, Povjerenstvo smatra primjerenim da se dužnosniku naloži da u primjerenom roku, svoje privatne poslove i odnose uredi na način koji je sukladan odredbama ZSSI-a.

Naime, ZSSI je stupio na snagu u sredini mandata u kojem je dužnosnik Dragutin Ulama u razdoblju od 2009. – 2013. obnašao dužnost općinskog načelnika Općine Kumrovec.

Povjerenstvo uvažava činjenicu da dužnosnici općenito, pa tako niti Dragutin Ulama, koji su dužnost obnašali u mandatu 2009. – 2013., nisu zaprimili nikakvu uputu, smjernicu ili tumačenje kojim im se ukazuje da od stupanja ZSSI-a na snagu, ne mogu obavljati poslove upravljanja u obrtu kao poslovnom subjektu.

Povjerenstvo također uvažava i činjenicu da ova zabrana nije napisana u jednoj jasnoj normi, već se do takvog zaključka dolazi tumačenjem članka 14. stavka 1. ZSSI-a kojim je propisana zabrana obavljanja poslova upravljanja u poslovnom subjektu, u svezi s člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a, kojim je propisano da se i obrt smatra poslovnim subjektom u kontekstu odredbi tog Zakona. Slijedom navedenog, Povjerenstvo smatra primjerenim da se u slučaju povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz upravljanja obrtom, prije izricanja sankcije dužnosniku uputi upozorenje odnosno nalog da svoje postupanje uskladi sa člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, sukladno tumačenju Povjerenstva o dosegu primjene ove odredbe i na obrte.

Za razliku od upravljanja obrtom, zabrana članstva dužnosnika u upravnim tijelima i nadzornim odborima trgovačkih društava, upravnim vijećima ustanova i nadzornim odborima izvanproračunskih fondova, jasno je i nedvosmisleno propisana.

Sukladno ranije donesenim mišljenjima Povjerenstva u predmetima koji su vodili na zahtjev drugih dužnosnika, Povjerenstvo ukazuje dužnosniku Dragutinu Ulami da isti može za vrijeme obnašanja javne dužnosti zadržati obrt „DUNI“, u svom suvlasništvu ali poslove upravljanja u navedenom obrtu mora prenijeti na drugu osobu odnosno na poslovođu. Poslovođa mora biti u radnom odnosu kod obrtnika i ispunjavati uvjete propisane Zakonom o obrtu („Narodne novine“ broj 73/93., 90/96., 102/98., 64/01., 71/01., 49/03., 68/07., 79/07., 40/10.) te može biti povezana osoba s dužnosnikom u smislu odredbi ZSSI-a.

U odnosu na povredu članka 17. stavka 1. ZSSI-a, Povjerenstvo je u postupku utvrdilo da je u razdoblju od 2009.-2013., Općina Kumrovec bila u poslovnom donosu s obrtom „Duni“, povodom izrade plaketa koje navedena općina dodjeljuje zaslužnim građanima, tvrtaka ili ustanovama, povodom čega je ostvaren promet u sveukupnom iznosu od 4.452,00 kn. Odluka o dodjeljivanju plateke u nadležnosti je Općinskog vijeća a ne općinskog načelnika.

Obzirom da je dužnosnik nositelj autorskih prava plakete koju je za Općinu Kumrovec izradio 2000.g, u vrijeme kada nije obnašao nikakvu javnu dužnost, te da je povodom izrade te plakete za potrebe Općine Kumrovec na godišnjoj razini došlo do poslovnog odnosa zanemarive vrijednosti, te da sama Odluka o dodjeljivanju tih plaketa zaslužnim građanima, tvrtkama i ustanovama nije u nadležnosti općinskog načelnika, Povjerenstvo uvažavajući sve osobitosti predmetnog slučaja, iz razloga svrhovitosti ne utvrđuje da je došlo do povrede članka 17. stavka 1. ZSSI-a.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

