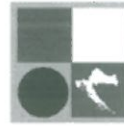




REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: SI-255/13

Zagreb, 16. svibnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u **predmetu dužnosnika Marinka Kauzlarića, općinskog načelnika Općine Fužine**, pokrenutom Odlukama Povjerenstva o pokretanju postupka, broj: SI-255/13 od 18. rujna 2013. godine i broj: SI-255/13 od 17. prosinca 2013. godine, na 54. sjednici održanoj dana 16. svibnja 2014. godine donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. **Istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Fužine u mandatu 2009. – 2013., te u mandatu 2013. – 2017. i obavljanjem funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva KOMUNALAC d.o.o., Delnice, dužnosnik Marinko Kauzlarić počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Propustom da za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Fužine prenese upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva FOS d.o.o. na povjerenika, dužnosnik Marinko Kauzlarić počinio je povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.**
- III. **Stupanje u poslovni odnos trgovačkog društva FOS d.o.o., u kojem dužnosnik Marinko Kauzlarić ima više od 0,5 % udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva, s Općinom Fužine, u razdoblju u kojem dužnosnik Marinko Kauzlarić obnaša dužnost općinskog načelnika Općine Fužine, predstavlja povredu članka 17. stavka 1. ZSSI-a. Na temelju članka 17. stavka 5. ZSSI-a, ovaj predmet će se dostaviti nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje, radi utvrđenja ništetnosti pravnih poslova sklopljenih protivno odrebi članka 17. stavka 1. ZSSI-a.**
- IV. **Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkama I. i II. ove izreke, dužnosniku Marinku Kauzlariću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 20.000,00 (dvadesettisuća) kuna, koja će se izvršiti u 5 (pet) jednakih uzastopnih mjesečnih obroka.**

- V. Nalaže se dužnosniku Marinku Kauzlariću da u roku od 30 dana od dana primitka ove odluke razriješi situaciju povrede članka 16. stavka 1. ZSSI-a vezanu uz prijenos upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovačkog društva FOS d.o.o. na povjerenika i o tome obavijesti Povjerenstvo, u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak sukoba interesa.
- VI. Obustavlja se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Marinka Kauzlarića u dijelu koji se odnosi na povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 25. sjednici, održanoj dana 18. rujna 2013. godine, pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Marinka Kauzlarića, općinskog načelnika Općine Fužine, zbog okolnosti što je istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti obavljao i funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva KOMUNALAC d.o.o., Delnice, kao i zbog propusta prijenosa upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva FOS d.o.o., Fužine, na povjerenika, koji nije povezana osoba iz članka 4. stavka 5. ZSSI-a.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, dužnosnik Marinko Kauzlarić dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku. Očitovanje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 15. listopada 2013. godine, pod brojem 711-U-4003-SI-255/13. U očitovanju dužnosnik u bitnom navodi da je funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva KOMUNALAC d.o.o., obnašao u svom prvom mandatu 2005. – 2009., zatim u mandatu 2009. – 2013. te je u konačnici, za vrijeme mandata 2013. – 2017., podnio ostavku na navedenu funkciju dana 12. rujna 2013. godine. U odnosu na udjele u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovačkog društva FOS d.o.o., dužnosnik navodi da je zbog nejasnoća u primjeni zakona, propustio prenijeti upravljačka prava na temelju udjela u temeljnog kapitalu društva na povjerenika. Dužnosnik navodi da je dana 29. srpnja 2009. godine od Povjerenstva zatražio mišljenje, koje je Povjerenstvo donijelo na 9. sjednici dana 29. listopada 2009. godine, pod brojem M-33/09. Dužnosnik nadalje navodi da je trgovačko društvo FOS d.o.o., u razdoblju od kada je on dužnosnik, a i prije toga, stupalo u poslovni odnos s Općinom Fužine, kao i sa Primorsko – goranskom županijom te sa mnogim ministarstvima Republike Hrvatske. Dužnosnik ističe da za članstvo u nadzornom odboru navedenog trgovačkog društva nije primao naknadu. U prilogu očitovanja dužnosnik je dostavio dopis trgovačkog društva KOMUNALAC d.o.o. od 19. srpnja 2013. godine, Društveni ugovor JKP KOMUNALAC od 31. srpnja 1996. godine, dopis – pravno mišljenje odvjetnika Krešimira Pugela iz Rijeke od 9. srpnja 2013. godine, ostavku Marinka Kauzlarića na članstvo u trgovačkom društvu KOMUNALAC d.o.o. od 12. rujna 2013., dopis Općine Fužine, klasa: 363-01/12-01/04 od 12. rujna 2013., zajedno s priložima, te mišljenje Povjerenstva, broj: I-445-PSI-M-33/09 od 25. studenog 2009. godine.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo KOMUNALAC d.o.o., je dana 27. studenog 2013. godine dostavilo očitovanje koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva pod brojem 711-U-4480-SI-255/13 u kojem se navodi da je Marinko Kauzlarić obnašao dužnost člana Nadzornog odbora navedenog društva u razdoblju od 30. studenog 2005. godine do 12. rujna 2013. godine, kada je dao ostavku na funkciju člana nadzornog odbora. Očitovanje je

Na zahtjev povjerenstva, direktorica trgovačkog društva FOS d.o.o., Vinka Kauzlarić, je dana 2. prosinca 2013. godine, dostavila je očitovanje koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva pod brojem 711-U-4547-SI-255/13, u kojem navodi da je Marinko Kauzlarić u matičnim knjigama navedenog trgovačkog društva evidentiran u razdoblju od 1. siječnja 1996. godine do 12. lipnja 2005. godine kao voditelj poslovanja trgovačkog društva. Nakon navedenog datuma, isti je objavljen iz matične evidencije, te mu navedeno trgovačko društvo nije isplaćivalo plaću, niti bilo kakvu drugu naknadu.

Općina Fužine je dana 3. prosinca 2013. godine dostavila dopis, klasa: 023-01/13-01/13 od 2. prosinca 2013., koji je zaprimljen u ulaznoj pošti Povjerenstva pod brojem 711-U-4565-SI-255/13 uz koji se dostavljaju financijske kartice dobavljača iz kojih proizlazi postojanje poslovnog odnosa između Općine Fužine i trgovačkog društva FOS d.o.o., u razdoblju u kojem dužnosnik Marinko Kauzlarić obnaša dužnost općinskog načelnika navedene općine (od 2006. do 2013.). Na temelju navedene dokumentacije, Povjerenstvo je steklo daljnja saznanja o mogućoj povredi i drugih odredbi ZSSI-a pored onih zbog kojih je Odlukom od 18. rujna 2013. godine pokrenut postupak radu utvrđivanja sukoba interesa, stoga je Povjerenstvo na 36. sjednici održanoj dana 17. prosinca 2013. godine donijelo Odluku da se predmetni postupak protiv dužnosnika pokrene i zbog moguće povrede članka 18. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta dužnosnika da Povjerenstvo obavijesti o poslovnom odnosu između Općine Fužine u kojoj obnaša dužnost i trgovačkog društva FOS d.o.o., u kojem član obitelji dužnosnika ima više od 0,5 % udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu).

Na Odluku Povjerenstva od 17. prosinca 2013. godine dužnosnik je dostavio pisano očitovanje koje je u ulaznoj pošti Povjerenstva zaprimljeno dana 6. ožujka 2014. godine, pod brojem 711-U-790-SI-255-13/14-02. Dužnosnik u istom napominje da ostaje kod navoda iz ranijeg očitovanja, te ne spori da je propustio pravodobno obavijestiti Povjerenstvo o stupanju u poslovni odnos odnosno o poslovnoj suradnji između Općine Fužine i trgovačkog društva FOS d.o.o.

Povjerenstvo je tijekom postupka izvršilo uvid u izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, koje je dužnosnik Marinko Kauzlarić podnio Povjerenstvu dana 20. rujna 2013. godine povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Fužine u mandatu 2013. – 2017., kao i u prethodno podnesena izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, podnesena povodom obnašanja iste dužnosti u mandatu 2009. – 2013.

U navedenim izvješćima dužnosnik je pod podacima o udjelima u poslovnim subjektima naveo da u trgovačkom društvu FOS d.o.o. (OIB: 40133237290), dužnosnik i njegova supruga imaju poslovne udjele, svaki u visini od 50% temeljnog kapitala.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci, za subjekt upisan pod matičnim brojem subjekta 040137660, OIB 40133237290 - trgovačko društvo FOS d.o.o. U podacima o osnivačima/članovima društva navedeno je da su dužnosnik Marinko Kauzlarić i Vinka Kauzlarić upisani kao osnivači/članovi društva.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je i Marinko Kauzlarić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Fužine obavezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava.

Uvidom u gore navedene podatke i dokumentaciju, a osobito u očitovanje trgovačkog društva KOMUNALAC d.o.o. od dana 27. studenog 2013. godine, Povjerenstvo je utvrdilo da je da je dužnosnik Marinko Kauzlarić za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Fužine i to u razdoblju od 30. studenog 2005. godine pa do 12. rujna 2013. godine obnašao i funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva KOMUNALAC d.o.o., Delnice. Navedenim postupanjem dužnosnik je počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a pa je odlučeno kao u točki I. izreke ove odluke.

Člankom 16. stavkom 1. propisano je da je dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) za vrijeme obnašanja javne dužnosti dužan prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. navedenog Zakona, ili na posebno tijelo, odnosno na povjerenika.

Uvidom u podatke sudskog registra Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik Marinko Kauzlarić ima 50 % udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva FOS d.o.o., te da za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Fužine nije prenio upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) navedenog trgovačkog društva na povjerenika, čime je počinio povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a, stoga je odlučeno kao u točki II. izreke ove odluke.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u mišljenje Povjerenstva broj M-33/09 od 29. listopada 2009. godine, na koje se u svom očitovanju dužnosnik poziva a u kojem se na zahtjev dužnosnika tumači da prijenos prava vlasništva poslovnih udjela dužnosnika u trgovačkom društvu na suprugu i djecu ne predstavlja zabranjeno djelovanje dužnosnika u smislu odredbi Zakona o sprječavanju sukoba interesa.

Navedeno mišljenje, po svom sadržaju, nije od utjecaja na predmet ovog spora, obzirom da dužnosnik, unatoč dobivenom mišljenju o načinu na koji može razriješiti situaciju kojom čini povredu odredbi Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, nije svoje privatne odnose uredio sukladno odredbama tog Zakona, a potom i sukladno sadržajno istovjetnim odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo je izvršio i uvid u pravno mišljenje odvjetnika Krešimira Pugela iz Rijeke, na koje se dužnosnik u svom očitovanju također poziva, te ističe da tumačenje odredbi ZSSI-a od strane odvjetnika kojeg je u tu svrhu ovlastio dužnosnik, za ovo Povjerenstvo nije pravno relevantno, niti se dužnosnik u postupku iz nadležnost Povjerenstva može opravdati da je do povrede odredbi ZSSI-a došlo zbog pogrešne pravne upute i tumačenja kojeg je dužnosniku o primjeni odredbi ZSSI-a dao pojedini odvjetnik. Naime, člankom 5. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti izabrani prema građanima koji su ih izabrali.

Povjerenstvo ističe i da je dužnosnik sukladno članku 6. ZSSI-a bio ovlašten, ali i obvezan, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom bilo dužno najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva dati obrazloženo mišljenje. U konačnici, nejasnoće ili nepoznavanje pojedinih odredbi ZSSI-a ne predstavljaju okolnost koja dužnosnika opravdava ili oslobađa od primjene sankcije za utvrđene povrede Zakona.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu. Stavkom 5. istog članka propisano je da su pravni poslovi sklopljeni protivno ovoj zabrani ništetni. Trgovačka društva definirana su kao poslovni subjekt u smislu odredbi ZSSI-a.

Člankom 18. stavkom 1. i 2. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Povjerenstvo će u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu sa ZSSI-om. Stavkom 6. istog članka propisano je da su pravni poslovi sklopljeni bez prethodne obavijesti Povjerenstvu ništetni.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da je bračni ili izvanbračni drug dužnosnika član obitelji dužnosnika.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. i 17. počinju danom stupanja na dužnost i traju 12 mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti.

Povjerenstvo je u provedenom postupku, uvidom u podatke analitičkih kartica dobavljača utvrdilo da je trgovačko društvo FOS d.o.o., u kojem dužnosnik osobno ali i član njegove obitelji odnosno njegova supruga, imaju više od 0,5% udjela u vlasništvu svaki, odnosno u kojem dužnosnik i njegova supruga imaju svaki po 50 % udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu), stupalo u poslovne odnose s Općinom Fužine, odnosno s tijelom u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost. Trgovačko društvo FOS d.o.o., je u poslovne odnose s Općinom Fužine stupalo kontinuirano od 2006. godine, a vrijednost poslova iznosila je 91.910,020 kn u 2006. godini, 80.531,70 kn u 2007. godini, 89.476,40 kn u 2008. godini, 49.684,90 kn u 2009. godini, 54.529,00 kn u 2010. godini, 42.713,20 kn u 2011. godini, 23.768,50 kn u 2012. godini i 12.057,15 kn u 2013. godini.

Obzirom da o stupanju u poslovni odnos dužnosnik nije pravodobno obavijestio Povjerenstvo, dužnosnik je postupio protivno odredbi članka 18. stavka 1. ZSSI-a.

Međutim, obzirom da u istom trgovačkom društvu udio od 50% ima i sam dužnosnik, stupanjem u poslovni odnos s Općinom Fužine počinjena je i povreda članka 17. stavka 1. ZSSI-a. U ovom konkretnom slučaju, povreda članka 17. stavka 1. ZSSI-a isključuje primjenu članka 18. stavka 1. ZSSI-a. Naime, Povjerenstvo smatra da u opisanoj situaciji dužnosnik nije niti mogao obavijestiti Povjerenstvo i tražiti mišljenje i uputu Povjerenstva sukladno članku 18. stavku 1. ZSSI-a, budući da do poslovnog odnosa, primjenom odredbe članka 17. stavku 1. ZSSI-a, uopće nije niti smjelo doći. Slijedom navedenog odlučeno je kao u točkama III. i VI. ZSSI-a, uz napomenu da su pravni poslovi sklopljeni između trgovačkog društva FOS d.o.o. i Općine Fužine, u razdoblju u kojem dužnosnik Marinko Kauzlarić, obnaša dužnost općinskog načelnika Općine Fužine, ništetni sukladno članku 17. stavku 5. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijeno sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika Marinka Kauzlarića za počinjene povrede ZSSI-a, kao i težinu i posljedice utvrđenih povreda Zakona.

Povjerenstvo je uvidom u izvješće o imovinskom stanju dužnosnika Marinka Kauzlarića utvrdilo da dužnosnik javnu dužnost obnaša profesionalno, za što prima plaću u neto iznosu od 11.791,65 kn, te je sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće izreklo sukladno članku 44. ZSSI-a.

Kao okolnosti koje upućuju na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je cijeno okolnost da dužnosnik Marinko Kauzlarić dužnost općinskog načelnika Općine Fužine obnaša od 2005. godine, odnosno u tri uzastopna mandata, te da je stoga kroz tri uzastopna mandata bio dužan uskladiti svoje privatne odnose i postupanje sukladno zakonskim odredbama čija je svrha sprječavanje sukoba interesa, pa je time i stupanj svijesti dužnosnika o primjeni ZSSI-a, odnosno o zabranama i ograničenjima koje navedeni Zakon propisuje trebao biti veći.

Slijedom obnašanja javne dužnosti u tri uzastopna mandata, dužnosnik je trebao postupati na način koji služi kao primjer promicanja propisanih načela obnašanja javnih dužnosti i poštivanja odredbi ZSSI-a. Kao okolnost koja također upućuje na nužnost izricanja teže vrste sankcije Povjerenstvo je cijenio i činjenicu da je ranije Povjerenstvo dužnosniku, dana 25. listopada 2009. godine, pod brojem: I-445-PSI-M-33/09, dalo mišljenje u kojem se ukazuje da, obzirom na odredbe Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj: 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09.) i Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj: 125/08.), ako je dužnosnik ili povezana osoba vlasnik poslovnog udjela, dionica, odnosno drugih prava na temelju kojih sudjeluje u kapitalu određenoga gospodarskog subjekta, tijelo javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost ne smije sklapati ugovore o javnoj nabavi s tim gospodarskim subjektom. Usprkos tome, trgovačko društvo FOS d.o.o., nastavilo je do današnjeg dana poslovati s Općinom Fužine.

Povjerenstvo je prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije ocijenilo i okolnost da je dužnosnik Marinko Kauzlarić dana 12. rujna 2013. godine podnio ostavku na članstvo u nadzornom odboru trgovačkog društva KOMUNALAC d.o.o., čime je prestao biti u povredi članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Kao okolnosti koje su utjecale na odabir teže visine sankcije u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn, Povjerenstvo je otegotnim ocijenilo činjenicu da je dužnosnik Marinko Kauzlarić postupao suprotno većem broju odredbi ZSSI-a, kao i iznose sklopljenih poslova između Općine Fužine i trgovačkog društva FOS d.o.o., a osobito okolnost da se poslovni odnos između poslovnog subjekta u kojem dužnosnik i član njegove obitelji imaju udjele u vlasništvu, i tijela vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost, proteže kroz duže vremensko razdoblje.

Povjerenstvo smatra da je za utvrđene povrede ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate neto mjesečne plaće dužnosnika u iznosu od 20.000,00 kn koja će se izvršiti u pet jednakih uzastopnih mjesečnih obroka.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Na temelju članka 39. stavka 7. ZSSI-a ova Odluka će biti objavljena na Internet stranici Povjerenstva.



Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.