



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
REPUBLIKA HRVATSKA
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF
CONFLICTS OF INTEREST
REPUBLIC OF CROATIA

Ur. broj:

Broj: SI-241/13

Zagreb, 21. veljače 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona u daljnjem tekstu ZSSI), **u predmetu dužnosnika Duška Vidova, općinskog načelnika Općine Kali, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: SI-241/13 od 28. studenoga 2013.g. na 43. sjednici, održanoj 21. veljače 2014. g., donosi sljedeću**

ODLUKU

- I. **Istovremeno obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Kali i obavljanje poslova upravitelja ribarske zadruge Ribarska sloga predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Dušku Vidovu izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 1. ZSSI-a, opomena.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 33. sjednici održanoj 28. studenoga 2013.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Duška Vidova, općinskog načelnika Općine Kali, zbog okolnosti što je istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti ujedno obavljao posao upravitelja ribarske zadruge Ribarska sloga.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa dužnosnik Duško Vidov dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju dužnosnik navodi da je Jedinostveni upravni odjel Općine Kali donio Odluku prema kojoj je počeo obnašati dužnost općinskog načelnika Općine Kali dana 10. lipnja 2013.g. i to kao volonter, odnosno bez zasnivanja radnog odnosa, te bez primanja naknade za volontersko obnašanje navedene javne dužnosti.

Dužnosnik nadalje navodi da je, na njegov zahtjev, Povjerenstvo donijelo mišljenje broj M-201/13 od 19. kolovoza 2013.g. u kojem se navodi da dužnosnik ne može istovremeno uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Kali obavljati poslove upravitelja u ribarskoj zadruzi Ribarska sloga.

Dužnosnik je stoga dana 29. studenoga 2013.g. podnio pisanu ostavku na funkciju upravitelja zadruge te mu je radni odnos u zadruzi prestao s danom 31. prosinca 2013.g., a od 1. siječnja 2014.g. je dužnost općinskog načelnika počeo obnašati profesionalno, o čemu je obavijestio Povjerenstvo pisanim putem dana 16. siječnja 2014.g.

Posao upravitelja u zadruzi dužnosnik je nastavio obavljati do kraja prošle godine zbog toga što su članovi zadruge i sam dužnosnik kao upravitelj procijenili da bi promjena upravitelja usred sezone sitne plave ribe predstavljala lošu poslovnu odluku, te dovela u pitanje opstanak zadruge obzirom da je osnovna djelatnost zadruge otkup ulovljene ribe i njena prerada do gotovih proizvoda. Uz navedeno, ribarska zadruga Ribarska sloga je 2. svibnja 2013.g. predala Agenciji za plaćanje u poljoprivredi i ribarstvu natječajnu dokumentaciju u sklopu IPARD programa, mjere 103. prerada riba, za izgradnju novog objekta za preradu ribe na novoj lokaciji. Navedeni projekt priprema se već posljednje 2-3 godine, a vrijednost mu je oko 18 milijuna kuna. Sredinom prosinca 2013.g. Agenciji za plaćanja u poljoprivredi i ribarstvu predana je sva potrebna dokumentacija te se u veljači 2014.g. očekuje potpisivanje ugovora o sufinanciranju s navedenom Agencijom. Dužnosnik nadalje navodi da nije član zadruge, niti ima udjela u zadruzi te da je za obavljanje poslova upravitelja primao plaću.

Uz očitovanje dužnosnik je dostavio Odluku Jedinostvenog upravnog odjela Općine Kali Klasa: 112-01/13-01/4, Urbroj: 2198/14-03/1-13-1 od 12. lipnja 2013.g. o početku obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Kali, ostavku na funkciju upravitelja ribarske zadruge Ribarska sloga od 29. studenoga 2013.g., odluku skupštine zadruge Ribarska sloga o razrješenju funkcije upravitelja od 22. prosinca 2013.g., obavijest o promjeni načina obavljanja dužnosti općinskog načelnika Općine Kali od 3. prosinca 2013.g., Izmjene i dopune odluke o početku obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Kali Klasa: 112-01/14-01/01, Urbroj: 2198/14-0371-13-1 od 2. siječnja 2014.g., potvrdu o plaći, mirovini, doprinosima, porezu i prirezu za 2013.g. poslodavca Ribarska sloga, ribarska zadruga, za radnika Duška Vidova (obrazac IP)

Povjerenstvo je uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Zadru utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 060060179, OIB 49350556601 upisana zadruga Ribarska sloga, ribarska zadruga. U podacima o osobama ovlaštenim za zastupanje dužnosnik Duško Vidov upisan je kao upravitelj zadruge, ovlašten za zastupanje pojedinačno i samostalno.

Iz dostavljene dokumentacije proizlazi da je dužnosnik Duško Vidov dužnost općinskog načelnika Općine Kali počeo obnašati dana 10. lipnja 2013.g. te je navedenu dužnost obnašao kao volonter, bez naknade, i to do 2. siječnja 2014.g. kada je dužnost općinskog načelnika Općine Kali počeo obnašati profesionalno. Također je utvrđeno da je dužnosnik dana 29. studenga 2013.g. podnio ostavku na funkciju upravitelja ribarske zadruge Ribarska sloga, a da je odlukom skupštine navedene zadruge od 22. prosinca 2013.g. razriješen funkcije upravitelja zadruge te mu je ugovor o radu prestao dana 31. prosinca 2013.g.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu ZSSI-a trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona. Sukladno Zakonu o zadrugama („Narodne novine“, broj 34/11.) zadruga je osnovana u trenutku potpisa izjave osnivača o prihvatanju pravila zadruge na osnivačkoj skupštini, a svojstvo pravne osobe stječe upisom u sudski registar. Slijedom navedenog, ribarska zadruga Ribarska sloga je upisom u sudski registar nadležnog trgovačkog suda stekla svojstvo prave osobe te se smatra poslovnim subjektom u smislu članka 4. stavka 4. ZSSI-a. Zakonom o zadrugama propisano je da upravitelj predstavlja i zastupa zadrugu, vodi poslove zadruge, donosi opće i pojedinačne akte kojima se reguliraju prava i obveze radnika iz radnog odnosa u zadrugi te obavlja druge poslove utvrđene navedenim Zakonom i pravilima zadruge. Iz opisa poslova upravitelja zadruge proizlazi da upravitelj obavlja poslove upravljanja zadrugom, odnosno poslove upravljanja poslovnim subjektom. Na temelju navedenog, Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Duško Vidov, istovremeno uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Kali obavljao poslove upravljanja poslovnim subjektom, ribarskom zadrugom Ribarska sloga, Kali i to od početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Kali do 31. prosinca 2013.g. kada mu je prestao ugovor o radu u navedenoj zadrugi, što predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijenilo sve okolnosti o kojima ovisi izbor vrste i visine sankcije. Povjerenstvo je kao okolnosti koje su utjecale na izricanje blaže sankcije uvažilo činjenicu da je dužnosnik za vrijeme obavljanja poslova upravitelja zadruge dužnost općinskog načelnika obnašao kao volonter, bez primanja naknade te da je razriješio situaciju sukoba interesa i prije donošenja ove odluke, kao i relativno kratko vremensko razdoblje u kojem je dužnosnik postupao protivno odredbama ZSSI-a. Cijeneći navedene okolnosti Povjerenstvo smatra da je za opisane povrede primjerena sankcija opomena, obzirom da je dužnosnik nakon stupanja na dužnost zatražio mišljenje Povjerenstva i time pokazao odgovornost prema situaciji u kojoj se našao kao i namjeru usklađivanja svog postupanja sa odredbama ZSSI-a, iz čega proizlazi da je u konkretnom slučaju riječ o lakom obliku kršenja Zakona, kojim nisu prouzročene nikakve teže posljedice. Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova odluka objavit će se na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.