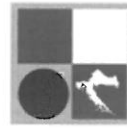




REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: SI-253/13

Zagreb, 17. prosinca 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12. i 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Željka Lisičaka, zamjenika gradonačelnika Grada Svetog Ivana Zeline, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-253/13 od 18. rujna 2013.g., na 36. sjednici, održanoj 17. prosinca 2013. godine, donosi sljedeću**

ODLUKU

- I. **Istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Svetog Ivana Zeline i obavljanje funkcije direktora trgovačkog društva CINČAONA HELENA d.o.o., Sveta Helena predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Željku Lisičaku izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kuna koja će trajati dva mjeseca te će se izvršiti u 2 jednaka mjesečna obroka.**
- III. **Nalaže se dužnosniku Željku Lisičaku da u roku od 90 dana od dana primitka ove odluke, razriješi situaciju povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak sukoba interesa.**
- IV. **Na temelju članka 17. stavka 5. ZSSI-a, Povjerenstvo će dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla sklopljenog protivno članku 17. stavku 1. ZSSI-a.**
- V. **Na temelju članka 50. stavka 2. ZSSI-a, predmet će se dostaviti nadležnom državnom odvjetništvu radi pokretanja prekršajnog postupka protiv trgovačkog društva Cinčaona Helena d.o.o. i odgovorne osobe u tom trgovačkom društvu, zbog povrede članka 16. stavka 3. ZSSI-a.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 25. sjednici, održanoj 18. rujna 2013. godine, pokrenulo postupak utvrđivanja sukoba interesa protiv dužnosnika Željka Lisičaka, zamjenika gradonačelnika Grada Svetog Ivana Zeline u mandatu 2009.-2013. zbog okolnosti što je istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika obnašao dužnost direktora u trgovačkom društvu CINČAONA HELENA d.o.o., Sveta Helena, kao i zbog propusta prijenosa upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu navedenog trgovačkog društva na povjerenika.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, dužnosnik Željko Lisičak dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju dužnosnik navodi da je trgovačko društvo Cinčaona Helena d.o.o. osnovano kao proizvodno trgovačko društvo na temelju društvenog ugovora iz 2004.g., što je vidljivo iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu. Funkciju direktora tog trgovačkog društva dužnosnik obavlja od njegova osnivanja 2004.g. do danas, bez prekida. Dužnosnik navodi da poslovni udio u navedenom trgovačkom društvu ima od 2008.g. te da se veličina tog poslovnog udjela nije mijenjala.

Nakon što je 2009.g. izabran za zamjenika gradonačelnika Grada Sveti Ivan Zelina, dužnosnik je svoja upravljačka prava u trgovačkom društvu CINČAONA HELENA d.o.o. prenio je Krunoslava Pandeka kao povjerenika i to ugovorom od 1. lipnja 2009.g. Funkciju zamjenika gradonačelnika obavljao je od 2009.g. do svibnja 2013.g. i to kao volonter, te je primao naknadu za volontersko obnašanje dužnosti u iznosu od 4.000,00 kuna mjesečno.

Dužnosnik nadalje navodi da za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Svetog Ivana Zeline, trgovačko društvo CINČAONA HELENA d.o.o. nije stupalo u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao navedenu javnu dužnost, te pojašnjava da je osnovna djelatnost predmetnog trgovačkog društva obrada i presvlačenje metala te pocinčavanje željeznih profila, dakle djelatnost koja nije ni na koji način povezana s poslovanjem i djelatnostima jedinice lokalne samouprave u kojoj je obnašao dužnost. Dužnosnik stoga smatra da nije postupio suprotno odredbama ZSSI-a.

Uz očitovanje dužnosnik je dostavio odluku o imenovanju člana uprave – direktora trgovačkog društva CINČAONA HELENA d.o.o. od 29. srpnja 2004.g. kojom članovi navedenog trgovačkog društva za člana uprave-direktora tog društva imenuju Željka Lisičaka. Dužnosnik je očitovanju priložio i Ugovor o prijenosu upravljačkih prava sklopljen između Željka Lisičaka, Sv Helena 110, Donja Zelina kao prenositelja i Krunoslava Pandeka, Sesevetska 55, Planina Gornja kao primatelja-povjerenika dana 1. lipnja 2009.g. Navedenim ugovorom prenositelj u cijelosti prenosi na primatelja-povjerenika svoja upravljačka prava koja ima na temelju poslovnog udjela u temeljnom kapitalu trgovačkog društva Cinčaona Helena d.o.o. te ovlašćuje primatelja-povjerenika da ista upravljačka prava u svoje ime, a za njegov račun izvršava sukladno zakonu.

Povjerenstvo je uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080497348, OIB 18867325461 upisano trgovačkog društvo Cinčaona Helena d.o.o., Sveta Helena. Željko Lisičak upisan je kao jedan od članova društva, i kao direktor društva, ovlašten za zastupanje pojedinačno i samostalno.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo Cinčaona Helena d.o.o., Sveta Helena dostavilo je dopis koji je zaprimljen dana 6.12.2013.g pod brojem: 711-U-4620-SI-253/13 te ispravak podataka iz navedenog dopisa koji je zaprimljen 9.12.2013.g. pod brojem 711-U-4645-SI-253/13. Iz navedenih dopisa proizlazi da Željko Lisičak funkciju direktora društva Cinčaona Helena d.o.o. obavlja od 29.7.2004.g. te da je za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Sveti Ivan Zelina svoja upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu tog društva prenio na povjerenka, g. Krunoslava Pandeka. U razdoblju od lipnja 2009.g. do 5. prosinca 2013.g. dužnosniku Željku Lisičaku društvo Cinčaona Helena d.o.o. isplatilo je naknadu u ukupnom iznosu od 266.000,02 kuna. U istom razdoblju navedeno društvo stupalo je poslovne odnose s državnim tijelima, jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te s trgovačkim društvima u kojima Republika Hrvatska ili jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave ima upravljački udio, i to s Gradom Sveti Ivan Zelina, HEP-DP d.o.o. Elektra Križ, Ministarstvom unutarnjih poslova te trgovačkim društvima STSI Integrirani tehnički servisi d.o.o., Vodoopskrba Kupa d.o.o., Zagrebački Holding d.o.o., Podružnica Čistoća i Podružnica Zrinjevac, Županijske ceste Zagrebačke županije d.o.o..

Povjerenstvo je zatražilo i očitovanje Grada Sveti Ivan Zelina koje je zaprimljeno dana 11. prosinca 2013.g. pod brojem 711-U-4700-SI-253/13. U navedenom očitovanju se navodi da je u razdoblju u kojem je dužnosnik Željko Lisičak obnašao dužnost zamjenika gradonačelnika, Grad Sveti Ivan Zelina u dva navrata stupio u poslovni odnos s trgovačkim društvom Cinčaona Helena d.o.o., i to u studenom 2009.g. (vrijednosti ugovorenog posla od 1.015,98 kuna) i u listopadu 2011.g. (vrijednosti ugovorenog posla od 645,75 kuna).

Uvidom u izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, koje je dužnosnik Željko Lisičak podnio Povjerenstvu povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Svetog Ivana Zeline, Povjerenstvo je utvrdilo da je imenovani dužnosnik navedenu javnu dužnost obnašao u mandatu 2009.-2013. te da je istu obnašao kao volonter.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava. Člankom 16. stavkom 1. ZSSI. propisano je da će dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. toga Zakona ili posebno tijelo. Ta osoba, odnosno posebno tijelo (povjerenik) djelovat će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu u svoje ime, a za račun dužnosnika.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. toga Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Željko Lisičak, istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Svetog Ivana Zeline u mandatu 2009.-2013. bio član uprave trgovačkog društva Cinčaona Helena d.o.o., Svata Helena, i to za vrijeme cijelog mandata te je na dan donošenja ove odluke i dalje upisan u sudskom registru nadležnog trgovačkog suda kao član uprave navedenog trgovačkog društava, što predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo je također utvrdilo da je dužnosnik Željko Lisičak za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Sveti Ivan Zelina prenio upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu trgovačkog društva Cinčaona Helena d.o.o. na povjerenika i time postupio sukladno članku 16. stavku 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijeno sve okolnosti o kojima ovisi izbor vrste i visine sankcije.

Povjerenstvo je kao okolnosti koje su utjecale da sankcija bude niža ocijenilo činjenicu da je dužnosnik dužnost zamjenika gradonačelnika obnašao bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno kao volonter. Kao okolnosti koje su utjecale da sankcija bude viša Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da je dužnosnik primao naknadu za obavljanje funkcije člana uprave trgovačkog društva Cinčaona Helena d.o.o., kao i okolnost da do dana donošenja ove odluke nije podnio ostavku na navedenu funkciju.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kn, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona. Povjerenstvo smatra da je za utvrđene povrede ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate neto mjesečne plaće u iznosu od 4.000,00 kn koja će se izvršiti u dva jednaka mjesečna obroka. Obzirom da je do dana donošenja ove odluke dužnosnik i nadalje upisan kao direktor trgovačkog društva Cinčaona Helena d.o.o., Svata Helena Povjerenstvo je na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a dužnosniku naložilo da u roku od 90 dana od dana primitka ove odluke razriješi situaciju kojom čini povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, pod prijetnjom pokretanja novog postupka i izricanja teže sankcije.

Člankom 16. stavkom 3. ZSSI-a propisana je obveza trgovačkog društva u kojem dužnosnik ima više od 0,5% ili više udjela u vlasništvu da o stupanju u poslovni odnos s državnim tijelima ili s jedinicama lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili s trgovačkim društvima u kojima Republika Hrvatska ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ima upravljački udio, o takvom poslovnom događaju izvijesti Povjerenstvo.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu. Stavkom 5. istog članka propisano je da su pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni protivno odredbama stavka 1, toga članka ništetni te će Povjerenstvo bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta.

Člankom 50. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da će se novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 500.000,00 kuna kazniti za prekršaj pravna osoba iz članka 16. stavka 1. toga zakona koja ne obavijesti Povjerenstvo o svom stupanju u poslovni odnos putem javnog natječaja ili na drugi način s državnim tijelima ili s jedinicama lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili s trgovačkim društvima u kojima Republika Hrvatska ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ima upravljački udio (članak 16. stavak 3. ZSSI-a). Za navedeni prekršaj kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Obzirom da iz dopisa koji su Povjerenstvu dostavili Grad Sveti Ivan Zelina i trgovačko društvo Cinčaona Helena d.o.o., Sveta Helena proizlazi da je trgovačko društvo Cinčaona Helena d.o.o. u razdoblju u kojem je dužnosnik Željko Lisičak obnašao dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Svetog Ivana Zeline stupalo u poslovne odnose s Gradom Sveti Ivan Zelina, kao i s trgovačkim društvima u kojima Republika Hrvatska ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ima upravljački udio, Povjerenstvo će na temelju članka 17. stavka 5. i članka 50. stavka 2. ZSSI-a proslijediti predmet državnom odvjetništvu na daljnje postupanje.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova odluka objavit će se na Internet stranici Povjerenstva.



Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgovorni učinak.