



Broj: SI-248/13

Zagreb, 17. prosinca 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12. i 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona), u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Ljubomira Božikovića, zamjenika općinskog načelnika Općine Podstrana u mandatu 2009.-2013., pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-248/13 od 18. rujna 2013.g., na 36. sjednici, održanoj 17. prosinca 2013. godine, donosi sljedeću**

ODLUKU

- I. **Istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Podstrana i obavljanje funkcije člana uprave trgovačkog društva ELMAP d.o.o., Podstrana i direktora, člana uprave trgovačkog društva ELMAP PROJEKT d.o.o., Split predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Propust prijenosa upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva ELMAP d.o.o., Podstrana na povjerenika predstavlja povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a**
- III. **Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkama I. i II. ove izreke, dužnosniku Ljubomiru Božikoviću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kuna koja će trajati dva mjeseca te će se izvršiti u 2 jednaka mjesečna obroka.**
- IV. **Nalaže se dužnosniku Ljubomiru Božikoviću da u roku od 45 dana od dana primitka ove odluke, razriješi situaciju povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak sukoba interesa.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 25. sjednici, održanoj dana 18. rujna 2013. godine, pokrenulo postupak utvrđivanja sukoba interesa protiv dužnosnika Ljubomira Božikovića, zamjenika općinskog načelnika Općine Podstrana u mandatu 2009.-2013., zbog okolnosti što je istovremeno uz

obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika obnašao dužnost direktora u trgovačkim društvima ELMAP d.o.o., Podstrana i ELMAP PROJEKT d.o.o., Split, kao i zbog propusta prijenosa upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu društva ELMAP d.o.o., Podstrana na povjerenika.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, dužnosnik Ljubomir Božiković dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju dužnosnik navodi da je dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Podstrana obavljao volonterski, bez naknade te da za vrijeme njegova mandata nije korištena mogućnost iz Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi da mu općinski načelnik prenese obavljanje određenih poslova iz svog djelokruga. Slijedom navedenoga, dužnost je obavljao pomažući općinskom načelniku, ali bez ikakvih ovlasti.

Dužnosnik nadalje navodi da trgovačka društva ELMAP d.o.o. i ELMAP PROJEKT d.o.o. nikad nisu poslovala s Općinom Podstrana, niti su obavljala poslove koji su na bilo koji način povezani s navedenom općinom. Krajem prosinca 2010.g. dužnosnik je zaprimio dopis tadašnjeg Povjerenstva Broj: 711-I-443-01-SI/10 te je u odgovoru na isti naveo specifičnosti njegovog obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika te istaknuo da će, ukoliko Povjerenstvo ocjenjuje takav način obnašanja dužnosti neodrživim, podnijeti ostavku na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Podstrana.

Obzirom da je u članku 56. stavku 3. ZSSI-a navedeno da će se postupci koji su pred Povjerenstvom započeti prije stupanja na snagu toga Zakona dovršiti prema odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.) koji je do tada bio na snazi, dužnosnik navodi da je nakon obraćanja Povjerenstvu očekivao uputu za postupanje. Budući da nije zaprimio uputu ni stav Povjerenstva o svom slučaju, ostao je u nepromijenjenom statusu do izbora, strogo vodeći računa o izbjegavanju bilo kakve mogućnosti sukoba interesa. Također napominje da za vrijeme čitavog mandata nije od Općine Podstrana naplatio niti jedan trošak putovanja ili dnevnice. Dužnosnik ne osporava da je propustio prenijeti upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu trgovačkog društva ELMAP d.o.o. na povjerenika.

Uz očitovanje dužnosnik je dostavio dopis Povjerenstva upućen dužnosniku Ljubomiru Božikoviću, broj: 711-I-443-01-SI/10 od 20. prosinca 2010.g. te očitovanje imenovanog dužnosnika na navode iz dopisa od 4. veljače 2011.g.

Povjerenstvo je uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Splitu utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 060076374, OIB 26579535545 upisano trgovačko društvo ELMAP d.o.o., Podstrana. Kao osnivači društva upisani su Ljubomir Božiković i Jasminka Božiković, a Ljubomi Božiković upisan je i kao član uprave društva, ovlašten za zastupanje pojedinačno i samostalno.

U sudskom registru istog trgovačkog suda upisano je trgovačko društvo ELMAP PROJEKT d.o.o., Split pod matičnim brojem subjekta 060244342, OIB 33638658273. Kao član uprave, direktor navedenog trgovačkog društva upisan je Ljubomir Božiković.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo ELMAP d.o.o., Podstrana dostavilo je dopis koji je zaprimljen dana 6.12.2013.g pod brojem: 711-U-4641-SI-248/13 u kojem se navodi da Ljubomir Božiković od 1. ožujka 1995.g. do dana pisanja dopisa obavlja funkciju direktora tog trgovačkog društva te za obavljanje navedene funkcije prima plaću. U razdoblju od lipnja 2009. do lipnja 2013.g. dužnosnik je primio plaću u ukupnom iznosu od 482.608,30 kuna.

Iz očitovanja trgovačkog društva ELMAP PROJEKT d.o.o., Split zaprimljenog pod brojem 711-U-4640-SI-248/13 dana 6. prosinca 2013.g. proizlazi da Ljubomir Božiković obavlja funkciju direktora tog društva od 13. svibnja 2008.g. te za obavljanje navedene funkcije ne prima plaću niti drugu naknadu.

Povjerenstvo je zatražilo i očitovanje Općine Podstrana koje je zaprimljeno dana 11. prosinca 2013.g. pod brojem 711-U-4698-SI-248/13. U navedenom očitovanju se navodi da u razdoblju u kojem je dužnosnik Ljubomir Božiković obnašao dužnost zamjenika općinskog načelnika Općina Podstrana nije bilo poslovnih odnosa između navedene Općine i trgovačkih društava ELMAP d.o.o. i ELMAP PROJEKT d.o.o.

Uvidom u izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, koje je dužnosnik Ljubomir Božiković podnio Povjerenstvu povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Podstrana, Povjerenstvo je utvrdilo da je imenovani dužnosnik navedenu javnu dužnost obnašao u mandatu 2009.-2013. te da je istu obnašao kao volonter, bez naknade.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava. Člankom 16. stavkom 1. ZSSI. propisano je da će dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. toga Zakona ili posebno tijelo. Ta osoba, odnosno posebno tijelo (povjerenik) djelovat će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu u svoje ime, a za račun dužnosnika.

Člankom 20. ZSSI-a propisano je obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. toga Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Ljubomir Božiković, istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Podstrana u mandatu 2009.-2013. bio član uprave trgovačkih društava ELMAP d.o.o., Podstrana i ELMAP PROJEKT d.o.o., Split, i to za vrijeme cijelog mandata te je na dan

donošenja ove odluke i dalje upisan u sudskom registru nadležnog trgovačkog suda kao član uprave navedenih trgovačkog društava, što predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo je također nedvojbeno utvrdilo da dužnosnik Ljubomir Božiković za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Podstrana nije prenio upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu trgovačkog društva ELMAP d.o.o. na povjerenika što predstavlja povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.

Vezano za navode iz očitovanja dužnosnika da je člankom 56. stavkom 3. ZSSI-a propisano da će se postupci koji su pred Povjerenstvom započeti prije stupanja na snagu toga Zakona dovršiti prema odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, Povjerenstvo ističe da je predmetni postupak pokrenut Odlukom Povjerenstva o pokretanju postupka za odlučivanje o sukobu interesa donesenom dana 18. rujna 2013.g., odnosno nakon stupanja na snagu ZSSI-a te se isti provodi isključivo radi kršenja odredbi toga Zakona.

Povjerenstvo, međutim, tumači i da je člankom 11. stavkom 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti koji je bio na snazi u dijelu mandata dužnosnika Ljubomira Božikovića, i to do 10. ožujka 2011.g. kada je stupio na snagu ZSSI-a, bilo propisano da će dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u trgovačkom društvu za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u društvu na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. toga Zakona ili na posebno tijelo, koje će djelovati glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu u svoje ime, a za račun dužnosnika. Stavkom 6. istoga članka bilo je propisano da dužnosnici ne mogu biti članovi uprava ili nadzornih, odnosno upravnih odbora trgovačkih društava.

Obzirom na sve navedeno, Povjerenstvo utvrđuje da je imenovani dužnosnik postupao i protivno navedenim odredbama prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijeno sve okolnosti o kojima ovisi izbor vrste i visine sankcije.

Povjerenstvo je kao okolnosti koje su utjecale da sankcija bude niža ocijenilo činjenicu da je dužnosnik dužnost zamjenika općinskog načelnika obnašao bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno kao volonter te za isto nije primao naknadu. Kao okolnosti koje su utjecale da sankcija bude viša Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da je dužnosnik primao plaću za obavljanje funkcije člana uprave trgovačkog društva ELMAP d.o.o., kao i okolnost da do dana donošenja ove odluke nije podnio ostavku na navedenu funkciju iako je bio svjestan činjenice da svojim postupanjem krši odredbe ZSSI-a i u razdoblju od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kn, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona. Slijedom navedenog Povjerenstvo smatra da je za utvrđene povrede ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kn koja će trajati dva mjeseca te će se izvršiti u dva jednaka mjesečna obroka.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova odluka objavit će se na Internet stranici Povjerenstva.



PREDsjednica POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.