



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Ur.broj:

Broj: SI-250/13

Zagreb, 22. studenoga 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona u daljnjem tekstu ZSSI), **u predmetu pokrenutom na temelju vlastitih saznanja Povjerenstva o mogućem sukobu interesa dužnosnika Anđelka Florijana, općinskog načelnika Općine Ravna Gora, na 32. sjednici, održanoj 22. studenoga 2013, donosi sljedeću**

ODLUKU

- I. Istovremeno obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Ravna Gora i obavljanje funkcije člana nadzornog odbora trgovačkog društva Komunalac d.o.o., Delnice predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Anđelku Florijanu izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u iznosu od 3.000,00 kuna koja će trajati tri mjeseca i izvršit će se u 3 jednaka mjesečna obroka.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 25. sjednici održanoj 18. rujna 2013.g., na temelju vlastitih saznanja o mogućoj povredi ZSSI-a pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Anđelka Florijana, općinskog načelnika Općine Ravna Gora, zbog okolnosti što je istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti ujedno obnašao dužnost člana nadzornog odbora trgovačkog društva Komunalac d.o.o., Delnice.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa dužnosnik Anđelko Florijan dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju dužnosnik navodi da je kao član nadzornog odbora trgovačkog društva Komunalac d.o.o., Delnice u registar trgovačkog suda upisan dana 28. srpnja 2010.g. a da je navedenu funkciju počeo obavljati dan prije upisa te je istu obavljao do 14. listopada 2013.g. kada je podnio ostavku. Dužnosnik smatra da se njegovom funkcijom člana nadzornog odbora predmetnog trgovačkog društva nisu ostvarila obilježja sukoba interesa te da je javnu dužnost na koju je izabran obavljao potpuno savjesno.

Dužnosnik navodi da je svoje članstvo u nadzornom odboru trgovačkog društva Komunalac d.o.o. doživljavao kao realizaciju javnog interesa općine u kojoj je obnašao dužnost, a koja je osnivač navedenog trgovačkog društva. Dužnosnik nadalje ističe da je u vrijeme njegova imenovanja članom nadzornog odbora na snazi bio Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti prema čijim odredbama nije bilo zapreke za članstvom dužnosnika u nadzornom odboru trgovačkog društva čiji su članovi općine Gorskog Kotara te navodi da je bilo primjereno da općinski načelnici općina koje su osnivači trgovačkog društva Komunalac d.o.o., nadziru rad tog trgovačkog društva kroz nadzorni odbor.

Po saznanju da Povjerenstvo dužnost općinskog načelnika smatra nespojivom s članstvom u nadzornom odboru trgovačkog društva, dana 14. listopada 2013.g. dužnosnik je podnio ostavku na funkciju člana nadzornog odbora. Dužnosnik još navodi da za obavljanje funkcije člana nadzornog odbora trgovačkog društva Komunalac d.o.o. nije primao nikakvu naknadu. Budući da je ZSSI stupio na snagu 10. ožujka 2011.g., odnosno nakon što je dužnosnik imenovan članom nadzornog odbora trgovačkog društva, dužnosnik navodi da nije bio svjestan da je nešto što je do tada bilo zakonito i uobičajeno, novim zakonom proglašeno nezakonitim. Dužnosnik se poziva i na Zakon o loklanim izborima koji je donesen krajem 2012.g., a koji člankom 78. stavkom 1. podstavkom 37. propisuje da općinski načelnici mogu biti članovi nadzornih odbora trgovačkih društava u vlasništvu jedinica lokalne samouprave ako ista nema većinski paket dionica ili udjela, a općina Ravna Gora nema većinski udio u društvu Komunalac d.o.o. Dužnosnik Povjerenstvu postavlja pitanje koji se zakon primjenjuje na njegov slučaj s obzirom da je Zakon o loklanim izborima stupio na snagu nakon stupanja na snagu ZSSI-a i odnosi se samo na dužnosnike na lokalnoj i regionalnoj razini, za razliku od ZSSI-a koji se odnosi na sve dužnosnike i u tom smislu predstavlja opći propis u odnosu na Zakon o loklanim izborima.

Uz očitovanje dužnosnik je dostavio presliku ostavke na članstvo u nadzornom odboru trgovačkog društva Komunalac d.o.o. od 14. listopada 2013.g., no bez dokaza o tome kada je ista zaprimljena u tom trgovačkom društvu te neslužbeni primjerak povijesnog izvotka iz sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci za trgovačko društvo Komunalac d.o.o., Delnice.

Povjerenstvo je utvrdilo da je u sudskom registru Trgovačkog suda u Rijeci pod matičnim brojem subjekta 040081426, OIB 22745185008 upisano trgovačko društvo Komunalac d.o.o., Delnice. Kao osnivači / članovi društva upisani su Grad Delnice, te Općine Ravna Gora, Fužine, Mrkopalj, Skrad, Lokve i Brod Moravice. U podacima o nadzornom odboru navedenog trgovačkog društva, dužnosnik Anđelko Florijan upisan je kao član nadzornog odbora.

Iz dopisa trgovačkog društva Komunalac d.o.o. koje je Povjerenstvo zaprimilo dana 18. studenoga 2013.g., a koji je zaprimljen pod brojem 711-U-4367-SI-250/13 proizlazi da je Anđelko Florijan dužnost člana nadzornog odbora tog trgovačkog društva obavljao od 22. siječnja 2010.g do 14. listopada 2013.g. te da za obnašanje navedene dužnosti nije primao naknadu.

Odlukom Gradskog vijeća Grada Delnice o popisu trgovačkih društava od posebnog interesa za Grad Delnice Klasa: 302-01/09-01/01, Urbroj: 2112-01-04-04/01-09-01 od 23. srpnja 2009. godine („Službene novine Primorsko-goranske županije“, broj 28/09.) trgovačko društvo Komunalac d.o.o., proglašeno je trgovačkim društvom od posebnog interesa za Grad Delnice.

Uvidom u izvješća o imovinskom stanju koja je dužnosnik Anđelko Florijan podnio Povjerenstvu povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Ravna Gora utvrđeno je da imenovani dužnosnik navedenu dužnost obnaša profesionalno te da je istu dužnost profesionalno obnašao i u mnadatu 2009.-2013.

Člankom 11. stavkom 8. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08. i 38/09.) koji je bio na snazi u trenutku imenovanja dužnosnika Anđelka Florijana članom nadzornog odbora trgovačkog društva Komunalac d.o.o., Delnice, bilo je propisano da dužnosnici koji obnašaju dužnost u jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave mogu biti članovi nadzornih odbora u trgovačkim društvima koja su u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili u kojima te jedinice imaju udjele, a od posebnog su interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, ali bez prava na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Popis trgovačkih društava od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje predstavničko tijelo te jedinice na prijedlog poglavarstva.

Obzirom da je trgovačko društvo Komunalac d.o.o., čiji je jedan od osnivača / članova Općina Ravna Gora, proglašeno trgovačkim društvom od posebnog interesa za Grad Delnice imenovanje dužnosnika Anđelka Florijana u nadzorni odbor tog trgovačkog društva bilo je u skladu sa tada važećim Zkonom .

Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti prestao je važiti danom stupanja na snagu ZSSI-a, odnosno od 10. ožujka 2011. godine te su dužnosnici bili dužni svoje postupanje uskladiti s odredbama novog Zakona.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava. Iznimka iz stavka 2. istog članka odnosi se isključivo na ustanove i izvanproračunske fondove, ali ne i na trgovačka društva.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Anđelko Florijan, za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Ravna Gora u razdoblju od 22. siječnja 2010.g do 14. listopada 2013.g. obnašao dužnost člana nadzornog odbora trgovačkog društva Komunalac d.o.o., Delnice. Time je, počevši od 10. ožujka 2011. godine kada je navedeni Zakon stupio na snagu, počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo ukazuje da je dužnosnik Anđelko Florijan u obnašanju javne dužnosti općinskog načelnika Općine Ravna Gora, obvezan postupati sukladno odredbama Zakona o lokalnim izborima, ali i odredbama ZSSI-a, te ga odredbe oba Zakona podjednako obvezuju, s

različitim posljedicama njihova kršenja. Povjerenstvo obrazlaže da odredbe Zakona o lokalnim izborima propisuju obnašanje nespojivih dužnosti za dužnosnike koji su nositelji izvršne vlasti na lokalnoj odnosno područnoj (regionalnoj) razini, te da je posljedica obnašanja nespojivih dužnosti prestanak mandata po sili zakona. Posljedice obnašanja nespojivih dužnosti u smislu članka 89. Zakona o lokalnim izborima, propisane su u članku 90. navedenog Zakona. Na temelju navedenog članka, općinski načelnici, gradonačelnici, župani i njihovi zamjenici dužni su podnijeti ostavku na nespojivu dužnost u roku od 8 dana od dana koji slijedi danu proglašenja konačnih rezultata izbora, odnosno dužni su podnijeti ostavku na dužnost koju obnašaju u roku od 8 dana od prihvaćanja nespojive dužnosti, u protivnom im mandat javne dužnosti prestaje po sili zakona. Odredbama ZSSI nije propisano obnašanje nespojivih dužnosti čije bi kršenje za svoju posljedicu imalo prestanak mandata dužnosnika po sili zakona. U slučaju povrede odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo protiv dužnosnika donosi odluku o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, te za utvrđene povrede zakona dužnosniku izriče sankcije propisane u članku 42. ZSSI-a, no mandat dužnosniku time ne prestaje.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijenilo sve okolnosti o kojima ovisi izbor vrste i visine sankcije. Povjerenstvo je kao okolnosti koje su utjecale da sankcija bude niža ocijenilo činjenicu da dužnosnik nije primao naknadu za obavljanje funkcije člana nadzornog odbora trgovačkog društva Komunalac d.o.o. Vremensko razdoblje dulje od dvije godine u kojem je dužnosnik postupao protivno odredbama ZSSI-a, kao i činjenica da je dužnost općinskog načelnika općine Ravna Gora obnašao profesionalno. Povjerenstvo je uzelo kao okolnost zbog koje Povjerenstvo dužnosniku ne može izreći blažu sankciju od obustave isplate dijela neto mjesečne plaće.

Slijedom navedenog, a na temelju članka 44. stavka 1. ZSSI-a kojim je propisano da sankciju obustave isplate neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kn, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona, Povjerenstvo smatra da je za utvrđene povrede ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate neto mjesečne plaće u iznosu od 3.000,00 kn koja će se izvršiti u tri jednaka mjesečna obroka. Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova odluka objavit će se na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgovodni učinak.