



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



*Ur.broj:*

Broj: SI-244/13

Zagreb, 22. studenoga 2013.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona u daljnjem tekstu ZSSI), u predmetu dužnosnika Mladena Karlića, gradonačelnika Grada Vinkovaca, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-244/13 od 18. rujna 2013.g., na 32. sjednici, održanoj 22. studenoga 2013, donosi sljedeću**

### ODLUKU

- I. Istovremeno obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Vinkovaca i obavljanje funkcije člana nadzornog odbora trgovačkog društva Novosti d.o.o., Vinkovci predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Mladenu Karliću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kuna koja će trajati četiri mjeseca i izvršit će se u 4 jednaka mjesečna obroka.**
- III. Nalaže se dužnosniku Mladenu Karliću da u roku od 45 dana od dana primitka ove odluke, razriješi situaciju povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak sukoba interesa.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 25. sjednici održanoj 18. rujna 2013.g., na temelju vlastitih saznanja o mogućoj povredi ZSSI-a pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Mladena Karlića, gradonačelnika Grada Vinkovaca, zbog okolnosti što je istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti ujedno obnašao dužnost člana nadzornog odbora trgovačkog društva Novosti d.o.o., Vinkovci.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa dužnosnik Mladen Karlić dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku. U odnesenom očitovanju dužnosnik u bitnom navodi da funkciju predsjednika nadzornog odbora trgovačkog društva Novosti d.o.o. obavlja od 1996.g., za što ne prima naknadu.

Dužnosnik se u očitovanju poziva na članak 14. stavak 2. ZSSI-a kojim je propisano da iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave te navodi da je Gradsko vijeće Grada Vinkovaca na svojoj 23. sjednici održanoj 4. svibnja 2011.g. donijelo Odluku o popisu trgovačkih društava i ustanova od posebnog interesa za Grad Vinkovce kojom je trgovačko društvo Novosti d.o.o. proglašeno od posebnog interesa za Grad Vinkovce. Navedena Odluka stupila je na snagu danom objave u službenom glasniku Grada Vinkovaca dana 6. svibnja 2011.g. Činjenicu da iz podataka sudskog registra Trgovačkog suda u Osijeku ne proizlazi da bi član/osnivač trgovačkog društva Novosti d.o.o. bio Grad Vinkovci, dužnosnik tumači na način da ne postoji povreda članka 14. ZSSI-a.

Dužnosnik izražava stajalište da nema osnova za vođenje postupka za dio mandata gradonačelnika Grada Vinkovaca koji se odnosi na period od 2009.g. do stupanja na snagu ZSSI-a budući da je člankom 57. ZSSI-a navedeno da danom stupanja na snagu toga Zakona prestaje važiti Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.), pa smatra da je Povjerenstvo nadležno postupati samo po važećim zakonskim propisima, odnosno po ZSSI-u, te stoga razdoblje prije njegova stupanja na snagu ne može biti obuhvaćeno postupkom pred Povjerenstvom.

Uz očitovanje dužnosnik je dostavio presliku Odluke o popisu trgovačkih društava i ustanova od posebnog interesa za Grad Vinkovce Klasa: 023-01/11-01/23, Ur.broj: 2188/01-01-11-2 od 4. svibnja 2011.g., odluke skupštine trgovačkog društva Novosti d.o.o. od 28. travnja 2009.g. i 30. travnja 2013.g. te odluke nadzornog odbora istog trgovačkog društva od 27. svibnja 2009.g. i 7. svibnja 2013.g.

Iz dokumentacije koju je dužnosnik dostavio proizlazi da je dužnosnik Mladen Karlić Odlukom skupštine društva Novosti d.o.o. od 28. travnja 2009.g. imenovan članom nadzornog odbora tog trgovačkog društva na mandat od četiri godine. Odlukom skupštine istog društva Broj: 27-13 od 30. travnja 2013.g. dužnosnik Mladen Karlić imenovan je ponovno članom nadzornog odbora na razdoblje od još četiri godine.

Povjerenstvo je utvrdilo da je u sudskom registru Trgovačkog suda u Osijeku pod matičnim brojem subjekta 030002452, OIB 64415267112 upisano trgovačko društvo Novosti d.o.o., Vinkovci. Kao članovi društva navedene su Općine Andrijaševci, Ivankovo, Jarmina, Nijemci, Nuštar, Stari Jankovci, Stari Mikanovci, Tordinci, Tovarnik, Vinkovački vodovod i kanalizacija d.o.o., Polet d.o.o., Zrakoplovna luka BOK d.o.o., KUD Josip Lovretić, KUD Ivan Domac i KUD Filipovčica. U podacima o nadzornom odboru navedenog trgovačkog društva dužnosnik Mladen Karlić upisan je kao predsjednik nadzornog odbora. Iz dopisa trgovačkog društva Novosti d.o.o. koje je Povjerenstvo zaprimilo dana 18. studenoga 2013.g., pod brojem u knjizi ulazne pošte 711-U-4356-SI-244/13 proizlazi da trgovačko društvo Novosti d.o.o. dužnosniku Mladenu Karliču u razdoblju od 2009.g. do dana pisanja dopisa, nije isplaćivalo naknadu za članstvo u nadzornom odboru tog trgovačkog društva.



Povjerenstvo utvrđuje da je Odlukom Gradskog vijeća Grada Vinkovaca o popisu trgovačkih društava i ustanova od posebnog interesa za Grad Vinkovce Klasa: 023-01/11-01/23, Urbroj: 2188/01-01-11-2 od 4. svibnja 2011. godine („Službene glasnik Grada Vinkovaca“, broj 4/11.) trgovačko društvo Novosti d.o.o. proglašeno trgovačkim društvom od posebnog interesa za Grad Vinkovce.

Uvidom u izvješća o imovinskom stanju koja je dužnosnik Mladen Karlić podnio Povjerenstvu povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Vinkovci utvrđeno je da imenovani dužnosnik navedenu dužnost obnaša profesionalno te da je istu dužnost profesionalno obnašao i u mandatu 2009.-2013.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava. Stavkom 2. istog članka propisano je da dužnosnici mogu biti u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Dakle, iznimka iz članka 14. stavka 2. ZSSI-a, na koju se dužnosnik u pisanom očitovanju pogrešno pozvao, odnosi se isključivo na ustanove i izvanproračunske fondove, ali ne i na trgovačka društva.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Mladen Karlić, za vrijeme obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Vinkovaca obnašao dužnost člana nadzornog odbora trgovačkog društva Novosti d.o.o., Vinkovci. Time je počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, počevši od 10. ožujka 2011. godine kada je navedeni Zakon stupio na snagu.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijenilo sve okolnosti o kojima ovisi izbor vrste i visine sankcije.

Povjerenstvo je kao okolnosti koje su utjecale da sankcija bude niža ocijenilo činjenicu da dužnosnik nije primao naknadu za obavljanje funkcije člana nadzornog odbora trgovačkog društva Novosti d.o.o. Vremensko razdoblje dulje od dvije godine u kojem je dužnosnik postupao protivno odredbama ZSSI-a, kao i činjenicu da do dana donošenja ove odluke dužnosnik nije podnio ostavku na članstvo u nadzornom odboru navedenog trgovačkog društva kao i profesionalno obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Vinkovaca Povjerenstvo je uzelo kao okolnosti koje su utjecale da izricanje teže sankcije. Slijedom navedenog Povjerenstvo smatra da je za utvrđene povrede ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate neto mjesečne plaće u iznosu od 4.000,00 kn koja će se izvršiti u četiri jednaka mjesečna obroka.

Obzirom da u vrijeme donošenja ove odluke dužnosnik i nadalje obavlja funkciju člana nadzornog odbora trgovačkog društva Novosti d.o.o., te da na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a zabrana iz članka 14. istog Zakona traje za vrijeme obnašanja javne dužnosti te dvanaest mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti, Povjerenstvo je pod točkom III. ove

izreke naložilo dužnosniku da u dodijeljenom roku razriješi situaciju zbog koje mu je u ovom postupku izrečena sankcija.

Budući da je dužnosnik Mladen Karlić dužnost gradonačelnika Grada Vinkovaca obnašao i u mandatu 2009.-2013., odnosno da je u dijelu njegovog mandata do dana stupanja na snagu ZSSI-a, na snazi bio Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.), Povjerenstvo smatra potrebnim osvrnuti se i na odredbe toga Zakona.

Zakonom o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.), i to od izmjena navedenog Zakona iz 2004.g. po sve do prestanka važenja Zakona u ožujku 2011.g., bilo je propisano da dužnosnici koji obnašaju dužnost u jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave mogu biti članovi nadzornih odbora u trgovačkim društvima koja su u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili u kojima te jedinice imaju udjele, a od posebnog su interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, ali bez prava na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Popis trgovačkih društava od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje predstavničko tijelo te jedinice.

Obzirom da je trgovačko društvo Novosti d.o.o. proglašeno društvom od posebnog interesa za Grad Vinkovce tek odlukom Gradskog vijeća Grada Vinkovaca od 4. svibnja 2011.g., dužnosnik Mladen Karlić je istovremenim obnašanjem dužnosti gradonačelnika Grada Vinkovaca uz funkciju člana nadzornog odbora trgovačkog društva Novosti d.o.o. postupao protivno odredbi članka 11. stavka 7., koji je izmjenama iz 2009.g. postao stavak 8., Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti. Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti prestao je važiti danom stupanja na snagu ZSSI-a, odnosno od 10. ožujka 2011. godine.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova odluka objavit će se na Internet stranici Povjerenstva.



Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.